



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

16.08.2019

№2546

Київ

Про результати здійснення повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2015 рік, поданої Ковтунцем Володимиром Віталійовичем, першим заступником Міністра освіти і науки України

Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) провело повну перевірку декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (далі – декларація), за 2015 рік, поданої Ковтунцем Володимиром Віталійовичем (унікальний ідентифікатор документа – 2d10b4e6-c9af-43b5-95d3-5d28625cf1aa) (далі – повна перевірка декларації).

Відповідно до рішень Національного агентства від 12.03.2019 № 690 "Про проведення повної перевірки декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування" та від 11.05.2019 № 1331 "Про продовження строку повної перевірки декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування" повна перевірка проведена уповноваженою особою – головним спеціалістом відділу проведення повних перевірок Департаменту перевірки декларацій та моніторингу способу життя Останіною М.В. та уповноваженою особою – головним спеціалістом другого відділу (Східний регіон) Департаменту моніторингу дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції Куценком С.О.

Ковтунець Володимир Віталійович (далі – суб'єкт декларування) станом на 01.09.2016 – перший заступник Міністра освіти і науки України.

Підстави проведення повної перевірки:

абзац другий частини першої статті 50 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон);

підпункт 1, абзац десятий пункту 2 розділу III Порядку проведення контролю та повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого рішенням Національного агентства від 10.02.2017 № 56, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 13.02.2017 за № 201/30069;

Меморандум про взаєморозуміння між Україною та Європейським Союзом, ратифікований Верховною Радою України 08.11.2018.

Під час здійснення повної перевірки декларації Національне агентство використовувало такі джерела:

інформацію, отриману з: Державного реєстру транспортних засобів МВС України; Державного судового реєстру України та Суднової книги України; Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Реєстру прав власності на нерухоме майно; Державного реєстру іпотек, Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна; Державного реєстру цивільних повітряних суден України; Державного земельного кадастру, Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань; Державного реєстру фізичних осіб – платників податків про суми доходів, нарахованих фізичній особі податковим агентом, та/або суми доходів, отриманих самозайнятими особами, а також розмір утриманого податку з доходів фізичних осіб; Державного реєстру патентів України на винаходи; Державного реєстру патентів України на корисні моделі; Державного реєстру патентів України на промислові зразки; Державного реєстру свідоцтв України на знаки для товарів і послуг; Державного реєстру пенсійного фонду України; Державного реєстру про реєстраційні операції МВС України; Державний реєстр Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку;

інформацію державних органів, інших юридичних осіб та фізичних осіб, яка надійшла до Національного агентства під час проведення повної перевірки, зокрема Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру (від 26.03.2019 № 7-28-0.21-603/20-19, від 08.04.2019 № 7-28-0.21-751/20-19), Головного сервісного центру Міністерства внутрішніх справ України (від 26.03.2019 № 31/8617), Міністерства юстиції України (від 29.03.2019 № 12405/7477-26-19/19.1.1, від 29.03.2019 № 1750/7357-26-19/20.4.2), Державного підприємства "Національні інформаційні системи" (від 21.03.2019), Державної архітектурно-будівельної інспекції України (від 27.03.2019 № 40-303-11/2086-19), ТОВ "Паритет" (від 19.04.2019 № 44), Міністерства освіти і науки України (від 16.04.2019 № 1/12-2282), Всеукраїнської громадської організації "Інститут виборчого права" (від 17.04.2019), Рожнівської сільської ради Броварського району Київської області (від 31.06.2019 № 41-01/45968/19);

інформацію, викладену в поясненнях суб'єкта декларування та доданих до них копіях підтвердних документів від 04.04.2019 (вх. № 09/24881/19 від 05.04.2019), від 24.04.2019 (вх. № 09/37350/19 від 26.04.2019), від 27.06.2019 (вх. № 09/56214/19 від 02.07.2019).

Національне агентство провело перевірку за наявними відомостями.

