



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

20.09.2019

Київ

№3186

Про результати здійснення повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2015 рік (виправленої), поданої Палицею Ігорем Петровичем, головою Волинської обласної ради

Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) провело повну перевірку декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2015 рік (виправленої) (далі – декларація), поданої Палицею Ігорем Петровичем (унікальний ідентифікатор документа – 59a6127c-b956-406f-a630-4a6130a36f6c) (далі – повна перевірка декларації).

Відповідно до рішень Національного агентства від 26.04.2019 № 1191 "Про проведення повної перевірки декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування" та від 21.06.2019 № 1721 "Про продовження строку повної перевірки декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування" повна перевірка проведена уповноваженою особою – головним спеціалістом відділу проведення повних перевірок Департаменту перевірки декларацій та моніторингу способу життя Романенком С.А., уповноваженою особою – головним спеціалістом четвертого відділу (Південний регіон) Департаменту моніторингу дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції Івчук Л.В.

Палиця Ігор Петрович (далі – суб'єкт декларування) станом на 01.09.2016 – голова Волинської обласної ради.

Підстави проведення повної перевірки:

абзац другий частини першої статті 50 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон);

підпункт 1, абзац десятий пункту 2 розділу III Порядку проведення контролю та повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого рішенням Національного агентства від 10.02.2017 № 56, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 13.02.2017 за № 201/30069;

Меморандум про взаєморозуміння між Україною та Європейським Союзом, ратифікований Верховною Радою України 08.11.2018.

Під час здійснення повної перевірки декларації Національне агентство використовувало такі джерела:

інформацію, отриману з: Національної автоматизованої інформаційної системи Департаменту Державної автомобільної інспекції; Державного судового реєстру України та Суднової книги України; Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Реєстру прав власності на нерухоме майно, Державного реєстру іпотек, Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна; Державного реєстру цивільних повітряних суден України; Державного земельного кадастру; Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань; Державного реєстру фізичних осіб – платників податків про суми доходів, нарахованих фізичній особі податковим агентом, та/або суми доходів, отриманих самозайнятими особами, а також розмір утриманого податку з доходів фізичних осіб; Пенсійного фонду України, Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку, Державного реєстру патентів України на винаходи; Державного реєстру патентів України на корисні моделі; Державного реєстру патентів України на промислові зразки; Державного реєстру свідоцтв України на знаки для товарів і послуг, Єдиного реєстру боржників;

інформацію державних органів, зокрема Головного сервісного центру Міністерства внутрішніх справ України (лист від 16.05.2019 № 31/10350), Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру (лист від 17.05.2019 № 7-28-0.21-1206/20-19), Міністерства юстиції України (листи від 10.05.2019 № 2695/11232-26-19/20.4.1 та від 20.05.2019 № 19182/11230-26-19/19.1.2), ДП "Національні інформаційні системи" (лист від 15.05.2019 № 1942/10.1-09), Волинської обласної ради (лист від 28.05.2019 № 904/43/2-19), ПАТ "Укрнафта" (лист від 27.05.2019 № 01/01/07/903 (вх. № 07/49762/19 від 29.05.2019), Головного управління ДФС в Івано-Франківській області (лист від 27.05.2019 № 2455/9/09-19-13-01-16), благодійної організації "Київ Тора Центр" (лист вх. № 07/49776/19 від 29.05.2019), благодійного фонду "Фонд Ігоря Палиці "Тільки разом" (лист від 27.05.2019 № 22), надану на письмові запити Національного агентства;

інформацію, викладену в поясненнях суб'єкта декларування наданих листами від 27.05.2019 (вх. № 09/49737/19 від 29.05.2019) та від 29.05.2019 (вх. № 09/51383/19 від 03.06.2019).

До Національного агентства не надійшли пояснення суб'єкта декларування на запит Національного агентства від 08.05.2019 № 41-01/37137/19.

Національне агентство здійснило повну перевірку декларації за наявними відомостями.

Складовими предмета повної перевірки декларації відповідно до абзацу першого частини першої статті 50 Закону є: з'ясування достовірності задекларованих відомостей, точності оцінки задекларованих активів, перевірка на наявність конфлікту інтересів та ознак незаконного збагачення.

I. З'ясування достовірності задекларованих відомостей

1. У розділі 3 "Об'єкти нерухомості" декларації.

1. Суб'єкт декларування не зазначив відомості про право користування об'єктом нерухомого майна, яке відповідно до розділу 2.1 "Інформація про суб'єкта декларування" декларації є її зареєстрованим місцем проживання.

Відповідно до статті 3 Закону України "Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні" реєстрація – внесення інформації до реєстру територіальної громади, документів, до яких вносяться відомості про місце проживання/перебування особи, із зазначенням адреси житла/місця перебування. Статтею 6 цього Закону передбачено, що для реєстрації особа подає органу реєстрації, зокрема, документи, що підтверджують право на проживання в житлі, адреса якого зазначається під час реєстрації.

