



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

06.09.2019

№2854

Київ

Про результати здійснення повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2016 рік, поданої Горганом Олександром Любомировичем, головою Київської обласної державної адміністрації

Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) провело повну перевірку декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (далі – декларація), 2016 рік, поданої Горганом Олександром Любомировичем (унікальний ідентифікатор документа – 64ba64b3-23da-40d7-8de7-0d480763763d) (далі – повна перевірка декларації).

Відповідно до рішень Національного агентства від 11.02.2019 № 446 "Про проведення повної перевірки декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування" та від 12.04.2019 № 1026 "Про продовження строку повної перевірки декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування" повна перевірка проведена уповноваженою особою – головним спеціалістом відділу проведення повних перевірок Департаменту перевірки декларацій та моніторингу способу життя Лозенко Л.Л., уповноваженою особою – головним спеціалістом третього відділу (Центральний регіон) Департаменту моніторингу дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції Глущенко С.В., від 16.08.2019 № 2513 "Про визначення уповноважених осіб Національного агентства з питань запобігання корупції для підготовки проектів рішень щодо результатів здійснення повної перевірки декларацій" підготовлено проект рішення уповноваженою особою – головним спеціалістом відділу проведення повних перевірок Департаменту перевірки декларацій та моніторингу способу життя Диптаном С.А.

Горган Олександр Любомирович (далі – суб'єкт декларування) станом на 31.12.2016 – голова Київської обласної державної адміністрації.

Підстави проведення повної перевірки:

абзац другий частини першої статті 50 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон);

підпункт 1, абзац десятий пункту 2 розділу III Порядку проведення контролю та повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого рішенням Національного агентства від 10.02.2017 № 56, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 13.02.2017 за № 201/30069 (зі змінами);

Меморандум про взаєморозуміння між Україною та Європейським Союзом, ратифікований Законом України від 08.11.2018 № 2613-VIII.

Під час здійснення повної перевірки декларації Національне агентство використовувало такі джерела:

інформацію, отриману з: Національної автоматизованої інформаційної системи Департаменту Державної автомобільної інспекції; Державного суднового реєстру України та Суднової книги України; Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Реєстру прав власності на нерухоме майно, Державного реєстру іпотек, Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна; Державного реєстру цивільних повітряних суден України; Державного земельного кадастру; Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань; Державного реєстру фізичних осіб – платників податків; Державного реєстру Пенсійного фонду України; Державного реєстру Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку; Державного реєстру патентів України на винаходи; Державного реєстру патентів України на корисні моделі; Державного реєстру патентів України на промислові зразки; Державного реєстру свідоцтв України на знаки для товарів і послуг; Єдиного реєстру довіреностей; Єдиного реєстру адвокатів України;

інформацію державних органів та суб'єктів господарювання, зокрема Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру (від 11.02.2019 № 7-28-0.21-2174/2-19), Головного сервісного центру Міністерства внутрішніх справ України (від 28.02.2019 № 31/8218), Міністерства юстиції України (від 01.03.2019 № 8298/4704-26-19/19.1.3 та від 06.03.2019 № 1324/4888-26-19/20.6), Комунального підприємства Київської міської ради "Київське міське бюро технічної інвентаризації" (від 14.03.2019 № 062/14-4117 (И-2019)), Держархбудінспекції (від 25.02.2019 № 40-302-11/1243-19), Міністерства соціальної політики України (від 05.03.2019 № 4/4/0/111-19/20), Державного підприємства "Український інститут інтелектуальної власності" (від 15.03.2019 № 495/1.2), Київської міської державної адміністрації (від 05.10.2018 № 078-726), Голосіївського районного у місті Києві відділу державної реєстрації актів цивільного стану Головного територіального управління юстиції у місті Києві (від 06.03.2019 № 998/17.3-09), громадської організації "Федерація веслового слалому України" (від 22.03.2019 № 30-03-19), громадської організації "Федерації кануполо України" (26.02.2019 № 01/2019), ТОВ "Юридична фірма "Юстініан" (від 10.04.2019 б/н);

інформацію, викладену у поясненнях суб'єкта декларування вх. № 09/172 54/19 від 28.02.2019, № 09/17320/19 від 12.03.2019 і доданих до них копіях документів, відповідно до запитів Національного агентства. На запити Національного агентства від 04.03.2019 № 41-01/16734/19, від 18.02.2019 № 41-01/11937/19 інформація від суб'єкта декларування не надійшла.

Національне агентство здійснило повну перевірку за наявними відомостями.

Складовими предмета повної перевірки декларації відповідно до абзацу першого частини першої статті 50 Закону є: з'ясування достовірності задекларованих відомостей, точності оцінки задекларованих активів, перевірка на наявність конфлікту інтересів та ознак незаконного збагачення.