Складовими предмета повної перевірки декларації відповідно до абзацу першого частини першої статті 50 Закону є: з'ясування достовірності задекларованих відомостей, точності оцінки задекларованих активів, перевірка на наявність конфлікту інтересів та ознак незаконного збагачення.

І. З'ясування достовірності задекларованих відомостей

У розділі 2.1 "Інформація про суб'єкта декларування" декларації.

Суб'єкт декларування на запитання "Чи належить ваша посада до посад, пов'язаних з високим рівнем корупційних ризиків, згідно з переліком, затвердженим Національним агентством з питань запобігання корупції?" – обрав позначку "Так".

Суб'єкт декларування, відповідно наказу Міністерства освіти і науки України від 29.08.2016 № 326-а "Про призначення Ковтунця В.В." з 30 серпня 2016 року призначений на посаду першого заступника Міністра освіти і науки України.

Згідно з рішенням Національного агентства від 17.06.2016 № 2 посада суб'єкта декларування не належить до посад з високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків.

Таким чином, у розділі 2.1 "Інформація про суб'єкта декларування" суб'єкт декларування відобразив недостовірні відомості стосовно своєї посади, чим не дотримав вимоги пункту 1 частини першої статті 46 Закону.

2. У розділі 3 "Об'єкти нерухомості" декларації.

2.1. Суб'єкт декларування не зазначив відомості про об'єкт нерухомого майна, який на будь-якому праві використовувався членом сім'ї (сином) для проживання на кінець звітної періоду.

2.2. Суб'єкт декларування зазначив відомості про земельну ділянку загальною площею 603 м², розташовану за адресою: Київська область, Броварський район с. Рожни, [REDACTED], яка належить члену сім'ї (дружині) на праві власності. Вартість на дату набуття права власності та за останньою грошовою оцінкою, а також відомості щодо реєстраційного номеру земельної ділянки, суб'єкт декларування вказав як "Не відомо".

На підтвердження зазначених відомостей суб'єктом декларування надано копію договору дарування земельної ділянки від 26.03.2004, відповідно до якого, оцінка земельної ділянки становить 1 022,97 гривень.

Відповідно до інформації, наданої Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру та Рожнівською сільською радою Броварського району Київської області, зазначена земельна ділянка має кадастровий номер [REDACTED].

3.3. Суб'єкт декларування зазначив відомості про садовий (дачний) будинок загальною площею 76,6 м², розташований за адресою: Київська область, Броварський район с. Рожни, [REDACTED], який належить члену сім'ї (дружині) на праві власності, дата набуття права 31.10.2008.

На підтвердження зазначених відомостей суб'єктом декларування надано копію свідоцтва про право власності від 09.12.2008, відповідно до якого загальна площа зазначеної земельної ділянки становить 77,1 м², дата набуття права 09.12.2008.

Зазначене підтверджується інформаційною довідкою з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно.

Згідно з пунктом 2 частини першої статті 46 Закону у декларації зазначаються відомості про об'єкти нерухомості, що належать суб'єкту декларування та членам його сім'ї на праві приватної власності, включаючи спільну власність, або знаходяться у них в оренді чи на іншому праві користування, незалежно від форми укладення правочину, внаслідок якого набуто таке право.

Такі відомості включають: дані щодо виду, характеристики майна, місцезнаходження, дату набуття майна у власність, оренду або інше право користування, вартість майна на дату набуття його у власність, володіння або користування.

Таким чином, у розділі 3 "Об'єкти нерухомості" декларації суб'єкт декларування зазначив недостовірні відомості про об'єкт нерухомого майна, який на будь-якому праві використовувався членом сім'ї (сином) для проживання на кінець звітного періоду, про вартість на дату набуття, дату набуття права та характеристики об'єктів нерухомості, що належать члену сім'ї (дружині) на праві власності, чим не дотримав вимоги пункту 2 частини першої статті 46 Закону.

3. У розділі 6 "Цінне рухоме майно – транспортні засоби" декларації.

Суб'єкт декларування зазначив відомості про транспортний засіб Hyundai Tucson 2008 року випуску, який належить йому на праві власності, вартість на дату набуття становить 160 000,00 гривень.