У зв'язку з цим реєстрація/проживання особи в об'єкті нерухомості, який належить іншій особі, є правом користування таким об'єктом нерухомості.

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 46 Закону у декларації зазначаються відомості про об'єкти нерухомості, що належать суб'єкту декларування та членам його сім'ї на праві приватної власності, включаючи спільну власність, або знаходяться у них в оренді чи на іншому праві користування, незалежно від форми укладення правочину, внаслідок якого набуто таке право. Такі відомості включають: а) дані щодо виду, характеристики майна, місцезнаходження, дату набуття майна у власність, оренду або інше право користування, вартість майна на дату набуття його у власність, володіння або користування; б) у разі якщо нерухоме майно перебуває у спільній власності, про усіх співвласників такого майна вказуються відомості, зазначені у пункті 1 частини першої цієї статті, або найменування відповідної юридичної особи із зазначенням коду Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців.

Таким чином, у розділі 3 "Об'єкти нерухомості" декларації суб'єкт декларування не зазначив відомості про право користування об'єктом нерухомого майна, яке відповідно до розділу 2.1 "Інформація про суб'єкта декларування" декларації є її зареєстрованим місцем проживання, чим не дотримав вимоги пункту 2 частини першої статті 46 Закону.

2. У розділі 16 "Членство суб'єкта декларування в організаціях та її органах" декларації.

Суб'єкт декларування у вказаному розділі зазначив відомості щодо членства в благодійній організації "Київ Тора Центр" (код ЄДРПОУ 36857721).

Разом з тим, згідно з інформацією, наданою листом благодійної організації "Київ Тора Центр" вх. № 07/49776/19 від 29.05.2019 та доданими до пояснень суб'єкта декларування копій документів, відповідно до протоколу № 1 від 09.11.2009 Установчих зборів засновників благодійної організації "Київ Тора Центр" суб'єкт декларування був обраний Головою Наглядової ради благодійної організації. Заяву стосовно добровільного припинення участі у благодійній організації та припинення повноважень Голови Наглядової ради подано суб'єктом декларування 21.11.2016.

Відповідно до вимог пункту 12 частини першої статті 46 Закону, у декларації зазначаються, відомості про входження суб'єкта декларування до керівних, ревізійних чи наглядових органів громадських об'єднань, благодійних організацій, саморегульованих чи самоврядних професійних об'єднань, членство в таких об'єднаннях (організаціях) із зазначенням назви відповідних об'єднань (організацій) та їх коду Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців.

Таким чином, у розділі 16 "Членство суб'єкта декларування в організаціях та її органах" декларації суб'єкт декларування не зазначив відомості щодо входження до складу наглядових органів благодійної організації, чим не дотримав вимоги пункту 12 частини першої статті 46 Закону.

За наявною інформацією, у розділах 1, 2.1, 2.2, 4-15 декларації порушень не встановлено.

II. З'ясування точності оцінки задекларованих активів

Точність оцінки задекларованих активів відповідає даним, отриманим з наявних джерел.

III. Перевірка інформації щодо наявності конфлікту інтересів

В ході проведення перевірки, за результатами аналізу отриманої інформації встановлено наступне.

Відповідно до матеріалів, наданих листом Волинської обласної ради від 28.05.2019 № 904/43/2-19, на підставі рішення Волинської обласної ради від 26.11.2015 № 1/5 суб'єкта декларування обрано головою Волинської обласної ради.

В той же час, згідно з відомостями, отриманими від Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку, а також з поясненнями суб'єкта декларування та інформації, наданої листом ПАТ "Укрнафта" від 27.05.2019 № 01/01/07/903, відповідно до протоколу Загальних зборів акціонерів № 23

від 22.07.2015 суб'єкта декларування обрано членом Наглядової ради ПАТ "Укрнафта" строком на три роки.

Пунктом 2 частини першої статті 25 Закону визначено, що особам, зазначеним у пункті 1 частини першої статті 3 цього Закону, забороняється входити до складу правління, інших виконавчих чи контрольних органів, наглядової ради підприємства або організації, що має на меті одержання прибутку (крім випадків, коли особи здійснюють функції з управління акціями (частками, паями), що належать державі чи територіальній громаді, та представляють інтереси держави чи територіальної громади в раді (спостережній раді), ревізійній комісії господарської організації), якщо інше не передбачено Конституцією або законами України.

У своїх поясненнях суб'єкт декларування повідомив Національне агентство, що документи, які підтверджують представництво ним інтересів держави у ПАТ "Укрнафта" відсутні, оскільки товариство не належить державі, а відтак таке представництво ним не здійснювалось. Зазначене також підтверджується наданою листом ПАТ "Укрнафта" від 27.05.2019 № 01/01/07/903 інформацією.

