



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

26.04.2019

№ 2174

Київ

Про взяття до відома та врахування в роботі інформації, викладеної в акті позапланової перевірки дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" в Апараті Ради національної безпеки і оборони України від 19 липня 2019 року

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 1 та абзацу сьомого пункту 2 розділу VI Порядку проведення перевірок Національним агентством з питань запобігання корупції, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 11 серпня 2016 року № 2, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 08 вересня 2016 року за № 1230/29360, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРШИЛО:

1. Взяти до відома та врахування в роботі інформацію, викладену в акті позапланової перевірки дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" в Апараті Ради національної безпеки і оборони України від 19 липня 2019 року, що додається.

2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення до Апарату Ради національної безпеки і оборони України копії акта позапланової перевірки дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" в Апараті Ради національної безпеки і оборони України від 19 липня 2019 року.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

В.о. Голови

Станіслав ПАТЮК

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 411
засідання Національного агентства
від 26 лютого 2019 року



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

АКТ позапланової перевірки дотримання вимог Закону України «Про запобігання корупції» в Апараті Ради національної безпеки і оборони України

м. Київ

19 липня 2019 року

Вступна частина

Початок, закінчення перевірки: з 26 червня по 15 липня 2019 року.

Відомості про об'єкт перевірки:

Апарат Ради національної безпеки і оборони України, вул. Петра Болбочана, буд. 8, м. Київ, 01601, код за ЄДРПОУ 21656169.

Перевірка проводилась уповноваженими особами Національного агентства з питань запобігання корупції:

Воробйов Володимир Васильович – керівник відділу з питань розробки та моніторингу виконання антикорупційних програм Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції;

Щербакова Катерина Ярославівна – провідний спеціаліст відділу з питань розробки та моніторингу виконання антикорупційних програм Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції.

Перелік питань, які перевірялись:

встановлення можливих фактів порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції».

Описова частина

Позапланова перевірка дотримання вимог Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон) в Апараті Ради національної безпеки і оборони України (далі – Апарат Ради) проводилась на підставі направлення на перевірку від 24 червня 2019 року за № 20-11/51/19 з метою перевірки додержання Апаратом Ради вимог статті 19 Закону.

Згідно з частиною першою статті 19 Закону антикорупційні програми приймаються, зокрема, в Апараті Ради шляхом затвердження Секретарем Ради національної безпеки і оборони України (далі – Секретар Ради) та підлягають погодженню Національним агентством з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство).

Пунктом 6 Положення про Апарат Ради, затвердженого Указом Президента України від 14 жовтня 2005 року № 1446/2005 визначено, що спрямування та координацію роботи Апарату Ради здійснює Секретар Ради, якого призначає на посаду та припиняє його повноваження на цій посаді Президент України.

Відповідно до Указу Президента України від 15 грудня 2014 року № 928/2014 Секретарем Ради було призначено Турчинова Олександра Валентиновича, Указом Президента України від 19 травня 2019 року № 297/2019 його звільнено з посади Секретаря Ради.

Указом Президента України від 28 травня 2019 року № 327/2019 Секретарем Ради призначено Данилюка Олександра Олександровича.

Процедуру підготовки, подання, здійснення аналізу та погодження антикорупційних програм міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, державних цільових фондів, а також інших державних органів та органів місцевого самоврядування, антикорупційні програми яких відповідно до законодавства підлягають погодженню (далі – органи влади), та єдиний механізм їх аналізу і погодження Національним агентством визначено Порядком підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок).

Відповідно до пункту 2 розділу II Порядку антикорупційні програми приймаються суб'єктами затвердження, визначеними у частині першій статті 19 Закону.

Відповідальним(ою) за підготовку антикорупційної програми в органі влади є уповноважений підрозділ (особа) з питань запобігання та виявлення корупції, у разі його(її) відсутності в органі влади – інший структурний підрозділ (особа), визначений(а) суб'єктом затвердження антикорупційної програми.

Обов'язок утворення (визначення) та забезпечення функціонування уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції відповідно до постанови Кабінет Міністрів України від 04 вересня 2013 року № 706 «Питання запобігання та виявлення корупції» покладається лише на міністерства, інші центральні органи виконавчої влади, Раду міністрів Автономної Республіки Крим, органи виконавчої влади Автономної Республіки Крим, обласні, Київську та Севастопольську міські, районні державні адміністрації.

Також у пункті 6 Типового положення про уповноважений підрозділ (особу) з питань запобігання та виявлення корупції, затвердженого постановою

Кабінет Міністрів України від 04 вересня 2013 року № 706, зокрема зазначено, що покладення на уповноважений підрозділ (особу) з питань запобігання та виявлення корупції обов'язків, що не належать або виходять за межі його повноважень чи обмежують виконання покладених на нього завдань, забороняється.

Частиною третьою статті 8 Закону України «Про Раду національної безпеки і оборони України» передбачено, що Положення про Апарат Ради та його структура затверджуються Президентом України за поданням Секретаря Ради.

Відповідно до інформації, наданої супровідним листом Секретаря Ради від 04 липня 2019 року № 1111/11-01/2-19 (далі – інформація) у зв'язку зі складністю процедури зміни структури Апарату Ради питання утворення уповноваженого підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції в Апараті Ради не розглядалося.

