



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

19.04.2019

Київ

№ 1096

Про відмову в погодженні (непогодження) антикорупційної програми Житомирської обласної державної адміністрації на 2019 – 2020 роки

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пунктів 8, 10 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Житомирської обласної державної адміністрації на 2019 – 2020 роки, затвердженої розпорядженням голови Житомирської обласної державної адміністрації від 13 березня 2019 року № 86, надісланій листом від 14 березня 2019 року № 1507/2-19/46, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

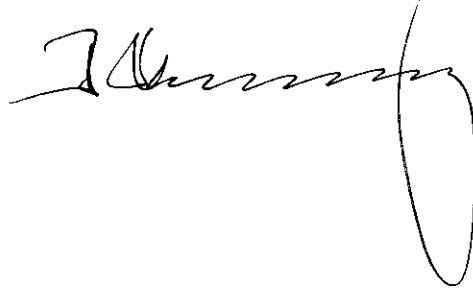
2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Житомирської обласної державної адміністрації.

3. Житомирській обласній державній адміністрації протягом 30 днів з дати отримання копії цього рішення розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені

недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 26
засідання Національного агентства
від 19 квітня 2019 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

19 квітня 2019 року № 1096

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Житомирської обласної державної адміністрації на 2019 – 2020 роки

Антикорупційна програма Житомирської обласної державної адміністрації на 2019 – 2020 роки, затверджена розпорядженням голови Житомирської обласної державної адміністрації від 13 березня 2019 року № 86 (далі – антикорупційна програма Житомирської ОДА), надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) супровідним листом від 14 березня 2019 року № 1507/2-19/46 23.

Аналіз антикорупційної програми Житомирської ОДА здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції", Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми Житомирської ОДА до уваги взято матеріали, додані до супровідних листів, нормативно-правові акти, що діють у сфері функціонування Житомирської обласної державної адміністрації (далі – Житомирська ОДА), а також антикорупційну програму Житомирської обласної державної адміністрації на 2018 рік, затверджену розпорядженням голови Житомирської обласної державної адміністрації від 26 квітня 2018 року № 155, рішення Національного агентства від 08 червня 2018 року № 1066 "Про погодження антикорупційної програми Житомирської обласної державної адміністрації на 2018 рік".

За результатами аналізу антикорупційної програми Житомирської ОДА встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пунктах 6, 9 розділу II Порядку, а саме:

1. Не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади.

Так, згідно з пунктом 6 розділу II Порядку антикорупційна програма має включати заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.

В свою чергу, розділ IV "Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування" антикорупційної програми Житомирської ОДА вказаної інформації не містить.

2. Існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки попередню оцінку проведено неповно або неправильно (запропоновані заходи із усунення (мінімізації) корупційних ризиків є існуючими заходами контролю та не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків).

Відповідно до абзаців третього, четвертого пункту 9 розділу II Порядку заходи, що закріплюються у звіті за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади, мають відповідати пріоритетності корупційних ризиків та бути достатніми для усунення або мінімізації умов (причин) виникнення таких ризиків.

Закріплення існуючих заходів контролю як заходів із усунення корупційних ризиків не допускається.

При цьому у додатку 2 до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Житомирської ОДА "Таблиця оцінених корупційних ризиків у діяльності Житомирської обласної державної адміністрації та заходи щодо їх усунення" заходами щодо усунення корупційних ризиків визначено заходи, які насправді є існуючими заходами контролю, а саме:

"постійний моніторинг процесу роботи з документами" (корупційний ризик № 1);

"детальне документування процесу ухвалених рішень" (корупційний ризик № 3);

"своєчасне реагування на скарги щодо незаконних дій посадових осіб" (корупційний ризик № 5);

"детальне вивчення на засіданнях комісії з нагородження поданих нагородних документів щодо відповідності зазначених заслуг особи до виду нагороди" (корупційний ризик № 11);

"забезпечення неухильного дотримання вимог нагородного законодавства" (корупційний ризик № 11);

"ініціювати проведення службових розслідувань у разі виявлення фактів приховування зазначених фактів" (корупційний ризик № 13);

"розміщення повідомлення про проведення оцінки корупційних ризиків на головній сторінці веб-сайту" (корупційний ризик № 17);

"своєчасне внесення змін до існуючого порядку ведення позовної та договірної роботи у разі структурних змін в ОДА або повноважень структурних підрозділів ОДА" (корупційний ризик № 19);

"складання та затвердження річних планів закупівель" (корупційний ризик № 21);

"здійснення дієвих заходів внутрішнього контролю та аудиту у розпорядників коштів" (корупційний ризик № 23).

Також у додатку 2 до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Житомирської ОДА "Таблиця оцінених корупційних ризиків у діяльності Житомирської обласної державної адміністрації та заходи щодо їх усунення" заходами щодо усунення корупційних ризиків визначено заходи, які не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків, а саме:

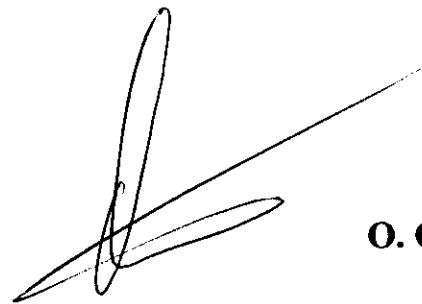
"неформальне проведення щорічної інвентаризації активів" (корупційний ризик № 20);

"перегляд організаційно-розпорядчих актів, які регулюють вказані повноваження та за потребою, внесення до них відповідних змін, які передбачають вирішення питання конфлікту інтересів у разі його виникнення" (корупційні ризики №№ 28 – 38).

Таким чином, оцінка корупційних ризиків у діяльності Житомирської ОДА була проведена неправильно у зв'язку зі встановленням заходів із усунення (мінімізації) корупційних ризиків – існуючих заходів контролю, а також не спрямованих на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

З огляду на викладене, антикорупційна програма Житомирської ОДА підлягає непогодженню Національним агентством відповідно до пункту 10 розділу IV Порядку.

**Керівник Департаменту
організації роботи із запобігання
та виявлення корупції**



О. Онищук