



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

02.09.2019

152308

Київ

Про погодження із зауваженнями проєкту наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України "Про затвердження Порядку організації роботи з повідомленнями про корупцію, внесеними викривачами, в апараті Міністерства енергетики та вугільної промисловості України"

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України "Про запобігання корупції", вимог Порядку подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 12 квітня 2005 року № 34/5 (у редакції наказу Міністерства юстиції України від 15 травня 2013 року № 883/5), зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 травня 2013 року за № 742/23274, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Погодити проєкт наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України "Про затвердження Порядку організації роботи з повідомленнями про корупцію, внесеними викривачами, в апараті Міністерства енергетики та вугільної промисловості України", з висловленням зауважень, що додаються.

2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення із відповідними зауваженнями до Міністерства енергетики та вугільної промисловості України.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

В.о. Голови

Станіслав ПАТЮК

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 46
засідання Національного агентства
від 02 серпня 2019 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

18 серпня 2019 року № 1308

ЗАУВАЖЕННЯ

**Національного агентства з питань запобігання корупції
до проекту наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості
України "Про затвердження Порядку організації роботи з повідомленнями
про корупцію, внесеними викривачами, в апараті Міністерства енергетики
та вугільної промисловості України"**

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон) Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) є центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, який забезпечує формування та реалізує державну антикорупційну політику.

Згідно із пунктом 18 частини першої статті 12 Закону до повноважень Національного агентства належить, зокрема, координація виконання міжнародних зобов'язань у сфері формування та реалізації антикорупційної політики, співпраця з державними органами, неурядовими організаціями іноземних держав та міжнародними організаціями в межах своєї компетенції.

Частиною другою статті 13 Конвенції Організації Об'єднаних Націй проти корупції, ратифікованої Верховною Радою України 18 жовтня 2006 року, яка набрала чинність для України 01 січня 2010 року, встановлено, що кожна Держава-учасниця вживає належних заходів для забезпечення того, щоб відповідні органи з протидії корупції, про які йдеться в цій Конвенції, були відомі населенню, і забезпечує доступ до таких органів для надання їм повідомлень, у тому числі анонімно, про будь-які випадки, які можуть розглядатись як злочин відповідно до цієї Конвенції.

У зв'язку з цим, з метою побудови ефективної системи отримання спеціально уповноваженим суб'єктам у сфері протидії корупції повідомлень про порушення вимог Закону рішенням Національного агентства від 06 липня 2017 року № 286 (зі змінами) затверджено Методичні рекомендації щодо організації роботи із повідомленнями про корупцію, внесеними викривачами (далі – Методичні рекомендації).

Відповідно до абзацу першого пункту 1 розділу III Методичних рекомендацій для належної організації роботи з повідомленнями про порушення вимог Закону органу рекомендується прийняти внутрішній документ щодо організації роботи із повідомленнями. Цей документ повинен регламентувати весь механізм роботи з повідомленнями від їх отримання

до прийняття кінцевого рішення за результатами завершення їх розгляду. У тому числі має бути чітко визначена робота уповноваженого підрозділу (особи) органу з описом того, що повинно відбуватись на кожному етапі процесу роботи з повідомленнями.

Проектом наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України (далі – Міненерговугілля) передбачається затвердити Порядок організації роботи з повідомленнями про корупцію, внесеними викривачами, в апараті Міністерства енергетики та вугільної промисловості України (далі – Порядок).

Водночас Порядок не містить чітко визначеного механізму роботи в Міненерговугілля з повідомленнями про корупцію, а саме:

- не описано порядок перевірки фактів, на які посилається у повідомленні викривач, та прийняття обгрунтованого рішення або передання повідомлення і матеріалів перевірки спеціально уповноваженим суб'єктам у сфері протидії корупції;

- не врегульовано в повній мірі питання щодо строків перевірки повідомлень, поданих викривачем із зазначенням авторства (Закон не містить спеціальних строків, однак Методичними рекомендаціями в такому випадку рекомендовано керуватися положеннями частини п'ятої статті 53 Закону);

- не розкрито інформацію про те, що відбувається із повідомленнями після їх реєстрації уповноваженим підрозділом (хто визначає відповідальних виконавців за розгляд таких повідомлень);

- не розкрито етап інформування викривача про прийняте рішення.

Крім того, Порядком визначено можливість подати повідомлення про корупцію на особистому прийомі громадян, проте не зазначено на особистому прийомі в якій саме посадовій особі можна подати таке повідомлення.

В пункті 4 розділу II Порядку зазначено, що під час проведення особистого прийому громадян уповноваженим підрозділом (особою) заповнюється Форма повідомлення та пропонується звернутися до Міненерговугілля письмово (додаток 1), проте додатком 1 Порядку наведено Форму повідомлення про корупцію, що надійшло на спеціальну телефонну лінію Міненерговугілля, яка заповнюється уповноваженою особою під час прийняття повідомлення про корупцію через спеціальну телефонну лінію і є по своїй суті усним повідомленням (пункт 8 розділу I, пункт 3 розділу II Порядку).

Пунктом 6 розділу IV передбачено, що реєстрація повідомлень проводиться уповноваженим підрозділом (особою) відповідно до Інструкції з діловодства Міністерства енергетики та вугільної промисловості України, затвердженої наказом Міненерговугілля від 09.10.2018 № 207 (далі – Інструкція) та в Реєстрі, проте відповідно до пункту 162 Інструкції реєстрація документів проводиться централізовано службою діловодства без права делегування іншим структурним підрозділам Міністерства.

З огляду на викладене, проєкт наказу Міністерства енергетики та вугільної промисловості України "Про затвердження Порядку організації роботи з повідомленнями про корупцію, внесеними викривачами, в апараті Міністерства енергетики та вугільної промисловості України" у чинній редакції може бути погоджений Національним агентством з питань запобігання корупції із вказаними зауваженнями.

**Керівник Департаменту
організації роботи із запобігання
та виявлення корупції**



Олег ОНИЩУК