



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

13.08.2019

№3023

Київ

Про результати здійснення повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2017 рік, поданої Радучьким Олександром Романовичем, секретарем Черкаської міської ради

Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) провело повну перевірку декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (далі – декларація), за 2017 рік, поданої Радучьким Олександром Романовичем (унікальний ідентифікатор документа – 4ff069a4-ffcf-4eed-add9-43c95abafb43) (далі – повна перевірка декларації).

Відповідно до рішень Національного агентства від 12.04.2019 № 1025 "Про проведення повної перевірки декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування" та від 07.06.2019 № 1600 "Про продовження строку повної перевірки декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування" повна перевірка проведена уповноваженою особою – головним спеціалістом відділу проведення повних перевірок Департаменту перевірки декларацій та моніторингу способу життя Поплавським А.Л., уповноваженою особою – головним спеціалістом другого відділу (Східний регіон) Департаменту моніторингу дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції Новицьким О.В.

Радучький Олександр Романович (далі – суб'єкт декларування) станом на 31.12.2017 – секретар Черкаської міської ради.

Підстави проведення повної перевірки:

абзац другий частини першої статті 50 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон);

підпункт 1, абзац десятий пункту 2 розділу III Порядку проведення контролю та повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого рішенням Національного агентства від 10.02.2017 № 56, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 13.02.2017 за № 201/30069 (зі змінами);

Меморандум про взаєморозуміння між Україною та Європейським Союзом, ратифікований Законом України від 08.11.2018 № 2613-VIII.

Під час здійснення повної перевірки декларації Національне агентство використовувало такі джерела:

інформацію, отриману з: Національної автоматизованої інформаційної системи Департаменту Державної автомобільної інспекції МВС України; Державного суднового реєстру України та Державного реєстру суднової книги України; Державного реєстру речових прав на нерухоме майно; Реєстру прав власності на нерухоме майно; Державного реєстру іпотек; Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна; Державного реєстру цивільних авіаційних суден України; Державного земельного кадастру; Державного реєстру прикордонної служби України; Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань; Державного реєстру фізичних осіб – платників податків; Державного реєстру Пенсійного фонду України; Державного реєстру Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку; Державного реєстру патентів України на винаходи; Державного реєстру патентів України на корисні моделі; Державного реєстру патентів України на промислові зразки; Державного реєстру свідоцтв України на знаки для товарів і послуг;

інформацію державних органів, інших юридичних осіб, яка надійшла до Національного агентства під час проведення повної перевірки, зокрема ДП "Національні інформаційні системи" (від 06.05.2019 № 1790/10.1-09), Головного сервісного центру МВС України (від 26.04.2019 № 31/10020), Регіонального сервісного центру МВС в Черкаській області (від 23.05.2019 № 31/23/1-1059), Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру (від 19.04.2019 № 7-28-0.21-887/20-19; від 03.05.2019 № 7-28-0.21-1020/20-19), Департаменту державної виконавчої служби Міністерства юстиції України (від 03.05.2019 № 2532/9752-26-19/20.4.2), Міністерства юстиції України (від 25.04.2019 № 16100/9751-26-19/19.1.1), КП "Черкаське обласне об'єднане бюро технічної інвентаризації" (від 06.05.2019 № 227), Одеського науково-дослідного інституту судових експертиз (від 20.05.2019 № 11-34/308-0-19), Київського науково-дослідного інституту судових експертиз (від 10.07.2019 № 7929-19), Виконавчого комітету Черкаської міської ради (від 13.05.2019 № 9212-01-9);

інформацію, викладену в поясненнях суб'єкта декларування з доданими підтвердними документами від 07.05.2019 та від 16.05.2019.

Національне агентство провело повну перевірку за наявними відомостями.

Складовими предмета повної перевірки декларації відповідно до абзацу першого частини першої статті 50 Закону є: з'ясування достовірності задекларованих відомостей, точності оцінки задекларованих активів, перевірка на наявність конфлікту інтересів та ознак незаконного збагачення.

I. З'ясування достовірності задекларованих відомостей

1. У розділі 3 "Об'єкти нерухомості" декларації.

1.1. Суб'єкт декларування не зазначив інформацію про квартиру за адресою: м. Черкаси, [REDACTED], яка зазначена у розділі 2.1 "Інформація про суб'єкта декларування" декларації як зареєстроване та фактичне місце проживання.

