



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

23.08.2019

№ 2630

Київ

Про результати здійснення повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2015 рік (виправленої), поданої Гордєєвим Андрієм Анатолійовичем, Головою Херсонської обласної державної адміністрації

Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) провело повну перевірку декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2015 рік (виправленої) (далі – декларація), поданої Гордєєвим Андрієм Анатолійовичем (унікальний ідентифікатор документа – c1ff23ee-9277-436c-a52a-4ccc8aaeb068) (далі – повна перевірка декларації).

Відповідно до рішення Національного агентства від 12.04.2019 № 1025 "Про проведення повної перевірки декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування" повна перевірка проведена уповноваженою особою – головним спеціалістом відділу проведення повних перевірок Департаменту перевірки декларацій та моніторингу способу життя Тіховим Г.І., уповноваженою особою – головним спеціалістом першого відділу (м. Київ) Департаменту моніторингу дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції Бойченком О.М.

Гордєєв Андрій Анатолійович (далі – суб'єкт декларування) станом на 01.09.2016 – Голова Херсонської обласної державної адміністрації.

Підстави проведення повної перевірки:

абзац другий частини першої статті 50 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон);

підпункт 1, абзац десятий пункту 2 розділу III Порядку проведення контролю та повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого рішенням

Національного агентства від 10.02.2017 № 56, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 13.02.2017 за № 201/30069;

Меморандум про взаєморозуміння між Україною та Європейським Союзом, ратифікований Верховною Радою України 08.11.2018.

Під час здійснення повної перевірки декларації Національне агентство використовувало такі джерела:

інформацію, отриману з: Національної автоматизованої інформаційної системи Департаменту Державної автомобільної інспекції МВС України; Державного суднового реєстру України та Суднової книги України; Державного реєстру речових прав на нерухоме майно; Реєстру прав власності на нерухоме майно; Державного реєстру іпотек; Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна; Державного реєстру цивільних повітряних суден України; Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру; Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань; Державного реєстру фізичних осіб – платників податків; баз даних Державного підприємства "Український інститут інтелектуальної власності"; Пенсійного фонду України; Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку;

інформацію державних органів та юридичних осіб, зокрема Головного сервісного центру МВС України (від 26.04.2019 № 31/10010); Державного підприємства "Національні інформаційні системи" (від 06.05.2019 № 1790/10.1-09); Міністерства юстиції України (від 19.04.2019 № 2220/9613-26-19/20.4.1 та від 25.04.2019 № 16165/9614-26-19/19.1.1); Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру (від 03.05.2019 № 7-28-0.21-1018/20-19);

інформацію, викладену в поясненнях суб'єкта декларування та доданих до них документах (вх. № 09/47942/19 від 24.05.2019).

Національне агентство здійснило перевірку за наявними відомостями.

Складовими предмета повної перевірки декларації відповідно до абзацу першого частини першої статті 50 Закону є: з'ясування достовірності задекларованих відомостей, точності оцінки задекларованих активів, перевірка на наявність конфлікту інтересів та ознак незаконного збагачення.

I. З'ясування достовірності задекларованих відомостей

1. У розділі 2.2 "Інформація про членів сім'ї суб'єкта декларування" декларації.

Суб'єкт декларування зазначив відомості про [REDACTED] року народження, як члена сім'ї – сина.

Проте зазначені відомості не підлягали декларуванню, оскільки суб'єкт декларування пояснив, що його син постійно проживає з колишньою дружиною.

Відповідно до інформації Міністерства юстиції України розірвання шлюбу між суб'єктом декларування та [REDACTED] здійснено на підставі рішення Дніпровського районного суду міста Херсона від 30.06.2015.