Відповідно до отриманих у ході перевірки документів встановлено, що заяву про дострокове припинення повноважень суб'єкта декларування як члена Наглядової ради ПАТ "Укрнафта" у зв'язку з обранням його головою Волинської обласної ради, останнім подано лише 03.12.2015.

Таким чином, з урахуванням дати обрання суб'єкта декларування головою Волинської обласної ради та дати подання ним заяви щодо припинення повноважень як члена Наглядової ради ПАТ "Укрнафта", в діях суб'єкта декларування вбачаються ознаки порушення обмежень щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності, передбачених пунктом 2 частини першої статті 25 Закону.

Згідно з положеннями статті 38 КУпАП, адміністративне стягнення за вчинення правопорушення, пов'язаного з корупцією, може бути накладено протягом трьох місяців з дня його виявлення, але не пізніше двох років з дня його вчинення.

Разом з тим, статтею 247 КУпАП визначено обставини, що виключають провадження в справі про адміністративне правопорушення. Так, відповідно до пункту 7 статті 247 КУпАП, провадження в справі про адміністративне правопорушення не може бути розпочато, а розпочате підлягає закриттю у разі закінчення на момент розгляду справи про адміністративне правопорушення строків, передбачених статтею 38 цього Кодексу.

Ураховуючи зазначене, строки для притягнення суб'єкта декларування до адміністративної відповідальності за порушення ним вимог пункту 2 частини першої статті 25 Закону в частині дотримання обмежень щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності закінчилися.

За результатами перевірки інформації, що внесена до декларації суб'єкта декларування за 2015 рік, та відомостей, отриманих від державних органів,

з реєстрів та баз даних, порушень з боку суб'єкта декларування вимог статті 36 Закону не встановлено.

IV. Перевірка на наявність ознак незаконного збагачення

Правові підстави для встановлення ознак незаконного збагачення відсутні.

Керуючись частиною першою статті 8, статтями 25, 36, 46, 50 Закону України "Про запобігання корупції", пунктом 15 розділу III, пунктами 1, 2 розділу IV Порядку проведення контролю та повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 10.02.2017 № 56, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 13.02.2017 за № 201/30069, за результатами повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2015 рік (виправленої), поданої Палицею Ігорем Петровичем (унікальний ідентифікатор документа – 59a6127c-b956-406f-a630-4a6130a36f6c), Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Суб'єкт декларування при складанні та поданні декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2015 рік (виправленої) не зазначив відомості про: право користування об'єктом нерухомого майна, яке відповідно до розділу 2.1 "Інформація про суб'єкта декларування" декларації є її зареєстрованим місцем проживання; входження до складу наглядових органів благодійної організації, чим не дотримав вимоги пунктів 2 та 12 частини першої статті 46 Закону України "Про запобігання корупції".

Ознак правопорушень, передбачених частиною четвертою статті 172⁶ Кодексу України про адміністративні правопорушення та статтею 366¹ Кримінального кодексу України, не виявлено.

2. Точність оцінки задекларованих активів відповідає даним, отриманим з наявних джерел.

3. Суб'єкт декларування не дотримав вимоги пункту 2 частини першої статті 25 Закону України "Про запобігання корупції" в частині дотримання обмежень щодо сумісництва та суміщення.

Порушень вимог статті 36 Закону України "Про запобігання корупції" не встановлено.

4. Правові підстави для встановлення ознак незаконного збагачення відсутні.

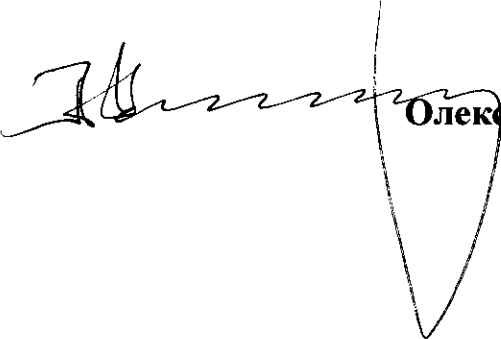
5. Доручити уповноваженій особі – головному спеціалісту відділу проведення повних перевірок Департаменту перевірки декларацій та моніторингу способу життя Романенку С.А. повідомити суб'єкта декларування Палицю Ігоря Петровича про прийняте рішення та вжити заходів для створення в Єдиному

державному реєстрі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, можливості подання ним декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2015 рік з достовірними відомостями.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника Голови Національного агентства з питань запобігання корупції Патюка С.С.

7. Рішення може бути оскаржене в судовому порядку.

Голова



Олександр МАНГУЛ

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 55
засідання Національного агентства
від 20 вересня 2019 року