



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

14.10.2019

Київ

№ 3388

Про Закон України від 02 жовтня 2019 року № 140-IX "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення ефективності інституційного механізму запобігання корупції"

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України "Про запобігання корупції", пункту 3 § 102 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, та у зв'язку з листом Секретаріату Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2019 року № 35073/1/1-19 Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

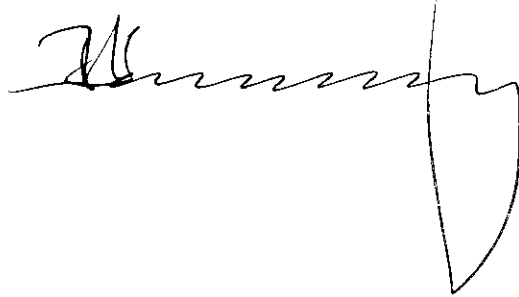
1. Схвалити пропозиції Національного агентства з питань запобігання корупції щодо доцільності застосування Президентом України права вето до Закону України від 02 жовтня 2019 року № 140-IX "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення ефективності інституційного механізму запобігання корупції", що додаються.

2. Завізувати копію Закону України від 02 жовтня 2019 року № 140-IX "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення ефективності інституційного механізму запобігання корупції", який надійшов на підпис Президентіві України.

3. Департаменту координації антикорупційної політики забезпечити подання пропозицій, схвалених пунктом 1 цього рішення, разом із завізованою відповідно до пункту 2 цього рішення копією Закону України до Міністерства юстиції України в установленому порядку.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Серьогіна О.Ю.

Голова



Олександр МАНГУЛ

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 59
засідання Національного агентства
від 11 лютого 2019 року

СХВАЛЕНО

Рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

11 листопада 2019 року № 3382

Пропозиції

Національного агентства з питань запобігання корупції щодо доцільності застосування Президентом України права вето до Закону України від 02 жовтня 2019 року № 140-IX "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення ефективності інституційного механізму запобігання корупції"

Прийнятий 02 жовтня 2019 року Верховною Радою України Закон України "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення ефективності інституційного механізму запобігання корупції" (далі – Закон) містить недоліки, які унеможливають виконання Національним агентством своїх повноважень в повному обсязі до обрання Голови Національного агентства, в порядку визначеним цим Законом.

Відповідно до частини першої статті 13 Закону України "Про запобігання корупції" в редакції Закону уповноваженими особами Національного агентства є Голова, заступник Голови Національного агентства, а також інші посадові особи, уповноважені Головою Національного агентства.

При цьому в пункті 3 Прикінцевих та перехідних положень Закону передбачено дострокове припинення повноважень членів Національного агентства з дня набрання чинності Законом та призначення Кабінетом Міністрів України особи, яка тимчасово здійснюватиме обов'язки Голови Національного агентства, вичерпний перелік яких зазначений Законом (далі – т.в.о. голови Національного агентства) і в якому відсутні повноваження щодо визначення уповноважених осіб Національного агентства.

Таким чином, з моменту набрання чинності Законом і до призначення Голови Національного агентства (що може зайняти досить тривалий час з урахуванням передбаченої Законом процедури обрання Голови Національного агентства) в Національному агентстві будуть відсутні уповноважені особи.

У зв'язку з цим слід зазначити, що відповідно до статті 11 Закону України "Про запобігання корупції" до повноважень Національного агентства належить, зокрема, здійснення моніторингу та контролю за виконанням актів законодавства з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, контролю та перевірки декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Статтею 57 Закону передбачається повноваження Національного агентства проводити спеціальну перевірку стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком.

Відповідно до статті 13 Закону України "Про запобігання корупції" в редакції Закону з метою виконання вказаних повноважень Національного агентства саме уповноважені особи Національного агентства мають право вимагати необхідні документи та іншу інформацію, у тому числі з обмеженим доступом, у зв'язку з реалізацією своїх повноважень; отримувати в межах своєї компетенції письмові пояснення від посадових осіб та службових осіб державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування незалежно від форми власності та їх посадових осіб, громадян та їх об'єднань, складати протоколи про адміністративні правопорушення у справах, що належать до компетенції Національного агентства; представляти Національне агентство в судах; проводити перевірки з питань, які цим Законом віднесено до повноважень Національного агентства.

При цьому Розподіл обов'язків з проведення перевірок між уповноваженими особами Національного агентства з урахуванням змін до статті 13 Закону здійснюється автоматизовано відповідно до порядку, визначеного Головою Національного агентства.