Відповідно до пояснень, наданих суб'єктом декларування, зазначений автомобіль придбано у ТОВ "Паритет" приблизно за 160 500,00 гривень. Документи, що підтверджують вартість на дату набуття автомобіля у власність, не збереглися.

ТОВ "Паритет" на запит Національного агентства надало інформацію та копії банківських виписок, відповідно до яких вартість транспортного засобу Hyundai Tucson на дату набуття у власність становила 162 297,00 гривень.

Недостовірні відомості відрізняються від достовірних на суму 2 297,00 гривень.

Згідно з пунктом 3 частини першої статті 46 Закону у декларації зазначаються відомості про цінне рухоме майно, вартість якого перевищує 100 прожиткових мінімумів, встановлених для працездатних осіб на 1 січня звітного року, що належить суб'єкту декларування або членам його сім'ї на праві приватної власності, у тому числі спільної власності, або перебуває в її володінні або користуванні незалежно від форми правочину, внаслідок якого набуто таке

право. Такі відомості включають, зокрема, дані щодо транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів, а також щодо їх марки та моделі, року випуску, ідентифікаційного номера (за наявності). Відомості про транспортні засоби та інші самохідні машини і механізми зазначаються незалежно від їх вартості.

Відповідно до абзацу другого частини 5 статті 46 Закону вартість майна, майнових прав, активів, інших об'єктів декларування, передбачених частиною першою цієї статті, зазначається у грошовій одиниці України на момент їх набуття у власність або останньої грошової оцінки.

Таким чином, у розділі 6 "Цінне рухоме майно – транспортні засоби" декларації суб'єкт декларування зазначив недостовірні відомості про вартість на дату набуття у власність легкового автомобіля, що належить йому на праві власності, які відрізняються від достовірних на суму 2 297,00 грн, чим не дотримав вимоги пункту 3 частини першої статті 46 Закону.

4. У розділі 12 "Грошові активи" декларації.

4.1. Суб'єкт декларування зазначив відомості про кошти, розміщені ним на банківському рахунку у ПАТ "Райффайзен Банк Аваль" (код ЄДРПОУ 1430590), у розмірі 3 722,00 USD (1 USD дорівнював 24,0007 грн, згідно офіційного курсу Національного банку України станом на 31.12.2015), що становить 89 330,61 гривень за курсом Національного банку України на 31.12.2015.

На підтвердження зазначеної суми суб'єкт декларування надав копію довідки ПАТ "Райффайзен Банк Аваль" (код ЄДРПОУ 1430590).

Відповідно до інформації, зазначеної у довідці ПАТ "Райффайзен Банк Аваль", залишок коштів на рахунку суб'єкта декларування, станом на 31.12.2015 становив 3 281,77 USD, що становить 78 764,78 грн за курсом Національного банку України на 31.12.2015.

Недостовірні відомості відрізняються від достовірних на суму 440,23 USD, що за курсом Національного банку України станом на 31.12.2015 становить 10 565,83 гривень.

4.2. Суб'єкт декларування не зазначив відомості про кошти, розміщені ним на банківському рахунку у ПАТ "Райффайзен Банк Аваль" (код ЄДРПОУ 1430590).

Суб'єкт декларування на запит Національного агентства надав копії довідок ПАТ "Райффайзен Банк Аваль" (код ЄДРПОУ 1430590). Відповідно до інформації, зазначеної у довідках банку, загальний залишок коштів на рахунках станом на 31.12.2015 становив 89 355,24 гривень.

Недостовірні відомості відрізняються від достовірних на суму 89 355,24 гривень.

Відповідно до пункту 8 частини першої статті 46 Закону у декларації зазначаються відомості про наявні грошові активи, у тому числі готівкові кошти,

кошти, розміщені на банківських рахунках, внески до кредитних спілок та інших небанківських фінансових установ, кошти, позичені третім особам, а також активи у дорогоцінних (банківських) металах. Відомості щодо грошових активів включають дані про вид, розмір та валюту активу, а також найменування та код Єдиного державного реєстру підприємств і організацій України установи, в якій відкриті відповідні рахунки або до якої зроблені відповідні внески.

