



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

24.06.2019

1803

Київ

Про погодження антикорупційної програми Житомирської обласної ради на 2019 – 2020 роки

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пункту 8, абзацу другого пункту 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

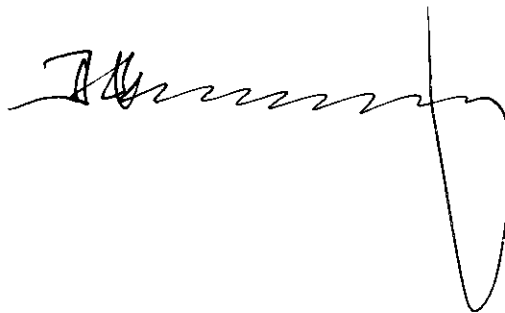
1. Погодити антикорупційну програму Житомирської обласної ради на 2019 – 2020 роки, затверджену рішенням Житомирської обласної ради від 23 травня 2019 року № 1428, надіслану на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції листом від 24 травня 2019 року № р-5-20/593, із висловленням обов'язкових для розгляду пропозицій, що додаються.

2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Житомирської обласної ради.

3. Житомирській обласній раді про результати розгляду пропозицій повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції у тридцятиденний строк з дня отримання копії цього рішення.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 38
засідання Національного агентства
від 24 червня 2019 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

24 серпня 2019 року № 1803

Пропозиції
Національного агентства з питань запобігання корупції
до антикорупційної програми Житомирської обласної ради
на 2019 – 2020 роки

Антикорупційна програма Житомирської обласної ради на 2019 – 2020 роки, затверджена рішенням Житомирської обласної ради від 23 травня 2019 року № 1428 (далі – антикорупційна програма Ради), надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) супровідним листом від 24 травня 2019 року № р-5-20/593.

Аналіз антикорупційної програми Ради здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми Ради до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, нормативно-правові акти, що діють у сфері функціонування Житомирської обласної ради, а також антикорупційну програму Житомирської обласної ради на 2018 рік, затверджену рішенням Житомирської обласної ради від 31 травня 2018 року № 1097 (зі змінами, внесеними рішенням Житомирської обласної ради від 18 грудня 2018 року № 1300), рішення Національного агентства від 29 грудня 2018 року № 3212 "Про погодження антикорупційної програми Житомирської обласної ради на 2018 рік".

За результатами аналізу антикорупційної програми Ради встановлено, що вона частково не відповідає вимогам, визначеним у розділі II Порядку, у зв'язку з цим надаються обов'язкові для розгляду пропозиції щодо:

1. Редакційних змін у тексті.

Відповідно до пункту 10 розділу II Порядку текст антикорупційної

програми викладається в теперішньому або майбутньому часі. Минулий час застосовується лише у положеннях, які стосуються оцінки корупційних ризиків, або під час опису заходів, які включаються із антикорупційної програми органу влади за попередній період як такі, що невиконані.

Водночас у розділі IV "Навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування" антикорупційної програми Ради передбачено проведення низки навчальних заходів у лютому-березні 2019 року, тобто до затвердження антикорупційної програми Ради.

Крім того, у додатку 2 до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Житомирської обласної ради "Таблиця оцінених корупційних ризиків у діяльності Житомирської обласної ради та заходів щодо їх усунення" (далі – Додаток), а саме у колонці "Строк виконання заходу щодо усунення корупційного ризику" передбачено виконання заходів щодо усунення корупційних ризиків "Ймовірність здійснення працівниками апарату функцій, передбачених положенням про апарат, посадовими інструкціями", "Використання службового становища посадовою особою на комісіях при наданні дозволу обласної ради на списання майна, що перебуває у спільній власності територіальних громад області", зокрема у січні 2019 року.

З огляду на викладене, така інформація підлягає виключенню з антикорупційної програми Ради.

2. Конкретизації закріплених у ній заходів, строків та виконавців.

2.1. У розділі V "Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Програми та визначення суб'єктів, відповідальних за її здійснення, із закріпленням відповідних критеріїв" антикорупційної програми Ради передбачити додаткову підстави для її перегляду: після затвердження антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації (наприклад, протягом 30-ти календарних днів з дня такого затвердження).

2.2. У пункті 12 розділу II Порядку зазначено, що терміни та строки виконання закріплених в антикорупційній програмі заходів мають бути чіткими, тобто із зазначенням дня та/або місяця року.