У наданих поясненнях суб'єкт декларування зазначив, що даний об'єкт нерухомості внесений у розділ 3 декларації, як квартира яка перебуває у спільній власності родини його дружини.

Відповідно до статті 3 Закону України "Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні" реєстрація – внесення інформації до реєстру територіальної громади, документів, до яких вносяться відомості про місце проживання/перебування особи, із зазначенням адреси житла/місця перебування. Статтею 6 цього Закону передбачено, що для реєстрації особа подає органу реєстрації, зокрема, документи, що підтверджують право на проживання в житлі, адреса якого зазначається під час реєстрації.

Враховуючи, що згідно із відомостями, зазначеними у розділі 2.1 "Інформація про суб'єкта декларування" декларації квартира у м. Черкаси є місцем реєстрації та проживання, суб'єкт декларування повинен був задекларувати право користування нею у розділі 3 "Об'єкти нерухомості" декларації.

1.2. Суб'єкт декларування не зазначив інформацію про об'єкт нерухомості, який на будь-якому праві використовувався членами сім'ї (дітьми) для проживання.

У наданих поясненнях суб'єкт декларування зазначив, що вимогами частини другої статті 176 Сімейного кодексу України встановлено право батьків та дітей на користування житлом, яке є власністю когось із них. Таким чином, діти проживають разом з батьками та користуються майном відповідно до закону.

1.3. Суб'єкт декларування зазначив відомості про земельну ділянку загальною площею 72 м², кадастровий номер – [REDACTED], яка належить йому на праві власності з 30.12.2011.

Згідно з відомостями Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, Реєстру прав власності на нерухоме майно, Державного реєстру іпотек, Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна, Державного земельного кадастру та доданими до пояснень суб'єкта декларування підтвердними документами (копія Державного акту на право власності на земельну ділянку від 30.12.2011, копія договору купівлі-продажу земельної ділянки

від 05.07.2016), дана земельна ділянка у 2017 році мала загальну площу 36 м², кадастровий номер – [REDACTED], дата державної реєстрації – 07.06.2016 (підстава – державний акт [REDACTED]).

У наданих поясненнях суб'єкт декларування зазначив, що ним вказано відомості про земельну ділянку на підставі державного акту [REDACTED]. Проте, ним неправильно зазначено її площу, оскільки 36 м² ним було продано на підставі договору купівлі-продажу земельної ділянки від 05.07.2016.

1.4. Суб'єкт декларування зазначив відомості про земельну ділянку загальною площею 500 м², кадастровий номер – [REDACTED], вартість на дату набуття – 71 695,00 грн, яка належить йому на праві власності з 09.04.2013.

Згідно з відомостями Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, Реєстру прав власності на нерухоме майно, Державного реєстру іпотек, Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна, Державного земельного кадастру та доданими до пояснень суб'єкта декларування підтвердними документами (копія договору купівлі-продажу земельної ділянки від 25.05.2012), вартість даної земельної ділянки становить 110 000,00 гривень.

Недостовірні відомості відрізняються від достовірних на суму 38 305,00 гривень.

1.5. Суб'єкт декларування зазначив відомості про житловий будинок загальною площею 161 м², вартість на дату набуття – 71 718,00 грн, який належить члену сім'ї (дружині) на праві часткової власності з 22.06.2012.

Згідно з відомостями Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, Реєстру прав власності на нерухоме майно, Державного реєстру іпотек, Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна та доданими до пояснень суб'єкта декларування підтвердними документами (копія договору дарування частини жилого будинку від 03.05.2012), вартість подарованої частини житлового будинку становить 17 560,80 гривень.

1.6. Суб'єкт декларування зазначив відомості про земельну ділянку загальною площею 500 м², кадастровий номер – [REDACTED], вартість на дату набуття – 71 695,00 грн, яка належить йому на праві власності з 09.04.2013.

Згідно з відомостями Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, Реєстру прав власності на нерухоме майно, Державного реєстру іпотек, Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна, Державного земельного кадастру та доданими до пояснень суб'єкта декларування підтвердними документами (копія договору купівлі-продажу земельної ділянки від 25.05.2012), вартість даної земельної ділянки становить 110 000,00 гривень.

Недостовірні відомості відрізняються від достовірних на суму 38 305,00 гривень.