Таким чином, суб'єкт декларування у розділі 12 "Грошові активи" декларації зазначив недостовірні відомості про розмір коштів, розміщених ним, на банківських рахунках, які відрізняються від достовірних на суму 99 921,07 грн, чим не дотримав вимоги пункту 8 частини першої статті 46 Закону.

5. У розділі 15 "Робота за сумісництвом суб'єкта декларування" декларації.

Суб'єктом декларування зазначено, що протягом 2015 року він виконував роботу за сумісництвом в Університеті економіки та права "Крок" (код ЄДРПОУ 04635922) на посаді професора, а також в ПрАТ ВНЗ "Національна академія управління" (код ЄДРПОУ 16476880) на посаді доцента.

Частиною першою статті 45 Закону встановлено обов'язок для осіб, зазначених у пункті 1, підпунктах "а" і "в" пункту 2, пункті 5 частини першої статті 3 цього Закону щорічно до 1 квітня подавати шляхом заповнення на офіційному вебсайті Національного агентства декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (далі – декларація), за минулий рік за формою, що визначається Національним агентством

Суб'єкт декларування, відповідно наказу Міністерства освіти і науки України від 29.08.2016 № 326-а "Про призначення Ковтунця В.В." з 30 серпня 2016 року призначений на посаду першого заступника Міністра освіти і науки України.

Пунктом 11 частини першої статті 46 Закону встановлено, що у декларації зазначається посада чи робота, що виконується або виконувалася за сумісництвом: дані про займану посаду чи роботу (оплачувану чи ні), що виконується за договором (контрактом), найменування юридичної чи фізичної особи, в якій (яких) особа працює або працювала за сумісництвом, із зазначенням коду Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, або прізвище, ім'я, по батькові фізичної особи із зазначенням її реєстраційного номера облікової картки платника податків.

Таким чином, у розділі 15 "Робота за сумісництвом суб'єкта декларування" суб'єкт декларування зазначив недостовірні відомості щодо роботи, яка виконувалася за сумісництвом, чим не дотримав вимоги пункту 11 частини першої статті 46 Закону.

При вирішенні питання щодо наявності підстав для притягнення суб'єкта декларування до дисциплінарної, адміністративної чи кримінальної відповідальності за подання завідомо недостовірних відомостей у декларації стосовно майна або іншого об'єкта декларування, що має вартість, Національне агентство керується сумою прожиткового мінімуму для працездатної особи

відповідно до чинного законодавства на момент подання до Національного агентства декларації.

Відповідно до частини першої статті 58 Конституції України, закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи.

Згідно із Законом України "Про Державний бюджет України на 2016 рік" у 2016 році встановлено мінімальну заробітну плату у місячному розмірі з 1 січня – 1 378,00 грн, з 1 травня – 1 450,00 грн, з 1 грудня – 1 600,00 гривень.

Згідно із Законом України "Про Державний бюджет України на 2017 рік" у 2017 році встановлено прожитковий мінімум на одну особу в розрахунку на місяць для працездатних осіб: з 1 січня – 1 600,00 грн, з 1 травня – 1 684,00 грн, з 1 грудня – 1 762,00 гривні.

У зв'язку із цим при вирішенні питання щодо наявності підстав для притягнення суб'єкта декларування до дисциплінарної, адміністративної чи кримінальної відповідальності за подання завідомо недостовірних відомостей у декларації за 2015 рік, поданій у 2016 році, стосовно майна або іншого об'єкта декларування, що має вартість, Національне агентство керується терміном "прожитковий мінімум для працездатної особи" у розмірі, який діяв станом на 01.01.2017.

Суб'єкт декларування 28.10.2016 подав декларацію за 2015 рік шляхом заповнення на офіційному сайті Національного агентства.

Відповідно до Закону України "Про Державний бюджет України на 2017 рік" прожитковий мінімум для працездатних осіб станом на 01.01.2017 становить 1 600,00 гривень.