Відповідно до статті 1 Закону, членами сім'ї суб'єкта декларування вважаються особи у випадку наявності сукупності таких ознак: спільне проживання, пов'язаність спільним побутом та наявність взаємних прав та обов'язків із суб'єктом декларування. Це не стосується лише дружини/чоловіка суб'єкта декларування, які є членами сім'ї незалежно від наявності зазначених ознак, а також осіб, які спільно проживають, пов'язані спільним побутом, але взаємні права і обов'язки яких не мають характеру сімейних.

За відсутності хоча б однієї із вказаних ознак для цілей декларування особи не вважаються членами сім'ї суб'єкта декларування.

Отже, зважаючи на зміст абзацу п'ятнадцятого частини першої статті 1 Закону, щоб особа для цілей декларування вважалася членом сім'ї суб'єкта декларування, вона повинна проживати спільно із суб'єктом декларування, а також одночасно бути пов'язаною спільним побутом та взаємними правами і обов'язками із ним.

Враховуючи отримані від суб'єкта декларування пояснення, обов'язку зазначати в декларації сина як члена сім'ї у нього не було.

Таким чином, у розділі у розділі 2.2 "Інформація про членів сім'ї суб'єкта декларування" декларації суб'єкт декларування зазначив недостовірні відомості про члена сім'ї, чим не дотримав вимоги пункту 1 частини першої статті 46 Закону.

2. У розділі 3 "Об'єкти нерухомості" декларації.

2.1. Суб'єкт декларування не зазначив відомості про право користування об'єктом нерухомості, який є його зареєстрованим місцем проживання відповідно до інформації, відображеної ним у розділі 2.1 "Інформація про суб'єкта декларування" декларації.

Відповідно до статті 3 Закону України "Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні" реєстрація – внесення інформації до реєстру територіальної громади, документів, до яких вносяться відомості про місце проживання/перебування особи, із зазначенням адреси житла/місця перебування. Статтею 6 даного закону передбачено, що для реєстрації особа подає органу реєстрації, зокрема, документи, що підтверджують право на проживання в житлі, адреса якого зазначається під час реєстрації.

Суб'єкт декларування пояснив, що житловий будинок, у якому він має зареєстроване місце проживання, належить його матері.

2.2. Суб'єкт декларування зазначив відомості про житловий будинок загальною площею 75,4 м², що розташований за адресою: ██████████, смт. Славське, Сколівський р-н, Львівська обл., та належить йому на праві спільної власності. Дата набуття права – 21.03.2009. Інформація про інших співвласників не зазначена.

Відповідно до інформації з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно зазначений житловий будинок належить суб'єкту декларування на праві спільної часткової власності з часткою $\frac{1}{2}$. Іншою $\frac{1}{2}$ частиною володіє – ██████████. Дата прийняття рішення про державну реєстрацію – 05.06.2009.

2.3. Суб'єкт декларування не зазначив відомості про право користування земельною ділянкою, на якій розташований житловий будинок (підпункт 2.2 цього пункту).

Відповідно до інформації з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, земельна ділянка, що розташована за адресою: ██████████ смт. Славське, Сколівський р-н, Львівська обл. має площу 1 500,0 м², кадастровий номер – ██████████. Земельна ділянка належить на праві власності ██████████ (співвласник житлового будинку). Дата державної реєстрації права власності на земельну ділянку – 18.08.2016.

Суб'єкт декларування пояснив, що він володіє лише частиною житлового будинку. Крім того, станом на 31.12.2015, земельна ділянка, на якій розташована частина належного йому житлового будинку, перебуває у стадії оформлення.

Згідно з пунктом 2 частини першої статті 46 Закону у декларації зазначаються відомості про об'єкти нерухомості, що належать суб'єкту декларування та членам його сім'ї на праві приватної власності, включаючи спільну власність, або знаходяться у них в оренді чи на іншому праві користування, незалежно від форми укладення правочину, внаслідок якого набуто таке право. Такі відомості включають:

а) дані щодо виду, характеристики майна, місцезнаходження, дату набуття майна у власність, оренду або інше право користування, вартість майна на дату набуття його у власність, володіння або користування;

б) у разі якщо нерухоме майно перебуває у спільній власності, про усіх співвласників такого майна вказуються відомості, зазначені у пункті 1 частини першої цієї статті, або найменування відповідної юридичної особи із зазначенням коду Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців. У разі якщо нерухоме майно перебуває в оренді або на іншому праві користування, про власника такого майна також вказуються відомості, зазначені у пункті 1 частини першої цієї статті, або найменування відповідної юридичної особи із зазначенням коду Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців.