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 46 Закону у декларації зазначаються відомості про об'єкти нерухомості, що належать суб'єкту декларування та членам його сім'ї на праві приватної власності, включаючи спільну власність, або знаходяться у них в оренді чи на іншому праві користування, незалежно від форми укладення правочину, внаслідок якого набуто таке право. Такі відомості включають дані щодо виду, характеристики майна, місцезнаходження, дату набуття майна у власність, оренду або інше право користування, вартість майна на дату набуття його у власність, володіння або користування.

Таким чином, у розділі 3 "Об'єкти нерухомості" декларації суб'єкт декларування зазначив недостовірні відомості про об'єкт нерухомого майна: не зазначивши інформацію про право користування квартирою як зареєстрованим та фактичним місце проживання; не зазначивши інформацію про об'єкт нерухомості, який на будь-якому праві використовувався членами сім'ї (дітьми) для проживання; кадастровий номер земельної ділянки; дату набуття права власності; вартість об'єктів нерухомого майна, які відрізняються від достовірних на суму 76 610,00 грн (підпункти 1.4, 1.6 пункту 1 розділу I цього рішення), чим не дотримав вимоги пункту 2 частини першої статті 46 Закону.

2. У розділі 11 "Доходи, у тому числі подарунки" декларації.

2.1. Суб'єкт декларування зазначив відомості про дохід члена сім'ї (дружини) у вигляді заробітної плати в сумі 40 400,00 грн, зазначивши тип права – "Спільна власність".

Згідно відомостей Державного реєстру фізичних осіб – платників податків (про суми доходів, нарахованих фізичній особі податковим агентом, та/або суми доходів, отриманих самозайнятими особами, а також розмір утриманого податку з доходів фізичних осіб), член сім'ї (дружина) особисто отримала дохід у вигляді заробітної плати в розмірі 39 300,00 грн від ТОВ "Дім-АРТ" (код ЄДРПОУ 14188266).

Згідно з поясненнями суб'єкта декларування ним вказано суму доходу дружини з наданих нею відомостей.

Недостовірні відомості відрізняються від достовірних на суму 1 100,00 гривень.

2.2. Суб'єкт декларування зазначив відомості про дохід члена сім'ї (дружини) від надання майна в оренду у сумі 219 084,00 грн, зазначивши тип права – "Спільна власність".

Згідно відомостей Державного реєстру фізичних осіб – платників податків (про суми доходів, нарахованих фізичній особі податковим агентом, та/або суми доходів, отриманих самозайнятими особами, а також розмір утриманого податку з доходів фізичних осіб), член сім'ї (дружина) особисто отримала дохід від надання майна в оренду у розмірі 218 535,23 грн від ЧОУ АТ "Ощадбанк" (код ЄДРПОУ 02767059).

Згідно з поясненнями суб'єкта декларування ним вказано суму доходу дружини з наданих нею відомостей.

Недостовірні відомості відрізняються від достовірних на суму 48,77 гривень.

2.3. Суб'єкт декларування зазначив відомості про свій дохід у вигляді пенсії в сумі 29 434,00 грн, зазначивши тип права – "Спільна власність".

Згідно відомостей Державного пенсійного фонду України суб'єкт декларування особисто отримав дохід у вигляді пенсії.

2.4. Суб'єкт декларування зазначив відомості про свій дохід у вигляді заробітної плати в сумі 432 623,00 грн, зазначивши тип права – "Спільна власність".

Згідно відомостей Державного реєстру фізичних осіб – платників податків (про суми доходів, нарахованих фізичній особі податковим агентом, та/або суми доходів, отриманих самозайнятими особами, а також розмір утриманого податку з доходів фізичних осіб), суб'єкт декларування особисто отримав дохід у вигляді заробітної плати.

2.5. Суб'єкт декларування зазначив відомості про дохід члена сім'ї (дружини) від надання майна в оренду у сумі 11 703,00 грн, зазначивши тип права – "Спільна власність".

Згідно відомостей Державного реєстру фізичних осіб – платників податків (про суми доходів, нарахованих фізичній особі податковим агентом, та/або суми доходів, отриманих самозайнятими особами, а також розмір утриманого податку з доходів фізичних осіб), член сім'ї (дружина) особисто отримала дохід від надання майна в оренду.

2.6. Суб'єкт декларування зазначив відомості про свій дохід від надання майна в оренду у сумі 28 500,00 грн, зазначивши тип права – "Спільна власність".

Згідно відомостей Державного реєстру фізичних осіб – платників податків (про суми доходів, нарахованих фізичній особі податковим агентом, та/або суми доходів, отриманих самозайнятими особами, а також розмір утриманого податку з доходів фізичних осіб), суб'єкт декларування особисто отримав дохід від надання майна в оренду.

