



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

Н.С. 2019

Київ

Б 40

Про погодження антикорупційної програми Державного агентства резерву України на 2019 – 2020 роки

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", пункту 4 розділу II, абзацу першого пункту 7, пункту 8, абзацу другого пункту 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

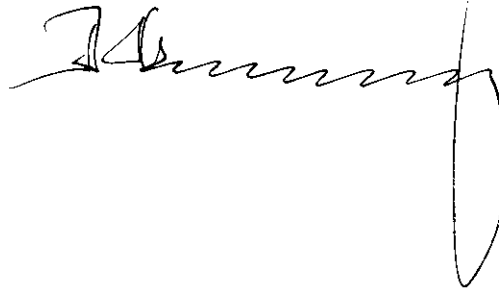
1. Погодити антикорупційну програму Державного агентства резерву України на 2019 – 2020 роки (у зв'язку із закінченням 2018 року), затверджену наказом Державного агентства резерву України від 10 грудня 2018 року № 291, надіслану листом від 18 грудня 2018 року № 03/59227/18, із висловленням обов'язкових для розгляду пропозицій, що додаються.

2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Державного агентства резерву України.

3. Державне агентство резерву України про результати розгляду пропозицій повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції у тридцятиденний строк з дня отримання копії цього рішення.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 04
засідання Національного агентства
від 18 січня 2019 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

18 січня 2019 року № 40

Пропозиції
Національного агентства з питань запобігання корупції
до антикорупційної програми Державного агентства резерву України
на 2019 – 2020 роки

Антикорупційна програма Державного агентства резерву України на 2018 – 2020 роки (далі – антикорупційна програма Держрезерву), затверджена наказом від 10 грудня 2018 року № 291, надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) листом від 18 грудня 2018 року № 03/59227/18.

Аналіз антикорупційної програми здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми Держрезерву до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, нормативно-правові акти, що діють у сфері функціонування Державного агентства резерву України.

За результатами аналізу антикорупційної програми Держрезерву встановлено, що вона частково не відповідає вимогам, визначеним у розділі II Порядку, у зв'язку з цим надаються обов'язкові до розгляду пропозиції щодо:

1. Редакційних змін у тексті.

Відповідно до абзацу другого пункту 4 розділу II Порядку відтворення норм права, які містяться в нормативно-правових актах, або звітної інформації допускається лише у випадках визначених пунктами 7, 10 цього розділу.

Так, згідно з пунктом 10 цього розділу текст антикорупційної програми викладається в теперішньому або майбутньому часі. Минулий час застосовується лише у положеннях, які стосуються оцінки корупційних

ризиків, або під час опису заходів, які включаються із антикорупційної програми органу влади за попередній період як такі, що не виконані.

Водночас розділ IV "Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування" та розділ VI "Завдання і заходи з виконання антикорупційної програми у діяльності Державного агентства резерву України на 2018 – 2020 роки" антикорупційної програми Держрезерву містять звітну інформацію (щодо навчань, які були вже проведені у 2018 році).

З огляду на викладене така інформація підлягає виключенню з антикорупційної програми Держрезерву.

Крім того, так як антикорупційна програма Держрезерву є плановим документом та згідно з пунктом 4 розділу II Порядку антикорупційна програма має бути зрозумілою та послідовною, її положення слід викладати однозначно, не допускаючи різного тлумачення, у зв'язку з цим пропонується конкретизувати (уточнити) строк дії програми, зазначивши відповідно період в теперішньому і майбутньому часі.

2. Конкретизації закріплених у ній заходів, строків та відповідальних виконавців.

2.1. У розділі IV "Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування" у плані-графіку навчань необхідно конкретизувати інформацію щодо:

переліку необхідних для вивчення працівників органу тем і обсяг навчальних годин (у тому числі розподіл на навчальні години та самостійну роботу);

лекторів, яких планується залучити для висвітлення тієї чи іншої теми;

форм і термінів перевірки знань та вмінь працівників органу влади.

Крім того, необхідно конкретизувати заходи з поширення інформації щодо антикорупційної програми Держрезерву (наприклад, заходи з поширення інформації щодо антикорупційної програми можуть включати круглі столи, тренінги, інформаційні компанії тощо).

2.2. У розділі V "Процедури щодо моніторингу, оцінювання виконання та періодичного перегляду антикорупційної програми" антикорупційної програми Держрезерву передбачити додаткові підстави для її перегляду, а саме:

за результатами проведення щорічної оцінки корупційних ризиків у діяльності Державного агентства резерву України (у 2019, 2020 роках);

у разі ідентифікації нових корупційних ризиків;

у разі виявлення неефективних заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків.