Водночас з метою забезпечення можливості створення умов, необхідних для виконання у повному обсязі вимог Закону, у тому числі щодо підготовки та затвердження антикорупційної програми, в Апараті Ради була організована відповідна робота, а працівники Апарату Ради систематично брали участь у всіх заходах, що організовувалися та/або проводилися Національним агентством, зокрема, у тренінгах з підготовки антикорупційних програм та практичних аспектів оцінки корупційних ризиків.

Як результат в Апараті Ради було підготовлено комплект відповідних документів, у тому числі проект антикорупційної програми Апарату Ради.

Комплекс правил і процедур щодо оцінки корупційних ризиків у діяльності органів влади також визначено у Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія). Відповідно до пункту 1 розділу II Методології підготовка до проведення оцінки корупційних ризиків включає такі етапи:

прийняття суб'єктом, уповноваженим на затвердження антикорупційної програми, відповідно до частини першої статті 19 Закону, рішення про проведення оцінки корупційних ризиків;

публікація рішення суб'єкта затвердження антикорупційної програми про проведення оцінки корупційних ризиків на офіційному веб-сайті органу влади;

формування комісії з оцінки корупційних ризиків органу влади (у разі проведення оцінки корупційних ризиків зазначеною комісією);

розробка робочого плану оцінки корупційних ризиків.

Згідно з пунктом 2 розділу II Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 суб'єкт затвердження антикорупційної програми приймає рішення про проведення оцінки корупційних ризиків, яке з метою залучення до складу комісії представників громадськості та експертів не

пізніше семи робочих днів до моменту затвердження її складу розміщується на офіційному веб-сайті органу влади.

Як зазначено в інформації специфіка функціонування Ради національної безпеки і оборони України, починаючи з лютого 2014 року та завдання, які у зв'язку з цим і досі виконує Апарат Ради в цілому та його окремі структурні підрозділи зокрема (серед них: управління з питань забезпечення діяльності Об'єднаного комітету з питань розвідувальної діяльності, служба з питань оборонно-промислового комплексу та військово-технічного співробітництва, служба з питань інформаційної безпеки тощо) ставили під сумнів безпечність для національних інтересів залучення громадськості та незалежних експертів до здійснення заходів щодо оцінки функцій, завдань, конкретних напрямів діяльності.

Отже, Апаратом Ради було порушено вимоги пункту 1 розділу II Методології у зв'язку з неприйняттям суб'єктом, уповноваженим на затвердження антикорупційної програми, рішення про проведення оцінки корупційних ризиків.

Ураховуючи вищевикладене, Апаратом Ради не дотримано вимоги частини першої статті 19 Закону у 2017, 2018 роках.

Резолютивна частина

За результатами позапланової перевірки встановлено:

порушення вимог частини першої статті 19 Закону у зв'язку з неприйняттям Апаратом Ради антикорупційної програми в 2017, 2018 роках;

порушення пункту 2 розділу II Порядку внаслідок невизначення структурного підрозділу (особи), відповідального(ої) за підготовку антикорупційної програми;

порушення пункту 1 розділу II Методології у зв'язку з неприйняттям суб'єктом, уповноваженим на затвердження антикорупційної програми, рішення про проведення оцінки корупційних ризиків.

Разом з тим, відповідно до пункту 10 розділу II Порядку текст антикорупційної програми викладається в теперішньому або майбутньому часі, тому розробка та затвердження антикорупційної програми за минулі роки не допускається.

Ураховуючи вищевикладене слід зазначити, що усунути порушення вимог статті 19 Закону, допущені Апаратом Ради у 2017, 2018 роках, у 2019 році неможливо.

Висновки

За результатами проведеної позапланової перевірки пропонується:

1. Національному агентству прийняти інформацію, викладену у даному акті до відома та врахування в роботі.

2. Рекомендувати Секретарю Ради національної безпеки і оборони України:

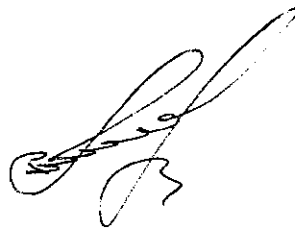
визначити структурний підрозділ (особу), відповідальний(у) за підготовку антикорупційної програми Апарату Ради національної безпеки і оборони України;

вжити заходів щодо дотримання вимог Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 та Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, під час підготовки антикорупційної програми Апарату Ради національної безпеки і оборони України на наступний період;

затвердити антикорупційну програму Апарату Ради національної безпеки і оборони України та подати її на погодження до Національного агентства.


Підписи уповноважених осіб Національного агентства з питань запобігання корупції:

Уповноважена особа,
Воробйов В.В.



19 листопада 2019 року

Уповноважена особа,
Щербакова К.Я.



19 листопада 2019 року

Ознайомлено:

_____ 20__ року
(посада, ПІБ) (підпис)

Відмітка про відмову об'єкта перевірки ознайомлюватися з актом (у разі наявності таких обставин):

(прізвище, ім'я та по батькові, підпис уповноваженої особи Національного агентства з питань запобігання корупції)