



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

17.05.2019

№1886

Київ

Про повну перевірку декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2016 рік, поданої Ковальчуком Віталієм Анатолійовичем, Першим заступником Глави Адміністрації Президента України

Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) розпочало повну перевірку декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2016 рік (далі – декларація), поданої Ковальчуком Віталієм Анатолійовичем (унікальний ідентифікатор документа – 800e2fb3-1e72-4f6c-b068-a8e574fdb863) (далі – повна перевірка декларації).

Відповідно до рішень Національного агентства від 03.11.2017 № 1130 "Про проведення повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2016 рік, поданої Ковальчуком Віталієм Анатолійовичем, Першим заступником Глави Адміністрації Президента України, на підставі протокольного доручення від 28.09.2017 № 1 за результатами чергового засідання Національного агентства з питань запобігання корупції" та від 02.11.2018 № 2455 "Про визначення уповноважених осіб Національного агентства з питань запобігання корупції" повна перевірка розпочата уповноваженою особою – головним спеціалістом першого відділу (м. Київ) Департаменту фінансового контролю та моніторингу способу життя Швидким Я.Ю., уповноваженою особою – заступником керівника першого відділу (м. Київ) Департаменту моніторингу дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції Круглюк І.Д.

Ковальчук Віталій Анатолійович станом на 31.12.2016 займав посаду Першого заступника Глави Адміністрації Президента України.

Підстави проведення повної перевірки:

абзац другий частини першої статті 50 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон);

пункт 1 Переліку посад з високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків, затвердженого рішенням Національного агентства від 17.06.2016 № 2, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 19.07.2016 за № 978/29117;

підпункт 1 пункту 3 розділу III Порядку проведення контролю та повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого рішенням Національного агентства від 10.02.2017 № 56, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 13.02.2017 за № 201/30069.

Відповідно до правової позиції Верховного Суду, викладеної у постанові Верховного Суду від 29.03.2019 (справа № 826/17479/18), встановлено, що згідно з нормами Закону України "Про запобігання корупції" особа, яка обіймає посаду Заступника Глави Адміністрації Президента України, не віднесена до категорії "осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування", так само як і до осіб, визначених у підпунктах "а" і "в" пункту 2, пунктах 4 і 5 частини першої статті 3 Закону.

Також у своїй постанові Верховний Суд зазначає, що відносини, які виникають у зв'язку зі вступом на державну службу, її проходженням та припиненням, регулює Закон України "Про державну службу". При цьому Верховний Суд констатує, що відповідно до пункту 2 частини третьої статті 3 Закону України "Про державну службу" дія цього Закону не поширюється на Главу Адміністрації Президента України та його заступників.

Крім того, відповідно до позиції, викладеної у рішенні Верховного Суду, зазначається, що Адміністрація Президента України є допоміжним, постійно діючим органом, який створений Президентом України на підставі статті 106 Конституції України. При цьому Адміністрація не ухвалює рішень, обов'язкових для інших суб'єктів, не здійснює державні владні управлінські функції і не має юрисдикції, яка поширюється на певну територію, а отже, не є державним органом у розумінні Закону України "Про запобігання корупції".

Таким чином, Верховний Суд визначає (пункти 51-53 постанови Верховного Суду), що заступник Глави Адміністрації Президента України не є посадовою або службовою особою державного органу в розумінні пункту 1 частини першої статті 3 Закону України "Про запобігання корупції". Крім того, посада Заступника Глави Адміністрації Президента України не належить до жодної з категорій посад державної служби, визначених статтею 6 Закону України "Про державну службу". Виходячи з системного аналізу наведених норм права, Верховний Суд погоджується з висновками судів попередніх інстанцій, що Заступник Глави Адміністрації Президента України не відноситься до суб'єктів декларування відповідно до Закону України "Про запобігання корупції". Відповідно у Заступника Глави Адміністрації Президента України відсутнє зобов'язання щодо подачі декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, згідно із вказаним Законом.

У зв'язку з цим перевірка складових предмета повної перевірки декларації, відповідно до абзацу першого частини першої статті 50 Закону, а саме: з'ясування достовірності задекларованих відомостей, точності оцінки задекларованих активів, перевірка на наявність конфлікту інтересів та ознак незаконного збагачення, не проводилася.

Керуючись частиною першою статті 8, статтею 50 Закону України "Про запобігання корупції", пунктом 1 розділу IV Порядку проведення контролю та повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 10.02.2017 № 56, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 13.02.2017 за № 201/30069, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Припинити розпочату згідно з рішенням Національного агентства від 03.11.2017 № 1130 "Про проведення повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2016 рік, поданої Ковальчуком Віталієм Анатолійовичем, Першим заступником Глави Адміністрації Президента України, на підставі протокольного доручення від 28.09.2017 № 1 за результатами чергового засідання Національного агентства з питань запобігання корупції" повну перевірку декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2016 рік, поданої Ковальчуком Віталієм Анатолійовичем, Першим заступником Глави Адміністрації Президента України, без затвердження результатів.

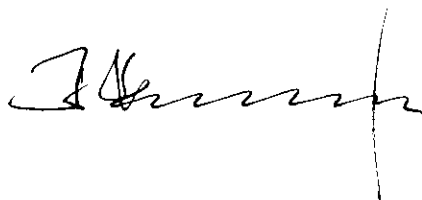
2. Внести зміни до пункту 1 рішення Національного агентства від 03.11.2017 № 1130, змінивши унікальний номер декларації на: 800e2fb3-1e72-4f6c-b068-a8e574fdb863.

3. Доручити уповноваженій особі – заступнику керівника відділу аналітичної та роз'яснювальної роботи Департаменту перевірки декларацій та моніторингу способу життя Юркову О.В. повідомити Ковальчука Віталія Анатолійовича про прийняте рішення.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника Голови Національного агентства з питань запобігання корупції Патюка С.С.

5. Рішення може бути оскаржене в судовому порядку.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 31
засідання Національного агентства
від 14 травня 2019 року