Таким чином, у розділі 3 "Об'єкти нерухомості" декларації суб'єкт декларування зазначив недостовірні відомості про дату набуття ним права власності на об'єкт нерухомості, не зазначивши відомості про: право користування об'єктом нерухомості, який є його зареєстрованим місцем проживання; іншого співвласника належного йому на праві спільної часткової власності об'єкту нерухомості; право користування земельною ділянкою, чим не дотримав вимоги пункту 2 частини першої статті 46 Закону.

3. У розділі 11 "Доходи, у тому числі подарунки" декларації.

Суб'єкт декларування не зазначив відомості про нарахований йому дохід у вигляді процентів у розмірі 37,61 гривень.

Відповідно до інформації з довідки від АТ КБ "ПриватБанк" (код ЄДРПОУ 14360570) від 18.03.2016, наданої суб'єктом декларування на запит Національного агентства, йому нараховано процентів у розмірі 37,61 гривень.

Згідно з пунктом 7 частини першої статті 46 Закону у декларації зазначаються відомості про отримані (нараховані) доходи, у тому числі доходи у вигляді заробітної плати (грошового забезпечення), отримані як за основним місцем роботи, так і за сумісництвом, гонорари, дивіденди, проценти, роялті, страхові виплати, благодійна допомога, пенсія, доходи від відчуження цінних паперів та корпоративних прав, подарунки та інші доходи. Такі відомості включають дані про вид доходу, джерело доходу та його розмір.

Таким чином, у розділі 11 "Доходи, у тому числі подарунки" декларації суб'єкт декларування не зазначив відомості про нарахований йому дохід у вигляді процентів, чим не дотримав вимоги пункту 7 частини першої статті 46 Закону.

Недостовірні відомості відрізняються від достовірних на суму 37,61 гривень.

4. У розділі 12 "Грошові активи" декларації.

Суб'єкт декларування зазначив відомості про кошти, розміщені ним на банківському рахунку АТ КБ "ПриватБанк" (код ЄДРПОУ 14360570) у розмірі 83 002,00 гривні.

Відповідно до інформації з довідки від АТ КБ "ПриватБанк" (код ЄДРПОУ 14360570) від 18.03.2016, наданої суб'єктом декларування на запит Національного агентства, залишок коштів, станом на 31.12.2015, становив 15 262,93 гривні.

Згідно з пунктом 8 частини першої статті 46 Закону у декларації зазначаються відомості про наявні грошові активи, у тому числі готівкові кошти, кошти, розміщені на банківських рахунках, внески до кредитних спілок та інших небанківських фінансових установ, кошти, позичені третім особам, а також активи у дорогоцінних (банківських) металах. Відомості щодо грошових активів включають дані про вид, розмір та валюту активу, а також найменування та код Єдиного державного реєстру підприємств і організацій України установи, в якій відкриті відповідні рахунки або до якої зроблені відповідні внески. Не підлягають декларуванню наявні грошові активи (у тому числі готівкові кошти, кошти, розміщені на банківських рахунках, внески до кредитних спілок та інших небанківських фінансових установ, кошти, позичені третім особам) та активи у дорогоцінних (банківських) металах, сукупна вартість яких не перевищує 50 прожиткових мінімумів, встановлених для працездатних осіб на 1 січня звітного року.