Відповідно до пункту 7 частини першої статті 46 Закону у декларації зазначаються відомості про: отримані (нараховані) доходи, у тому числі доходи у вигляді заробітної плати (грошового забезпечення), отримані як за основним місцем роботи, так і за сумісництвом, гонорари, дивіденди, проценти, роялті, страхові виплати, благодійна допомога, пенсія, доходи від відчуження цінних паперів та корпоративних прав, подарунки та інші доходи. Такі відомості включають дані про вид доходу, джерело доходу та його розмір.

Таким чином, у розділі 11 "Доходи, у тому числі подарунки" суб'єкт декларування зазначив недостовірні відомості про доходи члена сім'ї (дружини); тип права власності на дохід, які відрізняються від достовірних на суму

1 648,77 грн (підпункти 2.1, 2.2 пункту 2 розділу I цього рішення), чим не дотримав вимоги пункту 7 частини першої статті 46 Закону.

3. У розділі 16 "Членство суб'єкта декларування в організаціях та їх органах" декларації.

Суб'єкт декларування зазначив про відсутність об'єктів для декларування в цьому розділі.

Водночас згідно з відомостями з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, станом на 31.12.2017 суб'єкт декларування був головою комісії з припинення (ліквідатором) громадської організації "Молода громада міста" (код ЄДРПОУ 33683996), а також керівником та підписантом громадської організації "Черкаський міський комітет громадського контролю над діями органів державної влади та органів місцевого самоврядування" (код ЄДРПОУ 34503270).

У своїх поясненнях суб'єкт декларування зазначив, що активна діяльність у складі громадської організації "Черкаський міський комітет громадського контролю над діями органів державної влади та органів місцевого самоврядування" здійснювалась ним до 2009 року. 20.05.2009 він написав заяву до співзасновників цієї громадської організації про вихід з її складу, після чого втратив з нею зв'язок.

Такі пояснення не спростовують вказане порушення, оскільки відповідно до положень пункту 12 частини першої статті 46 Закону суб'єкт декларування повинен був зазначити відомості, зокрема, щодо входження до керівних, ревізійних чи наглядових органів громадських об'єднань.

Відповідно до абзацу першого частини другої статті 5 Закону України "Про громадські об'єднання" кожна особа має право добровільно у будь-який час припинити членство (участь) у громадському об'єднанні шляхом подання заяви до відповідних статутних органів громадського об'єднання. Членство в громадському об'єднанні припиняється з дня подання такої заяви та не потребує додаткових рішень. З того самого дня припиняється перебування члена громадського об'єднання на будь-яких виборних посадах у громадському об'єднанні.

Згідно з абзацом другим частини другої статті 5 Закону України "Про громадські об'єднання" дія абзацу першого цієї частини не поширюється на членів громадського об'єднання, обраних на посади керівника громадського об'єднання чи заступника такого керівника. Членство в громадському об'єднанні зазначених керівників припиняється з дня, наступного за днем обрання нового керівника чи його заступника.

При цьому до своїх пояснень суб'єкт декларування не додав відповідних підтверджувальних документів, що свідчили б про його вихід з керівних органів вказаних громадських організацій або про зміну керівників у таких організаціях.

Таким чином, у розділі 16 "Членство суб'єкта декларування в організаціях та їх органах" декларації суб'єкт декларування відобразив недостовірні відомості, не зазначивши входження до керівних органів в громадських організаціях, чим не дотримав вимоги пункту 12 частини першої статті 46 Закону.

За результатами з'ясування достовірності задекларованих відомостей встановлено недостовірність на загальну суму 78 258,77 грн (підпункти 1.4, 1.6 пункту 1, підпункти 2.1, 2.2 пункту 2 розділу I цього рішення).

При вирішенні питання щодо наявності підстав для притягнення суб'єкта декларування до дисциплінарної, адміністративної чи кримінальної відповідальності за подання завідомо недостовірних відомостей у декларації стосовно майна або іншого об'єкта декларування, що має вартість, Національне агентство керується сумою прожиткового мінімуму для працездатної особи відповідно до чинного законодавства на момент подання до Національного агентства декларації за 2017 рік.

Суб'єкт декларування 18.03.2018 подав шляхом заповнення на офіційному веб-сайті Національного агентства декларацію за 2017 рік.

