

КОНЦЕПЦІЯ ЗМІН

Порядку проведення конкурсу з формування складу Громадської ради при Національному агентстві з питань запобігання корупції та Положення про Громадську раду при Національному агентстві з питань запобігання корупції

Проектом пропонується удосконалити порядок проведення конкурсу з формування Громадської ради при Національному агентстві з питань запобігання корупції та порядок діяльності Громадської ради при Національному агентстві з питань запобігання корупції.

Відповідно до статті 13 Конвенції ООН проти корупції, яка була ратифікована Україною, кожна Держава-учасниця вживає належних заходів, у межах своїх можливостей і згідно з основоположними принципами свого внутрішнього права, для сприяння активній участі окремих осіб і груп за межами державного сектора, таких як громадянське суспільство, неурядові організації та організації, що функціонують на базі громад, у запобіганні корупції й боротьбі з нею; одним зі способів такого залучення у цій Конвенції вказано посилення прозорості й сприяння залученню населення до процесів прийняття рішень.

З метою реалізації цих положень Конвенції ООН проти корупції, з метою залучення громадськості до формування та реалізації антикорупційної політики в Україні, а також задля дієвого контролю за діяльністю Національного агентства з питань запобігання корупції (далі - Національне агентство) Законом України “Про запобігання корупції” передбачено створення та функціонування Громадської ради при Національному агентстві.

Відповідно до частини другої статті 14 Закону України “Про запобігання корупції” 20 листопада 2019 року було схвалено Постанову Кабінету Міністрів України від 20 листопада 2019 р. № 952 “Деякі питання Громадської ради при Національному агентстві з питань запобігання корупції”, якою були затверджені Порядок проведення конкурсу з формування складу Громадської ради при Національному агентстві з питань запобігання корупції та Положення про Громадську раду при Національному агентстві з питань запобігання корупції.

Однак, окремі положення цих Порядку та Положення не відповідають Закону України “Про запобігання корупції”, а також встановлюють такі обмеження і вимоги до діяльності Громадської ради при Національному агентстві, які є непропорційними, невиправданими та надмірно ускладнюють діяльність Громадської ради при Національному агентстві, що зрештою ускладнить залучення громадськості до формування та реалізації антикорупційної політики в Україні, до громадського контролю за діяльністю Національного агентства, а також зробить таку діяльність неефективною.

З метою залучення представників громадянського суспільства до контролю за діяльністю Національного агентства, а також належного виконання ними своїх повноважень у Громадській раді при Національному агентстві пропонується внести зміни до Порядку проведення конкурсу з формування складу Громадської ради при Національному агентстві з питань запобігання корупції та Положення про Громадську раду при Національному агентстві з питань запобігання корупції.

Суть змін

Пропонується внести до Порядку проведення конкурсу з формування складу Громадської ради при Національному агентстві з питань запобігання корупції та Положення про Громадську раду при Національному агентстві з питань запобігання корупції, зокрема, такі зміни:

- усувається обмеження на участь у конкурсі з формування Громадської ради при Національному агентстві особам, які входять до складу громадських рад, рад громадського контролю при правоохоронних органах, до складу Громадської ради доброчесності, оскільки це обмеження суперечить ч. 2 ст. 14 Закону України “Про запобігання корупції”;

- уточнюється порядок підтвердження наявності у громадського об’єднання досвіду діяльності у сфері запобігання та/або протидії корупції;

- оптимізовано список документів, які необхідно подати для участі у конкурсі з формування Громадської ради при Національному агентстві та спрощено порядок їх подання Національному агентству;

- забезпечується прозорість допуску громадських об’єднань та кандидатів до участі у конкурсі з формування Громадської ради при Національному агентстві шляхом встановлення вимоги оприлюднення відомостей на підтвердження обґрунтованості недопуску громадського об’єднання та/або поданих ним кандидатів;

- встановлюється обов’язок здійснювати перевірку наявності чи відсутності ознак несанкціонованих втручань у хід рейтингового інтернет-голосування з обрання членів Громадської ради при Національному агентстві, а також визначається порядок дій у випадку встановлення наявності ознак таких несанкціонованих втручань;

- розширюється можливість проведення електронних голосувань у Громадській раді при Національному агентстві та спрощується порядок їх проведення;

- усувається можливість неналежного впливу на виконання повноважень членами Громадської ради при Національному агентстві, зокрема, з боку громадських об’єднань, які їх делегували, а також з боку Голови Національного агентства;

- збалансовується прозорість діяльності Громадської ради при Національному агентстві та її ефективність шляхом встановлення вимоги щодо оприлюднення лише основних рішень Громадської ради при Національному агентстві зі збереженням можливості оприлюднення інших відомостей за рішенням Громадської ради при Національному агентстві;

- дозволяється залучати міжнародну технічну допомогу для забезпечення діяльності Громадської ради при Національному агентстві; при цьому зберігається положення, згідно з яким члени Громадської ради при Національному агентстві здійснюють свої повноваження безоплатно.