2.3. У додатку 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Державного агентства резерву України "Таблиця оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення":

1) враховуючи, що стосовно кожного з корупційних ризиків здебільшого визначено декілька заходів з їх усунення (мінімізації), у колонці "Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризику" необхідно визначити строки реалізації кожного з таких заходів – із зазначенням місяця або дати у 2019 – 2020 роках (крім заходів, які здійснюються на постійній чи періодичній основі);

2) у колонці "Особа (особи), відповідальна (і) за виконання заходу" зазначити конкретних посадових осіб, а також структурні підрозділи які відповідальні за реалізацію того чи іншого заходу в Державному агентстві резерву України (враховуючи, що стосовно більшості з ризиків зазначено декілька заходів з їх усунення, варто визначити відповідальних виконавців за кожен з них).

3) відповідно до пункту 5 розділу II Порядку антикорупційна програма повинна передбачати індикатори виконання передбачених заходів (очікувані результати), які можна виміряти (оцінити) під час здійснення періодичного моніторингу та оцінки виконання такої програми.

У зв'язку з цим, у колонці "Очікувані результати" необхідно визначити чіткі індикатори виконання (очікувані результати) заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків, які можна виміряти (оцінити) під час здійснення періодичного моніторингу та оцінки її виконання.

2.4. Оскільки у пункті 5 розділу II Порядку передбачено, що заходи, визначені в антикорупційній програмі, мають бути чіткими та конкретними, у додатку 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Державного агентства резерву України "Таблиця оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення" у заходах щодо усунення:

корупційного ризику "Порушення законодавчо встановлених строків розгляду заяв суб'єктів господарювання, або прийняття рішення у разі, якщо наданий пакет документів не відповідає вимогам нормативно-правових актів, у результаті конфлікту інтересів або з метою отримання неправомірної вигоди. Затримання розгляду вказаних документів для спонукання надати неправомірну вигоду чи через лобювання інтересів конкурентів" необхідно конкретизувати як саме буде здійснюватися контроль за розглядом заяв суб'єктів господарювання у кожному з причетних до їх розгляду підрозділів;

корупційного ризику "Під час підготовки відповідного рішення Уряду про: номенклатуру та норми накопичення запасів державного матеріального резерву знижуються (завищуються) показники; план освіження (поновлення) запасів державного матеріального резерву занижуються (завищуються) показники", в заході щодо усунення корупційного ризику "контроль за підготовкою відповідних рішень уряду" необхідно конкретизувати, як саме буде здійснюватися контроль за підготовкою відповідних рішень Уряду;

корупційного ризику "Відсутність контролю за наявністю та якісним станом матеріальних цінностей державного резерву, які зберігаються

на підприємствах відповідного зберігання" в заході щодо усунення корупційного ризику "контроль за діяльністю відповідних працівників Держрезерву" необхідно конкретизувати, як саме буде здійснюватися контроль;

корупційного ризику "Несвоєчасне забезпечення захисту, а також невиконання вимог процесуального законодавства, що може призвести до негативних наслідків матеріального та нематеріального характеру при здійсненні захисту інтересів Держрезерву у судових та інших органах" в заході щодо усунення корупційного ризику "контроль за розглядом справ у судових та інших органах" необхідно конкретизувати, як саме буде здійснюватися контроль;

корупційного ризику "Надання консультацій фахівцями Держрезерву щодо оформлення відповідних документів у системі державного резерву з метою отримання подарунків чи іншої неправомірної вигоди" в заході щодо усунення корупційного ризику "контроль за наданням консультацій фахівцями Держрезерву щодо оформлення відповідних документів у системі державного резерву" необхідно конкретизувати, як саме буде здійснюватися контроль;

корупційного ризику "У результаті конфлікту інтересів чи з метою отримання неправомірної вигоди недотримання або приховування необхідності вжиття заборон або додаткових обмежувальних заходів під час здійснення експертизи документів, що подаються суб'єктами господарювання" в заході щодо усунення корупційного ризику "контроль за здійснення експертизи документів, що подаються суб'єктами господарювання" необхідно конкретизувати, як саме буде здійснюватися контроль;

корупційного ризику "Лобіювання змін до нормативно-правових актів у системі державних резервів, запропонованих суб'єктами господарювання, що створює передумови для отримання неправомірної вигоди" в заході щодо усунення корупційного ризику "забезпечення дотримання вимог Регламенту Кабінету Міністрів України та Порядку взаємодії Міністерства економічного розвитку і торгівлі України з центральними органами виконавчої влади, діяльність яких спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра економічного розвитку і торгівлі України, обов'язкове міжвідомче погодження запропонованих змін до чинного законодавства" необхідно конкретизувати, як саме буде здійснюватися забезпечення дотримання вимог Регламенту Кабінету Міністрів України та Порядку взаємодії Міністерства економічного розвитку і торгівлі України з центральними органами виконавчої влади, діяльність яких спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра економічного розвитку і торгівлі України;