У зв'язку з цим у заходах щодо усунення корупційних ризиків "Недобросовісність депутатів обласної ради при здійсненні депутатських повноважень", "Можливість впливу членів конкурсної комісії з відбору кандидатів на зайняття вакантних посад керівників комунальних підприємств, установ, організацій щодо прийняття відповідного рішення, зокрема у зв'язку з особистою зацікавленістю в результатах відбору в умовах реального і потенційного конфлікту інтересів", "Наявність дискреційних повноважень щодо визначення постачальників товарів, робіт та послуг при здійсненні допорогових закупівель", "Приховування отриманої кореспонденції, невчасна реєстрація запитів на публічну інформацію", "Несанкціоноване використання веб-сайту обласної ради, знищення інформації або розміщення сторонньої інформації, несанкціонована розсилка електронної пошти з офіційної поштової

скриньки обласної ради", "Можливі порушення порядку роботи із документами, що містять службову інформацію", "Використання службового становища посадовою особою на комісіях при наданні дозволу обласної ради на списання майна, що перебуває у спільній власності територіальних громад області", "Приховування будь-яким членом тендерного комітету наявного у нього конфлікту інтересів", "Можливі порушення порядку роботи із документами, що містять службову інформацію" у колонці "Строк виконання заходу щодо усунення корупційного ризику" Додатку необхідно визначити чіткі строки реалізації кожного з таких заходів – із зазначенням місяця або дати у 2019 – 2020 роках.

2.3. У колонці "Відповідальні за виконання заходу" Додатку зазначити конкретних посадових осіб, а також назви структурних підрозділів, відповідальних у Раді за реалізацію кожного із заходів щодо усунення корупційних ризиків "Ризики, пов'язані з розподіленням депутатського фонду", "Можливість впливу членів конкурсної комісії з відбору кандидатів на зайняття вакантних посад керівників комунальних підприємств, установ, організацій щодо прийняття відповідного рішення, зокрема у зв'язку з особистою зацікавленістю в результатах відбору в умовах реального і потенційного конфлікту інтересів", "Несанкціоноване використання веб-сайту обласної ради, знищення інформації або розміщення сторонньої інформації, несанкціонована розсилка електронної пошти з офіційної поштової скриньки обласної ради", "Використання службового становища посадовою особою на комісіях при наданні дозволу обласної ради на списання майна, що перебуває у спільній власності територіальних громад області", "Приховування будь-яким членом тендерного комітету наявного у нього конфлікту інтересів", "Можливі порушення порядку роботи із документами, що містять службову інформацію".

2.4. Відповідно до пункту 5 розділу II Порядку заходи, визначені в антикорупційній програмі, мають бути чіткими та конкретними. Крім того антикорупційна програма повинна передбачати індикатори виконання передбачених заходів (очікувані результати), які можна виміряти (оцінити) під час здійснення періодичного моніторингу та оцінки виконання такої програми.

У зв'язку з цим необхідно у Додатку, а саме:

у заходах щодо усунення корупційних ризиків "Недобросовісність депутатів обласної ради при здійсненні депутатських повноважень", "Ймовірність здійснення працівниками апарату функцій, непередбачених положенням про виконавчий апарат, посадовими інструкціями", "Наявність дискреційних повноважень щодо визначення постачальників товарів, робіт та послуг при здійсненні допорогових закупівель", "Наявність дискреційних повноважень при прийнятті та опрацюванні звернень громадян, обмеження доступу до інформації", "Використання службового становища посадовою особою на комісіях при наданні дозволу обласної ради на списання майна,

що перебуває у спільній власності територіальних громад області" зазначити, які саме зміни будуть внесені до відповідних нормативно-правових актів;

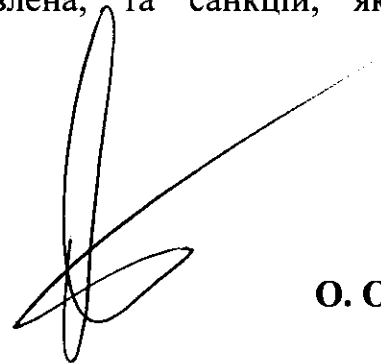
у заході щодо усунення корупційного ризику "Використання службового становища посадовою особою на комісіях при наданні дозволу обласної ради на списання майна, що перебуває у спільній власності територіальних громад області" конкретизувати, яким чином буде не допущено вибірковість прийняття рішень.

Також необхідно визначити у всіх корупційних ризиках, що містяться у Додатку, чіткі індикатори виконання (очікувані результати) заходів щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків, які можна виміряти (оцінити) під час здійснення періодичного моніторингу та оцінки її виконання.

3. Доповнення заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків додатковими заходами.

Заходи з усунення (мінімізації) корупційного ризику "Приховування будь-яким членом тендерного комітету наявного у нього конфлікту інтересів", який міститься у Додатку, слід доповнити додатковим заходом, спрямованим на усунення чинників такого ризику, а саме заходом щодо попередження кожного члена тендерного комітету за порушення законодавства щодо здійснення публічних закупівель із зазначення статей нормативно-правових актів, якими така відповідальність встановлена, та санкцій, які вони передбачають.

**Керівник Департаменту
організації роботи із запобігання
та виявлення корупції**



О. Онищук