



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

15.08.2019

№ 448

Київ

Про схвалення висновку Національного агентства з питань запобігання корупції щодо проекту Закону України "Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення" (щодо посилення відповідальності за адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією)" (реєстр. № 9014 від 07 серпня 2018 року)

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України "Про запобігання корупції", враховуючи рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 13 жовтня 2016 року № 81 "Про підготовку висновків Національного агентства з питань запобігання корупції щодо проектів законодавчих актів, поданих на розгляд Кабінету Міністрів України чи Верховної Ради України", Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Схвалити висновок Національного агентства з питань запобігання корупції щодо проекту Закону України "Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення" (щодо посилення відповідальності за адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією)" (реєстр. № 9014 від 07 серпня 2018 року), що додається.

2. Департаменту координації антикорупційної політики забезпечити направлення висновку Національного агентства з питань запобігання корупції, схваленого пунктом 1 цього рішення, до Комітету Верховної Ради України з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності, Комітету Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Серьогіна О.Ю.

Голова

О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 12
засідання Національного агентства
від 15 лютого 2019 року

СХВАЛЕНО

Рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

15 лютого 2019 року № 448

ВИСНОВОК

**Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо проекту Закону України "Про внесення змін до Кодексу України
про адміністративні правопорушення" (щодо посилення відповідальності
за адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією)"**
(проект внесений народним депутатом України Антонищак А.Ф.,
реєстр. № 9014 від 07 серпня 2018 року)

Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) опрацювало проект Закону України "Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення" (далі – законопроект) і висловлює такі зауваження до його положень.

Пунктом 4 розділу I законопроекту Кодекс України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) запропоновано доповнити статтею 172¹⁰ "Відповідальність за дії, пов'язані з політичною корупцією", передбачивши відповідальність за одержання неправомірної вигоди або прийняття обіцянки/пропозиції такої вигоди для себе чи інших осіб особою, наділеною публічними державно-владними повноваженнями у сфері формування державної політики, або на її вимогу іншим фізичним чи юридичним особам з метою схилити цю особу до протиправного використання наданих їй службових повноважень та пов'язаних із цим можливостей.

Насамперед необхідно звернути увагу, що положення Кримінальної конвенції про боротьбу з корупцією (далі – Конвенція) вимагають від України як учасниці цього міжнародного договору встановлення за хабарництво як у публічному, так і приватному секторах саме кримінальної відповідальності, а не будь-якої іншої.

Тому пропозиція щодо встановлення адміністративної відповідальності за пасивне хабарництво не узгоджується із зобов'язаннями України, взятими у зв'язку з ратифікацією Конвенції.

До того ж законодавство України в частині криміналізації хабарництва на сьогодні узгоджується з положеннями Конвенції, адже Група держав проти корупції (далі – ГРЕКО), яка здійснює контроль за виконанням Конвенції, у березні 2017 року завершила Третій раунд оцінювання України, присвячений, зокрема, питанням криміналізації, визначивши відповідність українського кримінального законодавства вимогам Конвенції.

Необхідно також зауважити, що стаття 172¹⁰ КУпАП в редакції законопроекту позбавлена чіткості у формулюванні суб'єктного складу правопорушення, адже законодавство не розкриває зміст поняття "особа, наділена публічними державно-владними повноваженнями у сфері формування державної політики", що дозволить правозастосовним органам на власний розсуд застосовувати положення цієї статті.

Попри це до числа осіб, наділених публічними державно-владними повноваженнями у сфері формування державної політики, належатимуть міністри, адже вони як очільники міністерств фактично забезпечують формування та реалізацію державної політики у відповідних сферах.

У зв'язку з цим необхідно звернути увагу, що одержання міністрами неправомірної вигоди є кримінально караним діянням, відповідальність за яке вже передбачена статтею 368 "Прийняття пропозиції, обіцянки або одержання неправомірної вигоди службовою особою" Кримінального кодексу України (далі – КК України). До речі, суб'єктами криміналізованого у цій статті КК України злочину є також Президент України, Прем'єр-міністр України, члени Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення, Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг, Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку, Антимонопольного комітету України та інші службові особи, які безсумнівно наділені публічними державно-владними повноваженнями у сфері формування державної політики.

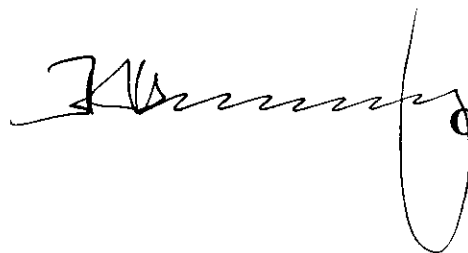
При цьому враховуючи, що адміністративна відповідальність за передбачені КУпАП правопорушення настає, якщо ці порушення за своїм характером не тягнуть за собою відповідно до закону кримінальної відповідальності (частина друга статті 9 КУпАП), стаття 172¹⁰ КУпАП в редакції законопроекту не буде застосовуватися.

В положеннях пропонованої законопроектом редакції статті 172¹⁰ КУпАП є інші недоліки. Наприклад, у її назві використовується поняття "політична корупція", проте такий термін не вживається в законодавчих актах. Також відсутність у зазначеній статті КУпАП в редакції законопроекту визначення терміна "неправомірна вигода" унеможливуватиме його розуміння, що може призводити до неоднозначного правозастосування цієї норми, адже він може охоплювати як матеріальні, так і нематеріальні активи.

Також слід зазначити, що КУпАП вже містить статтю під номером 172¹⁰, а тому доповнення його статтею з аналогічним номером є неприйнятним.

Враховуючи викладене, Національне агентство не підтримує доповнення КУпАП статтею 172¹⁰ в редакції законопроекту.

**Голова Національного агентства
з питань запобігання корупції**



О.А. Мангул