корупційного ризику "Не належний контроль за використанням державних коштів, передбачених для реалізації проектів, виконання державних програм, що може призвести до службових зловживань та отримання неправомірної вигоди" в заході щодо усунення корупційного ризику "контроль за використанням державних коштів, передбачених для реалізації проектів,

виконання державних програм, з метою не допущення службових зловживань та отримання неправомірної вигоди" необхідно конкретизувати, як саме буде здійснюватися контроль;

корупційного ризику "Порушення організації планово-фінансової роботи в апараті Держрезерву, не своєчасний контроль за використанням фінансових матеріальних ресурсів, не належна організація та вдосконалення бухгалтерського обліку, що може призвести до службових зловживань та отримання неправомірної вигоди" в заході щодо усунення корупційного ризику "своєчасний контроль за використанням фінансових і матеріальних ресурсів, не належна організація та вдосконалення бухгалтерського обліку, що може призвести до службових зловживань та отримання неправомірної вигоди" необхідно конкретизувати, як саме буде здійснюватися контроль;

корупційного ризику "Витік інформації з електронних баз даних, які функціонують в Держрезерві, у результаті конфлікту інтересів або з метою отримання неправомірної вигоди" в заході щодо усунення корупційного ризику "здійснення контролю за витоком інформації з електронних баз даних, які функціонують в Держрезерві, у результаті конфлікту інтересів або з метою отримання неправомірної вигоди" необхідно конкретизувати, як саме буде здійснюватися контроль;

корупційного ризику "Неправомірне надання конфіденційної інформації про хід розгляду в Держрезерві заяв суб'єктів господарювання, що зумовлює отримання переваг окремими заявниками порівняно з іншими, у результаті конфлікту інтересів, з метою отримання подарунків або іншої неправомірної вигоди" в заході щодо усунення корупційного ризику "контроль за наданням конфіденційної інформації про хід розгляду в Держрезерві заяв суб'єктів господарювання, що зумовлює отримання переваг окремими заявниками порівняно з іншими, у результаті конфлікту інтересів, з метою отримання подарунків або іншої неправомірної вигоди" необхідно конкретизувати, як саме буде здійснюватися контроль;

корупційного ризику "Неправомірне надання конфіденційної інформації про хід розгляду в Держрезерві заяв суб'єктів господарювання, що зумовлює отримання переваг окремими заявниками порівняно з іншими, у результаті конфлікту інтересів, з метою отримання подарунків або іншої неправомірної вигоди" в заході щодо усунення корупційного ризику "контроль за наданням конфіденційної інформації про хід розгляду в Держрезерві заяв суб'єктів господарювання, що зумовлює отримання переваг окремими заявниками порівняно з іншими, у результаті конфлікту інтересів, з метою отримання подарунків або іншої неправомірної вигоди" необхідно конкретизувати, як саме буде здійснюватися контроль;

корупційного ризику "При проведенні конкурсу на зайняття вакантних посад державної служби вимагання довідок, посвідчень, інших документів, не передбачених законодавством, навмисне затягування процедури прийому документів на конкурс з метою отримання неправомірної вигоди" в заході щодо

усунення корупційного ризику "розробка та неухильне виконання алгоритму проведення конкурсу на зайняття вакантних посад державної служби відповідно до вимог законодавства. Проведення конкурсу та прийняття рішень на всіх стадіях у складі конкурсної комісії. Вибіркова перевірка дотримання вимог чинного законодавства керівництвом Держрезерву. Інформування на офіційному сайті Держрезерву про перелік документів, необхідних для участі" необхідно конкретизувати, як саме буде здійснюватися розробка та неухильне виконання алгоритму проведення конкурсу на зайняття вакантних посад державної служби відповідно до вимог законодавства;

корупційного ризику "У результаті конфлікту інтересів або з метою отримання неправомірної вигоди не врахування або викривлення результатів спеціальної перевірки кандидатів на посади, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також перевірки, передбаченої Законом України "Про очищення влади" в заході щодо усунення корупційного ризику "контроль з боку конкурсної комісії за порядком та результатами проведення спеціальної перевірки. Неухильне дотримання порядку проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком. Розробка та неухильне дотримання алгоритму проведення перевірки, передбаченої Законом України "Про очищення влади", доповідь результатів керівнику органу" необхідно конкретизувати, як саме буде здійснюватися контроль;