I. З'ясування достовірності задекларованих відомостей.

1. У розділі 2.1 "Інформація про суб'єкта декларування" декларації.

Суб'єкт декларування призначений головою Київської обласної державної адміністрації відповідно до Указу Президента України від 28.10.2016 № 479/2016.

На питання "Чи належить ваша посада до посад, пов'язаних з високим рівнем корупційних ризиків, згідно з переліком, затвердженим Національним агентством з питань запобігання корупції?" суб'єкт декларування обрав позначку "Так".

Проте, згідно з рішенням Національного агентства від 17.06.2016 № 2 "Про затвердження Переліку посад з високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків" посада суб'єкта декларування не відноситься до посад з високим та підвищеним рівнем корупційних ризиків.

Таким чином, у розділі 2.1 "Інформація про суб'єкта декларування" суб'єкт декларування відобразив недостовірні відомості стосовно своєї посади, чим не дотримав вимоги пункту 1 частини першої статті 46 Закону.

2. У розділі 3 "Об'єкти нерухомості" декларації.

2.1. Суб'єкт декларування зазначив відомості про об'єкти нерухомості (житлові будинки, земельні ділянки), які належать йому на праві власності, застосувавши позначку "Не застосовується" щодо відсотку частки власності на них.

Відповідно до відомостей Державного земельного кадастру, Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, Реєстру прав власності на нерухоме майно та інформації, наданої Комунальним підприємством Київської міської ради "Київське міське бюро технічної інвентаризації" власником вказаних об'єктів нерухомості є суб'єкт декларування, частка власності якого складає 100%.

2.2. Суб'єкт декларування не зазначив відомості щодо об'єктів нерухомості, які на будь-якому праві використовували члени сім'ї (дочка, сини) для проживання станом на кінець звітного періоду.

Згідно з пунктом 2 частини першої статті 46 Закону у декларації, зокрема, зазначаються відомості про об'єкти нерухомості, що належать суб'єкту

декларування та членам його сім'ї на праві приватної власності або знаходяться у них на іншому праві користування, незалежно від форми укладення правочину, внаслідок якого набуте таке право. Такі відомості включають дані щодо характеристики майна, місцезнаходження, дату набуття майна у власність. У разі якщо нерухоме майно перебуває в оренді або на іншому праві користування, про власника такого майна також вказуються відомості, зазначені у пункті 1 частини першої цієї статті, або найменування відповідної юридичної особи із зазначенням коду Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців.

Таким чином, у розділі 3 "Об'єкти нерухомості" суб'єкт декларування зазначив недостовірні відомості про свою частку власності на об'єкти нерухомості, які належать йому на праві власності не зазначив відомості про об'єкт нерухомості, який на будь-якому праві використовували члени сім'ї (дочка, сини) для проживання станом на кінець звітного періоду, чим не дотримав вимоги пункту 2 частини першої статті 46 Закону.

3. У розділі 6 "Цінне рухоме майно – транспортні засоби" декларації.

Суб'єкт декларування зазначив відомості про транспортний засіб автомобіль Toyota Land Cruiser 200, який належить йому на праві власності, використавши позначку "Не застосовується" в полі "Ідентифікаційний номер".

Згідно з інформацією, наданою Головним сервісним центром МВС України автомобіль Toyota Land Cruiser 200 має ідентифікаційний номер [REDACTED].

Відповідно до пункту 3 частини першої статті 46 Закону у декларації зазначаються відомості про цінне рухоме майно, вартість якого перевищує 100 прожиткових мінімумів, встановлених для працездатних осіб на 1 січня звітного року, що належить суб'єкту декларування або членам його сім'ї на праві приватної власності, у тому числі спільної власності, або перебуває в її володінні або користуванні незалежно від форми правочину, внаслідок якого набуте таке право. Такі відомості включають:

а) дані щодо виду майна, характеристики майна, дату набуття його у власність, володіння або користування, вартість майна на дату його набуття у власність, володіння або користування;

б) дані щодо транспортних засобів та інших самохідних машин і механізмів, а також щодо їх марки та моделі, року випуску, ідентифікаційного номера (за наявності). Відомості про транспортні засоби та інші самохідні машини і механізми зазначаються незалежно від їх вартості;

в) у разі якщо рухоме майно перебуває у спільній власності, про усіх співвласників такого майна також вказуються відомості, зазначені у пункті 1 частини першої цієї статті, або найменування відповідної юридичної особи із зазначенням коду Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців. У разі якщо рухоме майно перебуває у володінні або користуванні, про власників такого майна також вказуються відомості, зазначені

у пункті 1 частини першої цієї статті, або найменування відповідної юридичної особи із зазначенням коду Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців.