За результатами з'ясування достовірності задекларованих відомостей декларації встановлено недостовірність на загальну суму 102 218,07 грн (пункт 3, підпункти 4.1, 4.2 пункту 4 розділу I цього рішення), що не перевищує 100 прожиткових мінімумів для працездатних осіб на день подання декларації.

За наявною інформацією, у розділах 1, 2.2, 4-5, 7-11, 13-14, 16 декларації недостовірних відомостей не встановлено.

II. З'ясування точності оцінки задекларованих активів

За наявною інформацією, встановлено порушення суб'єктом декларування вимог частини п'ятої статті 46 Закону (пункт 3 розділу I цього рішення).

III. Перевірка на наявність конфлікту інтересів

За результатами перевірки інформації, що внесена до декларації суб'єкта декларування за 2015 рік, та відомостей, отриманих від державних органів, з державних реєстрів та баз даних, порушень з боку суб'єкта декларування вимог статей 25 та 36 Закону України "Про запобігання корупції" не встановлено.

IV. Перевірка на наявність ознак незаконного збагачення

Правові підстави для встановлення ознак незаконного збагачення відсутні.

Керуючись частиною першою статті 8, статтями 25, 36, 46, 50 Закону України "Про запобігання корупції", пунктом 15 розділу III, пунктами 1, 2 розділу IV Порядку проведення контролю та повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 10.02.2017 № 56, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 13.02.2017 за № 201/30069, за результатами повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2015 рік, поданої Ковтунцем Володимиром Віталійовичем (унікальний ідентифікатор документа – 2d10b4e6-c9af-43b5-95d3-5d28625cf1aa), Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Суб'єкт декларування при складанні та поданні декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2015 рік зазначив недостовірні відомості стосовно своєї посади, про об'єкт нерухомого майна, який на будь-якому праві використовувався членом сім'ї (сином) для проживання на кінець звітного періоду, про вартість на дату набуття, дату набуття права та характеристики об'єктів нерухомості, що належать члену сім'ї (дружині) на праві власності; про вартість на дату набуття у власність легкового автомобіля, що належить йому на праві власності; про розмір коштів, розміщених ним, на банківських рахунках; про роботу, яка виконувалася ним за, чим не дотримав вимоги пунктів 1, 2, 3, 8 та 11 частини першої статті 46 Закону України "Про запобігання корупції".

Недостовірні відомості, зазначені у декларації, відрізняються від достовірних на суму меншу 100 прожиткових мінімумів для працездатних осіб.

Ознак правопорушень, передбачених частиною четвертою статті 172⁶ Кодексу України про адміністративні правопорушення та статтею 366¹ Кримінального кодексу України, не виявлено.

2. Точність оцінки задекларованих активів не відповідає даним, отриманим з наявних джерел, в частині визначення вартості легкового автомобіля, що належить йому на праві власності.

3. Наявність конфлікту інтересів не встановлено.

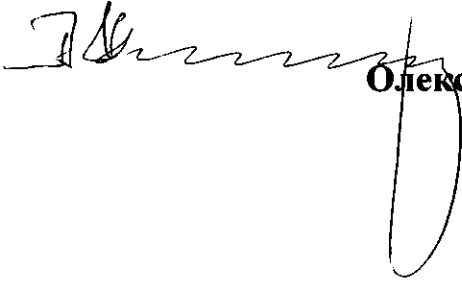
4. Правові підстави для встановлення ознак незаконного збагачення відсутні.

5. Доручити уповноваженій особі – головному спеціалісту відділу проведення повних перевірок Департаменту перевірки декларацій та моніторингу способу життя Останіній М.В. повідомити суб'єкта декларування Ковтунця Володимира Віталійовича про прийняте рішення та вжити заходів для створення в Єдиному державному реєстрі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, можливості подання ним декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2015 рік з достовірними відомостями.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника Голови Національного агентства з питань запобігання корупції Патюка С.С.

7. Рішення може бути оскаржене в судовому порядку.

Голова


Олександр МАНГУЛ

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 48
засідання Національного агентства
від 16 серпня 2019 року