Таким чином, у розділі 12 "Грошові активи" декларації, суб'єкт декларування зазначив недостовірні відомості про розмір коштів, розміщених

ним на банківських рахунках, чим не дотримав вимоги пункту 8 частини першої статті 46 Закону.

Недостовірні відомості відрізняються від достовірних на суму 67 739,07 гривень.

5. У розділі 13 "Фінансові зобов'язання" декларації.

5.1. Суб'єкт декларування зазначив відомості про розмір сплачених коштів в рахунок основної суми позики (кредиту) на користь АТ КБ "ПриватБанк" (код ЄДРПОУ 14360570) у сумі 21 833,00,00 грн, що не перевищує 50 прожиткових мінімумів, встановлених для працездатних осіб на 1 січня звітного року.

5.2. Суб'єкт декларування зазначив відомості про розмір сплачених коштів в рахунок процентів за позикою (кредитом) на користь АТ КБ "ПриватБанк" (код ЄДРПОУ 14360570) у сумі 2 127,00 грн, що не перевищує 50 прожиткових мінімумів, встановлених для працездатних осіб на 1 січня звітного року.

При цьому у суб'єкта декларування, станом на 31.12.2015, були відсутні фінансові зобов'язання.

Згідно з пунктом 9 частини першої статті 46 Закону у декларації зазначаються фінансові зобов'язання, у тому числі отримані кредити, позики, зобов'язання за договорами лізингу, розмір сплачених коштів в рахунок основної суми позики (кредиту) та процентів за позикою (кредиту), зобов'язання за договорами страхування та недержавного пенсійного забезпечення, позичені іншим особам кошти. Відомості щодо фінансових зобов'язань включають дані про вид зобов'язання, його розмір, валюту зобов'язання, інформацію про особу, стосовно якої виникли такі зобов'язання, відповідно до пункту 1 частини першої цієї статті, або найменування відповідної юридичної особи із зазначенням коду Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців, та дату виникнення зобов'язання. Такі відомості зазначаються лише у разі, якщо розмір зобов'язання перевищує 50 прожиткових мінімумів, встановлених для працездатних осіб на 1 січня звітного року. У разі якщо розмір зобов'язання не перевищує 50 прожиткових мінімумів, встановлених для працездатних осіб на 1 січня звітного року, зазначається лише загальний розмір такого фінансового зобов'язання.

Таким чином, у розділі 13 "Фінансові зобов'язання" декларації суб'єкт декларування зазначив відомості про розмір сплачених коштів в рахунок основної суми позики (кредиту) та процентів за позикою (кредитом), розмір якої не перевищує 50 прожиткових мінімумів, встановлених для працездатних осіб на 1 січня звітного року, чим не дотримав вимоги пункту 9 частини першої статті 46 Закону.

Відповідно до частини першої статті 58 Конституції України, закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи.

Згідно із Законом України "Про Державний бюджет України на 2016 рік" у 2016 році встановлено мінімальну заробітну плату у місячному розмірі з 1 січня – 1 378,00 грн, з 1 травня – 1 450,00 грн, з 1 грудня – 1 600,00 гривень.

Згідно із Законом України "Про Державний бюджет України на 2017 рік" у 2017 році встановлено прожитковий мінімум на одну особу в розрахунку на місяць для працевдатних осіб: з 1 січня – 1 600,00 грн, з 1 травня – 1 684,00 грн, з 1 грудня – 1 762,00 гривні.

У зв'язку із цим при вирішенні питання щодо наявності підстав для притягнення суб'єкта декларування до дисциплінарної, адміністративної чи кримінальної відповідальності за подання завідомо недостовірних відомостей у декларації за 2015 рік, поданій у 2016 році, стосовно майна або іншого об'єкта декларування, що має вартість, Національне агентство керується терміном "прожитковий мінімум для працевдатної особи" у розмірі, який діяв станом на 01.01.2017.

Суб'єкт декларування 03.11.2016 подав декларацію за 2015 рік (виправлену), шляхом заповнення на офіційному сайті Національного агентства.