Таким чином, у розділі 6 "Цінне рухоме майно – транспортні засоби", суб'єкт декларування зазначив недостовірні відомості про ідентифікаційний номер транспортного засобу, який належить йому на праві власності, чим недотримав вимоги пункту 3 частини першої статті 46 Закону.

4. У розділі 11 "Доходи, у тому числі подарунки" декларації.

Суб'єкт декларування відобразив відомості про дохід, отриманий ним у вигляді заробітної плати за основним місцем роботи від Київської обласної державної адміністрації у розмірі 29 016,00 гривень.

Відповідно до Державного реєстру фізичних осіб – платників податків суб'єкт декларування отримав дохід у розмірі 23 782,91 грн за ознакою "101" "Заробітна плата, нарахована (виплачена)" від Київської обласної державної адміністрації (код ЄДРПОУ 00022533).

Недостовірні відомості відрізняються від достовірних на суму 5 233,09 гривні.

Відповідно до пункту 7 частини першої статті 46 Закону у декларації зазначаються відомості про отримані (нараховані) доходи, у тому числі доходи у вигляді заробітної плати (грошового забезпечення), отримані як за основним місцем роботи, так і за сумісництвом, гонорари, дивіденди, проценти, роялті, страхові виплати, благодійна допомога, пенсія, доходи від відчуження цінних паперів та корпоративних прав, подарунки та інші доходи.

Таким чином, у розділі 11 "Доходи, у тому числі подарунки" суб'єкт декларування відобразив недостовірні відомості про отриманий ним дохід, які відрізняються від достовірних на суму 5 233,09 грн, чим не дотримав вимоги пункту 7 частин першої статті 46 Закону.

5. У розділі 16 "Членство суб'єкта декларування в організаціях та їх органах" декларації.

5.1. Суб'єктом декларування зазначено інформацію про його перебування в переліку членів громадського об'єднання "Асоціація молодих донорів України" (код ЄДРПОУ 26202534).

Згідно з інформацією, отриманою з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, станом на 31.12.2016 правильна назва зазначеної громадської організації – Всеукраїнська молодіжна громадська організація "Асоціація молодих донорів України" (ЄДРПОУ 34934620).

Відповідно до пояснень суб'єкта декларування від 28.02.2019 під час заповнення у декларації відомостей щодо членства в органах організації ним вірно зазначено назви громадських об'єднань, проте не уточнено їх статус, як механічно допущену помилку.

5.2. Суб'єктом декларування зазначено інформацію про його перебування

в переліку членів громадської організації "Інститут проблем тероризму, корупції та організованої злочинності" (код ЄДРПОУ 25904530), де він є Президентом.

Згідно з інформацією, отриманою з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, станом на 31.12.2016 року юридична особа з кодом ЄДРПОУ 25904530 відсутня.

5.3. Суб'єктом декларування зазначено інформацію про його перебування в переліку членів громадського об'єднання "Молодь проти корупції" (код ЄДРПОУ 26059462), де він є Президентом.

Згідно з інформацією, отриманою з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, станом на 31.12.2016 правильна назва зазначеної громадської організації – Всеукраїнська молодіжна організація "Молодь проти корупції" (ЄДРПОУ 26059462).

Відповідно до пояснень суб'єкта декларування від 28.02.2019 під час заповнення у декларації відомостей щодо членства в органах організації ним вірно зазначено назви громадських об'єднань, проте не уточнено їх статус, як механічно допущено помилку.

5.4. Суб'єктом декларування зазначено інформацію про його перебування в переліку членів громадського об'єднання "Федерація веслувального слалому України" (код ЄДРПОУ 14292762).

Згідно з інформацією, отриманою з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, станом на 31.12.2016 року правильна назва зазначеної громадської організації – "Федерація веслового слалому України" (код ЄДРПОУ 26476711).

Відповідно до пояснень суб'єкта декларування від 28.02.2019 під час заповнення у декларації відомостей щодо членства в органах організації ним механічно допущено помилку при зазначенні коду ЄДРПОУ цієї громадської організації.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України "Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань" якщо документи та відомості, що підлягають внесенню до Єдиного державного реєстру, внесені до нього, такі документи та відомості вважаються достовірними і можуть бути використані у спорі з третьою особою. Частиною третьою цієї статті передбачено, якщо відомості, що підлягають внесенню до Єдиного державного реєстру, не внесені до нього, вони не можуть бути використані у спорі з третьою особою.

Згідно з пунктом 12 частини першої статті 46 Закону у декларації зазначаються відомості про входження суб'єкта декларування до керівних, ревізійних чи наглядових органів громадських об'єднань, благодійних організацій, саморегульованих чи самоврядних професійних об'єднань, членство в таких об'єднаннях (організаціях) із зазначенням назви відповідних об'єднань (організацій) та їх коду Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців.

