



## НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

---

### РІШЕННЯ

14.05.2019

Київ

№ 1379

Про відмову в погодженні (непогодження) антикорупційної програми Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації на 2019 – 2021 роки

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пункту 8, абзацу другого пункту 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

#### **ВИРІШИЛО:**

1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації на 2019 – 2021 роки, затвердженої наказом Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації від 16 квітня 2019 року № 44/нк, надісланої листом від 18 квітня 2019 року № 01-2374/22, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

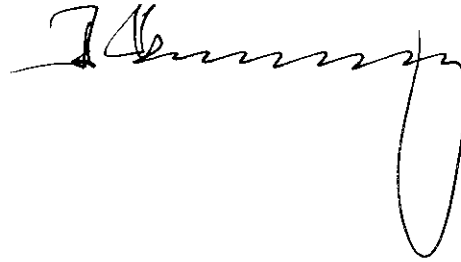
2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації.

3. Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації протягом 30 днів з дати отримання копії цього рішення розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання

корупції зауваження, усунути виявленні недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством  
відповідно до колегіального рішення  
Національного агентства

Протокол № 31  
засідання Національного агентства  
від 17 травня 2019 року

Додаток  
до рішення Національного агентства  
з питань запобігання корупції

*14 травня 2019 року № 1379*

**Обґрунтування**  
**Національного агентства з питань запобігання корупції**  
**щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми**  
**Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері**  
**зв'язку та інформатизації на 2019 – 2021 роки**

Антикорупційна програма Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації на 2019 – 2021 роки (далі – антикорупційна програма НКРЗІ) затверджена наказом Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації від 16 квітня 2019 року № 44/нк, надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) супровідним листом від 18 квітня 2019 року № 01-2374/22.

Аналіз антикорупційної програми здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок) щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, нормативно-правові акти, що діють у сфері функціонування Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ), а також антикорупційну програму НКРЗІ на 2018 рік.

За результатами аналізу антикорупційної програми встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пунктах 1,6, 9 розділу II Порядку, а саме:

*1. Розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційних програм органів влади.*

Так, згідно з пунктом 1 розділу II Порядку підготовка антикорупційної

програми органу влади здійснюється за принципами, серед іншого, галузевої належності та всеохопленості.

Визначення вказаних принципів передбачає, що антикорупційна програма органу влади має враховувати сферу діяльності органу влади, передбачати заходи відповідно до усіх повноважень та функцій органу влади згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів, а також поширюватись на всю його організаційну структуру (включаючи територіальні органи, підприємства, установи, організації, що входять до сфери управління тощо).

Відповідно до абзацу шостого пункту 2 розділу I Методології об'єктом оцінки корупційних ризиків є функції та завдання органу влади, його посадових осіб, визначені законодавчими актами, та способи їх реалізації.

Таким чином антикорупційна програма НКРЗІ не передбачає заходів відповідно до усіх повноважень та функцій НКРЗІ згідно із положенням спеціальних нормативно-правових актів, зокрема, указу Президента України від 23 листопада 2011 року № 1067 "Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації", що в свою чергу вказує на порушення принципу галузевої належності та всеохопленості при підготовці антикорупційної програми НКРЗІ.

*2. Не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади.*

Так, згідно з пунктом 6 розділу II Порядку антикорупційна програма має включати, зокрема: заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.

Відповідний розділ III "Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування" антикорупційної програми НКРЗІ вказаної інформації не містить.

*3. Існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки попередню оцінку проведено неповно або неправильно (як корупційні ризики ідентифіковано корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, запропоновані заходи із усунення (мінімізації) корупційних ризиків є існуючими заходами контролю та/або не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків).*

Відповідно до абзацу третього пункту 9 Порядку як корупційні ризики не можуть бути зазначені корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення.

Водночас у Додатку 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності НКРЗІ на 2019 – 2021 роки "Таблиця оцінених корупційних ризиків та заходи щодо їх усунення" (далі – Додаток) як корупційні ризики визначені корупційні правопорушення, зокрема:

– використання головою та/або членами конкурсної комісії на зайняття вакантних посад державної служби НКРЗІ своїх службових повноважень з метою сприяння у прийнятті на державну службу (корупційний ризик № 2);

– можливість зловживання повноваженнями під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, на закупівлю яких не поширюється Закон України "Про публічні закупівлі" (допорогові закупівлі) (корупційний ризик № 4);

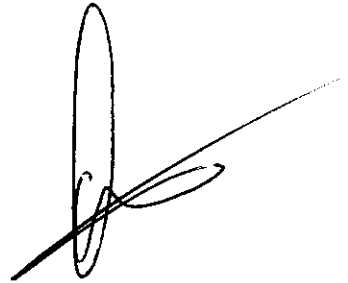
– незаконні дії уповноважених НКРЗІ посадових осіб під час реалізації контрольно-наглядових функцій (корупційний ризик № 6);

– використання посадовими особами НКРЗІ службового становища при здійсненні заходів державного нагляду (корупційний ризик № 7).

Таким чином, оцінка корупційних ризиків у діяльності НКЗІ була проведена неправильно у зв'язку із ідентифікацією корупційних ризиків як корупційних правопорушень.

З огляду на викладене, антикорупційна програма НКЗІ підлягає непогодженню Національним агентством відповідно до пункту 10 розділу IV Порядку.

**Керівник Департаменту  
організації роботи із запобігання  
та виявлення корупції**



**О. Онищук**