Відповідно до частини другої статті 12 Закону у випадках виявлення порушення вимог цього Закону у діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та прирівняних до них осіб Національне агентство вносить припис щодо усунення порушень законодавства, проведення службового розслідування, притягнення винної особи до встановленої законом відповідальності.

У разі виявлення ознак адміністративного правопорушення, пов'язаного з корупцією, уповноважені особи Національного агентства складають протокол про таке правопорушення, який направляється до суду у порядку визначеному Національним агентством. У разі виявлення ознак іншого корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, Національне агентство затверджує обґрунтований висновок та надсилає його іншим спеціально уповноваженим суб'єктам у сфері протидії корупції.

Для забезпечення виконання Національним агентством своїх повноважень в повному обсязі мають бути створені відповідні умови, зокрема, затверджено порядок Розподілу обов'язків з проведення перевірок між уповноваженими особами Національного агентства, забезпечено автоматизацію процедури такого Розподілу, що, вочевидь, потребує часу та відповідне фінансування; затверджено порядок оформлення протоколів про адміністративні правопорушення та внесення приписів Національним агентством, Порядок проведення контролю та перевірки декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Також є необхідним наділення т.в.о. голови Національного агентства низкою повноважень, які не передбачені в пункті 3 розділу II "Прикінцеві та перехідні положення" Закону, але які є необхідними для забезпечення виконання Національним агентством своїх повноважень до призначення Голови Національного агентства, в порядку визначеним цим Законом. Йдеться про наділення т.в.о. голови Національного агентства повноваженнями

затверджувати нормативно-правові акти Національного агентства, визначати уповноважених осіб Національного агентства, затверджувати обґрунтовані висновки, повноваження стосовно проведення повних перевірок декларацій, зокрема, прийняття рішення про початок, продовження строків, у тому числі по розпочатих до набрання чинності Закону, їх завершення, тощо.

Отже Національне агентство після набрання чинності Законом і до призначення Голови Національного агентства, з огляду на відсутність у ньому уповноважених осіб, а також відповідних нормативно-правових актів, не матиме можливості виконувати покладені на нього завдання, що призведе до порушення принципу безперервності діяльності органу, передбаченого статтею 2 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади".

У свою чергу неможливість виявляти правопорушення, пов'язані з корупцією, і як наслідок вносити приписи про їх усунення, проведення службового розслідування, притягнення винної особи до встановленої законом відповідальності, складати протоколи про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією, призведе до уникнення відповідальності особами, які вчинили такі правопорушення.

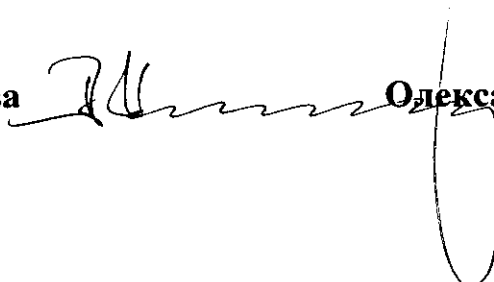
Крім того, неможливість проведення Національним агентством спеціальних перевірок призведе до порушення вимог частини першої статті 58 Закону, яка передбачає, що інформація про результати спеціальної перевірки, подається до органу, який надіслав відповідний запит, у семиденний строк з дати надходження запиту.

Також звертаємо увагу, що відповідно пункту 2 розділу II "Прикінцеві та перехідні положення" Закону Кабінету Міністрів України доручено у двомісячний строк із дня набрання чинності Законом забезпечити приведення міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади нормативно-правових актів у відповідність із цим Законом.

Враховуючи те, що такий саме строк Законом передбачений для забезпечення Кабінетом Міністрів України проведення конкурсу на зайняття посади Голови Національного агентства з питань запобігання корупції у порядку, визначеному цим Законом, а т.в.о. Голови Національного агентства не матиме повноважень приймати відповідні нормативно-правові акти Національного агентства, Кабінет Міністрів України не зможе виконати доручення щодо забезпечення приведення Національним агентством нормативно-правових актів у відповідність із Законом.

У зв'язку з цим, вважаємо доцільним застосування Президентом України права вето щодо Закону України від 02 жовтня 2019 року № 140-ІХ "Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення ефективності інституційного механізму запобігання корупції".

Голова Національного агентства


Олександр МАНГУЛ