Таким чином, у розділі 16 "Членство суб'єкта декларування в організаціях та їх органах" суб'єкт декларування зазначив недостовірні відомості щодо назв громадських організацій (об'єднань) (організаціях), а також їх кодів ЄДРПОУ, чим не дотримав вимоги пункту 12 частини першої статті 46 Закону.

При вирішенні питання щодо наявності підстав для притягнення суб'єкта декларування до дисциплінарної, адміністративної чи кримінальної відповідальності за подання завідомо недостовірних відомостей у декларації стосовно майна або іншого об'єкта декларування, що має вартість, Національне агентство керується сумою прожиткового мінімуму для працездатної особи відповідно до чинного законодавства на момент подання до Національного агентства декларації.

Суб'єкт декларування 28.03.2017 подав шляхом заповнення на офіційному вебсайті Національного агентства декларацію за 2016 рік.

Відповідно до Закону України "Про Державний бюджет України на 2017 рік", прожитковий мінімум для працездатних осіб з 01.01.2017 становив 1 600,00 гривень.

За результатами з'ясування достовірності задекларованих відомостей встановлено недостовірність відомостей, що відрізняється від достовірних на загальну суму 5 233,09 (пункт 4 рішення), що не перевищує 100 прожиткових мінімумів для працездатних осіб на дату подання декларації.

За наявною інформацією, у розділах 1, 2.2, 4, 5, 7 – 10, 12 – 15 декларації порушень не встановлено.

II. З'ясування точності оцінки задекларованих активів.

Точність оцінки задекларованих активів відповідає даним, отриманим з наявних джерел.

III. Перевірка інформації щодо наявності конфлікту інтересів

За результатами перевірки інформації, що внесена до декларації за 2016 рік, та відомостей, отриманих від державних органів, з державних реєстрів та баз даних, порушень з боку суб'єкта декларування вимог статей 25 та 36 Закону не встановлено.

IV. Перевірка на наявність ознак незаконного збагачення

Правові підстави для встановлення ознак незаконного збагачення відсутні.

Керуючись частиною першою статті 8, статтями 25, 36, 46, 50 Закону України "Про запобігання корупції", пунктом 15 розділу III, пунктами 1, 2 розділу IV Порядку проведення контролю та повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 10.02.2017 № 56, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 13.02.2017 за № 201/30069 (зі змінами), за результатами повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2016 рік, поданої Горганом Олександром Любомировичем

(унікальний ідентифікатор документа – 64ba64b3-23da-40d7-8de7-0d480763763d),
Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Суб'єкт декларування при складанні та поданні декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2016 рік зазначив недостовірні відомості про свою посаду, частку власності на об'єкти нерухомості, які належать йому на праві власності, ідентифікаційний номер транспортного засобу, який належить йому на праві власності, отриманий ним дохід, назви громадських організацій (об'єднань), а також їх кодів ЄДРПОУ, а також не зазначив відомості про об'єкт нерухомості, який на будь-якому праві використовували члени сім'ї (дочка, сини) для проживання станом на кінець звітної періоду, чим не дотримав вимоги пунктів 1, 2, 3, 7, 12 частини першої статті 46 Закону України "Про запобігання корупції".

Недостовірні відомості, зазначені у декларації, відрізняються від достовірних на суму, що не перевищує 100 прожиткових мінімумів для працездатних осіб.

Ознак правопорушень, передбачених частиною четвертою статті 172⁶ Кодексу України про адміністративні правопорушення та статтею 366¹ Кримінального кодексу України, не виявлено.

2. Точність оцінки задекларованих активів відповідає даним, отриманим з наявних джерел.

3. Наявність конфлікту інтересів не встановлено.

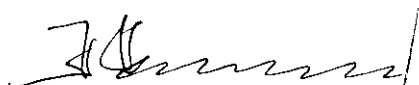
4. Правові підстави для встановлення ознак незаконного збагачення відсутні.

5. Доручити уповноваженій особі – головному спеціалісту відділу проведення повних перевірок Департаменту перевірки декларацій та моніторингу способу життя Диптану С.А. повідомити суб'єкта декларування Горгана Олександра Любомировича про прийняте рішення та вжити заходів для створення в Єдиному державному реєстрі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, можливості подання ним декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2016 рік з достовірними відомостями.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника Голови Національного агентства з питань запобігання корупції Патюка С.С.

7. Рішення може бути оскаржене в судовому порядку.

Голова

 Олександр МАНГУЛ

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 53
засідання Національного агентства
від 06 вересня 2019 року