



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

12.04.2019

№ 1084

Київ

Про погодження антикорупційної програми Харківської обласної ради на 2019 – 2020 роки

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу другого пункту 4 розділу II, абзацу першого пункту 7, пункту 8, абзацу другого пункту 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

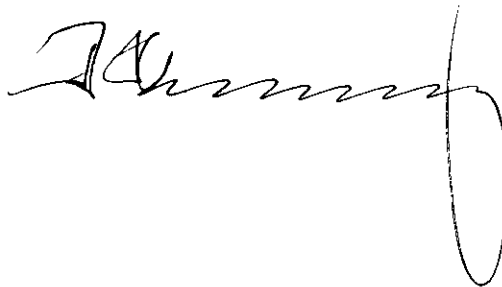
1. Погодити антикорупційну програму Харківської обласної ради на 2019 – 2020 роки (у зв'язку із закінченням 2018 року), затверджену рішенням Харківської обласної ради від 07 грудня 2017 року № 580-VIII (з урахуванням змін від 28 лютого 2019 року № 996-VII), надіслану на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції листами від 01 березня 2019 року № 01-27/539 та від 15 березня 2019 року № 01-27/723, із висловленням обов'язкових для розгляду пропозицій, що додаються.

2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Харківської обласної ради.

3. Харківській обласній раді про результати розгляду пропозицій повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції у тридцятиденний строк з дня отримання копії цього рішення.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 24
засідання Національного агентства
від 12 квітня 2019 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

12 квітня 2019 року № 1084

Пропозиції
Національного агентства з питань запобігання корупції
до антикорупційної програми Харківської обласної ради
на 2019 – 2020 роки

Антикорупційна програма Харківської обласної ради на 2019 – 2020 роки (далі – антикорупційна програма Ради), затверджена рішенням Харківської обласної ради від 07 грудня 2017 року № 580-VIII (з урахуванням змін від 28 лютого 2019 року № 996-VII), надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) супровідними листами від 01 березня 2019 року № 01-27/539 та від 15 березня 2019 року № 01-27/723.

Аналіз антикорупційної програми Ради здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми Ради до уваги взято матеріали, додані до супровідних листів, нормативно-правові акти, що діють у сфері функціонування Харківської обласної ради (далі – Рада), а також рішення Національного агентства від 18 січня 2019 року № 2126 "Про відмову в погодженні (непогодженні) антикорупційної програми Харківської обласної ради на 2018 – 2020 роки".

За результатами аналізу антикорупційної програми Ради встановлено, що вона частково не відповідає вимогам, визначеним у розділі II Порядку, у зв'язку з цим надаються обов'язкові для розгляду пропозиції щодо:

1. Редакційних змін у тексті.

Оскільки антикорупційна програма Ради є плановим документом та згідно з пунктом 4 розділу II Порядку антикорупційна програма має бути зрозумілою та послідовною, її положення слід викладати однозначно, не допускаючи різного тлумачення, у зв'язку з цим пропонується конкретизувати (уточнити) строк дії програми, зазначивши відповідно період в теперішньому і майбутньому часі.

2. Конкретизації закріплених у ній заходів, строків та виконавців.

2.1. У розділі IV "Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування" антикорупційної програми Ради конкретизувати навчальні заходи та передбачити навчання з тем, що стосуються запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, запобігання корупційним та пов'язаних з корупцією правопорушенням.

2.2. У розділі V "Процедури щодо моніторингу, оцінювання виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми" антикорупційної програми Ради визначити конкретні строки її перегляду після затвердження антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації (наприклад, протягом 30 календарних днів з дня такого затвердження).