Відповідно до Закону України "Про Державний бюджет України на 2017 рік" сума прожиткового мінімуму для працевдатних осіб на день подання декларації становила 1 600,00 гривень.

Таким чином, за результатами з'ясування достовірності задекларованих відомостей встановлено, що суб'єкт декларування відобразив недостовірні відомості, що відрізняються від достовірних на суму 67 776,68 грн (пункти 3, 4 розділу I цього рішення), що не перевищує 100 прожиткових мінімумів для працевдатних осіб.

За наявною інформацією, у розділах 1, 2.1, 4 – 10, 14 – 16 декларації недостовірних відомостей не встановлено.

II. З'ясування точності оцінки задекларованих активів

За наявною інформацією, порушень вимог частини п'ятої статті 46 Закону не встановлено.

III. Перевірка на наявність конфлікту інтересів

За результатами перевірки інформації, що внесена до декларації суб'єкта декларування за 2015 рік (виправленої), та відомостей, отриманих від державних органів, з реєстрів та баз даних, порушень з боку суб'єкта декларування вимог статей 25 та 36 Закону не встановлено.

IV. Перевірка на наявність ознак незаконного збагачення

Правові підстави для встановлення ознак незаконного збагачення відсутні.

Керуючись частиною першою статті 8, статтями 25, 36, 46, 50 Закону України "Про запобігання корупції", пунктом 15 розділу III, пунктами 1, 2 розділу IV Порядку проведення контролю та повної перевірки декларації особи,

уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 10.02.2017 № 56, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 13.02.2017 за № 201/30069, за результатами повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2015 рік (виправленої), поданої Гордєєвим Андрієм Анатолійовичем (унікальний ідентифікатор документа – c1ff23ee-9277-436c-a52a-4ccc8aaeb068), Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Суб'єкт декларування при складанні та поданні декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2015 рік (виправленої) зазначив недостовірні відомості стосовно своєї посади; про: про члена сім'ї; дату набуття ним права власності на об'єкт нерухомості; розмір коштів, розміщених ним на банківських рахунках; розмір сплачених коштів в рахунок основної суми позики (кредиту) та процентів за позикою (кредитом), розмір якої не перевищує 50 прожиткових мінімумів, встановлених для працездатних осіб на 1 січня звітного року, не зазначивши відомості про: право користування об'єктом нерухомості, який є його зареєстрованим місцем проживання; іншого співвласника належного йому на праві спільної часткової власності об'єкту нерухомості; право користування земельною ділянкою; нарахований йому дохід у вигляді процентів, чим не дотримав вимоги пунктів 1, 2, 7, 8, 9 частини першої статті 46 Закону України "Про запобігання корупції".

У декларації зазначено недостовірні відомості, що відрізняються від достовірних на суму меншу 100 прожиткових мінімумів для працездатних осіб.

Ознак правопорушень, передбачених частиною четвертою статті 172⁶ Кодексу України про адміністративні правопорушення та статтею 366¹ Кримінального кодексу України, не встановлено.

2. Точність оцінки задекларованих активів відповідає даним, отриманим з наявних джерел.

3. Наявність конфлікту інтересів не встановлено.


4. Правові підстави для встановлення ознак незаконного збагачення відсутні.

5. Доручити уповноваженій особі – головному спеціалісту відділу проведення повних перевірок Департаменту перевірки декларацій та моніторингу способу життя Тіхову Г.І. повідомити суб'єкта декларування Гордєєва Андрія Анатолійовича про прийняте рішення та вжити заходів для створення в Єдиному державному реєстрі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, можливості подання ним декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2015 рік з достовірними відомостями.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника Голови Національного агентства з питань запобігання корупції Патюка С.С.

7. Рішення може бути оскаржене в судовому порядку.

Голова

 Олександр МАНГУЛ

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 49
засідання Національного агентства
від 23 серпня 2019 року