Відповідно до Закону України "Про Державний бюджет України на 2018 рік", прожитковий мінімум для працездатних осіб з 01.01.2018 становить 1 762,00 гривні.

За результатами з'ясування достовірності задекларованих відомостей встановлено недостовірність відомостей, що відрізняється від достовірних на суму 78 258,77 грн, що не перевищує 100 прожиткових мінімумів для працездатних осіб.

За наявною інформацією, у розділах 1, 2.1, 2.2, 4 – 10, 12 – 15 декларації недостовірних відомостей не встановлено.

II. З'ясування точності оцінки задекларованих активів

Суб'єкт декларування зазначив відомості про вартість земельних ділянок, які належать йому на праві власності; вартість житлового будинку, який належать члену сім'ї (дружині) на праві часткової власності, які не відповідають вартості відповідно до правовстановлюючих документів.

Обґрунтування наведено в підпунктах 1.4, 1.5, 1.6 пункту 1 розділу I цього рішення.

III. Перевірка інформації щодо наявності конфлікту інтересів

За результатами перевірки інформації, що внесена до декларації суб'єкта декларування за 2017 рік, та відомостей, отриманих від державних органів, з державних реєстрів та баз даних, порушень з боку суб'єкта декларування вимог статей 25 та 36 Закону не встановлено.

IV. Перевірка на наявність ознак незаконного збагачення

Правові підстави для встановлення ознак незаконного збагачення відсутні.

Керуючись частиною першою статті 8, статтями 25, 36, 46, 50 Закону України "Про запобігання корупції", пунктом 15 розділу III, пунктами 1, 2 розділу IV Порядку проведення контролю та повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 10.02.2017 № 56, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 13.02.2017 за № 201/30069 (зі змінами), за результатами повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2017 рік, поданої Радуцьким Олександром Романовичем (унікальний ідентифікатор документа – 4ff069a4-ffcf-4eed-add9-43c95abafb43), Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРШИЛО:

1. Суб'єкт декларування при складанні та поданні декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2017 рік зазначив недостовірну інформацію: не зазначивши інформацію про право користування квартирою як зареєстрованим та фактичним місце проживання; не зазначивши інформацію про об'єкт нерухомості, який на будь-якому праві використовувався членами сім'ї (дітьми) для проживання; про кадастровий номер земельної ділянки; дату набуття права власності; вартість об'єктів нерухомого майна; доходи члена сім'ї (дружини); тип права власності на дохід; не зазначивши входження до керівних органів в громадських організаціях, чим не дотримав вимоги пунктів 2, 7 та 12 частини першої статті 46 Закону України "Про запобігання корупції".

Недостовірні відомості, зазначені у декларації, відрізняються від достовірних на суму меншу 100 прожиткових мінімумів для працездатних осіб.

Ознак правопорушень, передбачених частиною четвертою статті 172⁶ Кодексу України про адміністративні правопорушення та статтею 366¹ Кримінального кодексу України, не встановлено.

2. Точність оцінки задекларованих активів (в частині оцінки земельних ділянок, житлового будинку) не відповідає даним, отриманим з наявних джерел.

3. Наявність конфлікту інтересів не встановлено.

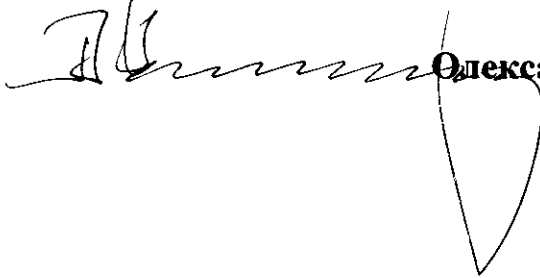
4. Правові підстави для встановлення ознак незаконного збагачення відсутні.

5. Доручити уповноваженій особі – головному спеціалісту відділу проведення повних перевірок Департаменту перевірки декларацій та моніторингу способу життя Поплавському А.Л. повідомити суб'єкта декларування Радуцького Олександра Романовича про прийняте рішення та вжити заходів для створення в Єдиному державному реєстрі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, можливості подання ним декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2017 рік, з достовірними відомостями.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника Голови Національного агентства з питань запобігання корупції Патюка С.С.

7. Рішення може бути оскаржене в судовому порядку.

Голова

 **Олександр МАНГУЛ**

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 54
засідання Національного агентства
від 13 вересня 2019 року