2.3. Враховуючи, що у корупційних ризиках "Теоретична небезпека виникнення можливості прийняття рішень обласною радою під час обговорення та голосування чи здійснення інших повноважень в умовах потенційного або реального конфлікту інтересів", "Можливість виникнення недоброчесності депутатів обласної ради при поданні декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, або повідомлення про суттєві зміни в майновому стані", "Можливість недоброчесності осіб щодо неповідомлення у передбачених Законом України "Про запобігання корупції" випадках про наявність конфлікту інтересів", "Недоброчесність осіб щодо несвоєчасного подання або неподання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, або повідомлення про суттєві зміни в майновому стані суб'єктів декларування", "Ризик недоброчесної поведінки, виникнення приватного інтересу під час проведення конкурсів на зайняття посад посадових осіб місцевого самоврядування", "Ймовірність недоброчесних дій працівників виконавчого апарату обласної ради при проведенні закупівель товарів, робіт та послуг відповідно до вимог Закону України "Про публічні закупівлі", "Ризики, пов'язані з можливим виникненням конфлікту інтересів під час розгляду кандидатів на призначення керівників комунальних підприємств, установ, закладів" визначено декілька заходів щодо усунення корупційних ризиків, необхідно у колонках "Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризику" і "Особа (особи), відповідальна(і) за виконання заходу" додатково визначити строки реалізації кожного з таких заходів – із зазначенням місяця або дати у 2019–2020 роках та відповідальних виконавців

(із зазначенням посадових осіб структурних підрозділів, відповідальних за реалізацію того чи іншого заходу у Раді).

2.4. Відповідно до пункту 5 розділу II Порядку антикорупційна програма повинна передбачати індикатори виконання передбачених заходів (очікувані результати), які можна виміряти (оцінити) під час здійснення періодичного моніторингу та оцінки виконання такої програми.

У зв'язку з цим необхідно визначити у всіх корупційних ризиках чіткі індикатори виконання (очікувані результати) заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків, які можна виміряти (оцінити) під час здійснення періодичного моніторингу та оцінки її виконання.

2.5. Оскільки у пункті 5 розділу II Порядку зазначено, що заходи, визначені в антикорупційній програмі, мають бути чіткими та конкретними, у додатку 2 до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Харківської обласної ради "Таблиця оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення", а саме у заході щодо усунення корупційного ризику "Можливість прояву недоброчесності під час проведення перевірок комунальних підприємств, установ, закладів, зокрема надання переваг, необґрунтованих позитивних чи негативних висновків за результатами перевірок комунальних підприємств, установ, закладів, пов'язаних приватним інтересом із особою, яка здійснює перевірку" необхідно конкретизувати, до якого нормативно-правового акту та які саме зміни будуть внесені щодо проведення моніторингу актів перевірок обласних комунальних підприємств, установ, закладів.

3. Доповнення заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків додатковими заходами.

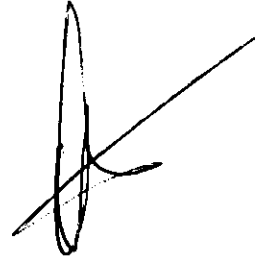
Заходи щодо усунення корупційних ризиків, які містяться у додатку 2 до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Харківської обласної ради "Таблиця оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення", слід доповнити додатковими заходами, спрямованими на усунення чинників таких ризиків, а саме:

корупційний ризик "Можливість недоброчесності осіб щодо неповідомлення у передбачених Законом України "Про запобігання корупції" випадках про наявність конфлікту інтересів" доповнити заходами щодо розробки внутрішнього механізму повідомлення посадовою особою про конфлікт інтересів та подальших дій у зв'язку з таким конфліктом інтересів та ознайомлення посадових осіб з таким механізмом, та попередження про відповідальність у разі його порушення;

корупційні ризики "Можливість виникнення недоброчесності депутатів обласної ради при здійсненні своїх повноважень", "Ризики, пов'язані з можливим виникненням конфлікту інтересів під час участі депутатів обласної ради в конкурсних комісіях з обрання керівників обласних закладів та установ"

доповнити заходами щодо проведення навчання серед депутатів Ради з відповідних тем.

**Керівник Департаменту
організації роботи із запобігання
та виявлення корупції**



О.Є. Онищук