корупційного ризику "Уникнення відповідальності співробітників Держрезерву за порушення правил етичної поведінки, правил внутрішнього службового розпорядку, посадових інструкцій, інших вимог трудової дисципліни у результаті конфлікту інтересів або отримання неправомірної вигоди" в заході щодо усунення корупційного ризику "багаторівневий контроль за дотриманням співробітниками Держрезерву правил етичної поведінки, правил внутрішнього службового розпорядку, посадових інструкцій, інших вимог трудової дисципліни, періодичні перевірки дотримання та доповідь керівнику органу, закріплення необхідності контролю та відповідальності за належний контроль у посадових інструкціях керівників структурних підрозділів" необхідно конкретизувати, як саме буде здійснюватися контроль;

корупційного ризику "Неналежне відпрацювання (перевірка) повідомлень про корупцію, внесених викривачами, з причини недостатньої та не чіткої регламентації організації роботи з вказаного питання Держрезерві" в заході щодо усунення корупційного ризику "постійний контроль та моніторинг надходжень та порядку перевірки повідомлень про корупцію, внесених викривачами" необхідно конкретизувати, як саме буде здійснюватися контроль.

3. Доповнення заходів усунення (мінімізації) корупційних ризиків додатковими заходами.

Заходи з усунення (мінімізації) окремих корупційних ризиків, які містяться у додатку 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у Державного агентства резерву України "Таблиця оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення на 2018 – 2020 роки", слід доповнити додатковими заходами, спрямованими на усунення чинників таких ризиків, а саме заходи щодо усунення:

корупційного ризику "Порушення вимог чинного законодавства при здійсненні закупівель товарів відповідно до встановленої чинним законодавством процедури, що може призвести до службових зловживань та отримання неправомірної вигоди" доповнити заходом стосовно використання примірної документації, затвердженої Міністерством економічного розвитку і торгівлі України;

корупційного ризику "Видання наказу про суміщення без наявності відповідних підстав, коли роботу виконує одна посадова особа, а різницю в посадових окладах отримує інша, у результаті конфлікту інтересів або з метою отримання неправомірної вигоди" доповнити заходи щодо проведення навчань (тренінгів) із доведенням типових ситуацій порушення антикорупційного законодавства під час проведення спеціальних перевірок (розгляд в умовах конфлікту інтересів, розголошення інформації з обмеженим доступом), а також ситуацій порушення спеціального законодавства, що можуть передувати або бути наслідками вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень;

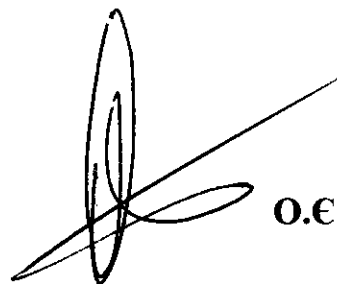
корупційного ризику "З причини відсутності можливості контролю за фінансовими надходженнями працівників, державний службовець Держрезерву приховує факт сумісництва на іншій роботі з метою отримання неправомірної вигоди" доповнити заходом щодо попередження кожного працівника про персональну відповідальність за порушення законодавства із зазначенням статей нормативно-правових актів, якими така відповідальність встановлена, та санкцій, які вони передбачають;

корупційного ризику "Можливість виникнення конфлікту інтересів внаслідок прийняття на посади державної служби в Держрезерву та безпосереднього підпорядкування близьких осіб з причини відсутності системи перевірки правдивості інформації, наданої кандидатами" доповнити заходом щодо розробки внутрішнього механізму повідомлення членом конкурсної комісії про конфлікт інтересів за та подальших дій у зв'язку з таким конфліктом інтересів та ознайомлення членів комісії з таким механізмом та попередження про відповідальність у разі його порушення;

корупційного ризику "Не повідомлення співробітниками про факти звернення до них або інших працівників Держрезерву з метою схилення до вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень у зв'язку з недостатньою регламентацією у органі порядку реагування на такі випадки (у яких випадках, в який термін, до кого звернутись, яку інформацію надати, правові наслідки повідомлення та неповідомлення тощо)" доповнити заходом

щодо попередження кожного працівника про персональну відповідальність за порушення законодавства із зазначенням статей нормативно правових актів, якими така відповідальність встановлена, та санкцій, які вони передбачають, та розробкою механізму реагування на звернення працівників Держрезерву з метою схилення до вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень.

**Керівник Департаменту
організації роботи із запобігання
та виявлення корупції**

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

О.Є. Онищук