

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ командувача Національної
гвардії України

24.02.2020 № 105

(у редакції наказу командувача
Національної гвардії України

від 14.04.2020 № 194)

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА Національної гвардії України на 2020 рік

Визначення загальних засад діяльності Національної гвардії України
щодо запобігання і виявлення корупції

Антикорупційну програму Національної гвардії України на 2020 рік (далі – Антикорупційна програма НГУ) розроблено відповідно до Конституції України, Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон) та положень Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Агентство) від 02.12.2016 № 126, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Агентства від 19.01.2017 № 31.

Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та виявлення корупції визначаються розпорядчими документами Міністерства внутрішніх справ України (далі – МВС).

Діяльність щодо запобігання і виявлення корупції в Головному управлінні Національної гвардії України, а також у територіальних управліннях, з'єднаннях, військових частинах (підрозділах), вищих військових навчальних закладах, навчальних військових частинах (центрах), базах, закладах охорони здоров'я та установах (далі – військові частини) ґрунтується на принципах верховенства права, забезпечення дотримання прав і свобод людини та громадянина, позапартійності, безперервності, законності, відкритості для демократичного цивільного контролю, прозорості, відповідальності, централізованого керівництва, єдиноначальності.

В Антикорупційній програмі НГУ, зокрема:

визначено мету;

наведено шляхи і способи розв'язання проблеми зниження рівня корупції в діяльності Національної гвардії України;

розроблено заходи щодо запобігання і виявлення корупції в Національній гвардії України, навчання та заходи з поширення інформації про програму антикорупційного спрямування, а також зазначено індикатори виконання заходів (очікувані результати), (додаток 1);

визначено процедури моніторингу її виконання.

Метою Антикорупційної програми НГУ є:

забезпечення створення та координація системи запобігання і виявлення корупції в Національній гвардії України;

подальше впровадження механізмів прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків у Національній гвардії України та підвищення рівня довіри громадян до діяльності правоохоронних органів;

виховання антикорупційної правосвідомості, доброчесності особового складу Національної гвардії України та формування негативного ставлення до корупційних правопорушень під час захисту суверенітету і територіальної цілісності України.

В основу розроблення Антикорупційної програми НГУ покладено такі принципи:

відповідність реалізованих антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншим нормативно-правовим актам;

удосконалення створеної внутрішньої організаційної системи запобігання і виявлення корупції;

участь особового складу Національної гвардії України у формуванні та реалізації антикорупційних стандартів і процедур;

відповідальність та невідворотність покарання для особового складу Національної гвардії України незалежно від займаної посади та інших умов у разі вчинення ними корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень.

Антикорупційна програма НГУ є логічним продовженням реалізації заходів, передбачених у попередній Антикорупційній програмі НГУ за 2019 рік.

При її розробленні враховувалися результати проведеного аналізу корупційних ризиків у сфері діяльності Національної гвардії України.

Головним управлінням Національної гвардії України впродовж 2017 – 2019 років ініційовано та здійснено ряд заходів, спрямованих на запобігання та виявлення корупції в її діяльності. Для цього передбачено об'єднання зусиль командування Національної гвардії України, начальників (командирів) військових частин, спрямованих на реалізацію у сфері антикорупційної політики таких пріоритетних напрямів:

створення ефективного механізму запобігання і виявлення корупції;

реалізація антикорупційної політики в кадровому забезпеченні, формування негативного ставлення особового складу Національної гвардії України до корупції, забезпечення його доброчесності;

здійснення заходів щодо дотримання вимог фінансового контролю, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

запобігання корупції у сфері публічних закупівель;

посилення ефективності управління фінансовими ресурсами, забезпечення прозорості виконання бюджетних програм, розвиток та підтримка системи внутрішнього фінансового контролю;

створення умов для повідомлень про факти порушень вимог антикорупційного законодавства, захист викривачів;

забезпечення відкритості та прозорості, залучення громадськості до здійснення антикорупційних заходів;

забезпечення міжнародного співробітництва у сфері запобігання та виявлення корупції.

З метою підвищення ефективності здійснення заходів щодо запобігання і виявлення корупції відповідно до вимог статті 13¹ Закону у Національній гвардії України функціонують (визначено) уповноважені підрозділи (особи) з питань запобігання та виявлення корупції, а саме:

у Головному управлінні Національної гвардії України – служба з питань запобігання і виявлення корупції відділу адміністративно-аналітичної та правової роботи апарату командувача Національної гвардії України (далі – служба), яка є уповноваженим підрозділом Головного управління НГУ з питань запобігання та виявлення корупції. Завдання і функції служби визначено Положенням про апарат командувача Національної гвардії України Головного управління НГУ, затвердженим наказом командувача Національної гвардії України від 05.09.2018 № 525;

у військових частинах наказами командирів військових частин визначено уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції. Функціональні обов'язки уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції розроблено на підставі Типового положення про уповноважений підрозділ (особу) з питань запобігання та виявлення корупції, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04 вересня 2013 року № 706, та Інструкції про організацію роботи з питань запобігання та виявлення корупції в Національній гвардії України, затвердженої наказом командувача Національної гвардії України від 29.03.2018 № 155.

Оцінка корупційних ризиків у діяльності Національної гвардії України, заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси

Оцінку корупційних ризиків проведено відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, та Методичних рекомендацій щодо розробки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Агентства від 19 січня 2017 року № 31.

За результатами проведеної комісією з підготовки Антикорупційної програми НГУ і проведення моніторингу її виконання на виконання вимог наказу командувача Національної гвардії України від 15.11.2019 № 640 оцінки корупційних ризиків у діяльності Національної гвардії України затверджено звіт (додаток 2), який уключає опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Національної гвардії України, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення, пов'язаного з корупцією, та пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених

корупційних ризиків (у тому числі відповідальні структурні підрозділи за їх виконання, строки та необхідні ресурси).

Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Антикорупційне навчання особового складу Національної гвардії України здійснюється на постійній основі в таких формах:

- підготовка підрозділів Національної гвардії України;
- підготовка офіцерів;
- підготовка слухачів, курсантів вищих військових навчальних закладів;
- підготовка курсантів Навчального центру Національної гвардії України;
- підготовка військовослужбовців військової служби за контрактом;
- інформування.

Програмою з бойової та спеціальної підготовки підрозділів НГУ, затвердженою наказом командувача Національної гвардії України від 06.03.2017 № 138, Тимчасовою програмою індивідуальної підготовки офіцерів НГУ, затвердженою наказом командувача Національної гвардії України від 11.04.2017 № 220, Програмою підготовки головних сержантів взводів (рот) у Навчальному центрі Національної гвардії України та Програмою підготовки командирів відділень у Навчальному центрі Національної гвардії України, що затверджені наказом командувача Національної гвардії України від 27.06.2018 № 363, робочими програмами навчальних дисциплін для здобувачів вищої освіти Національної академії Національної гвардії України визначено такі теми занять:

- законодавче регулювання антикорупційної діяльності в Україні;
- корупційні ризики в службово-бойовій діяльності Національної гвардії України;
- етичні правила поведінки командирів (начальників);
- юридична відповідальність військовослужбовців за корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення.

Крім того, заплановано проведення лекцій, семінарів, засідань за круглим столом, інформувань, тренінгів із різними категоріями посадових осіб НГУ з питань вивчення антикорупційного законодавства та практики його практичного застосування.

У свою чергу з державними службовцями (службовцями) Національної гвардії України проводяться заняття, бесіди, інформування та у 2020 році заплановано в лютому проведення інформування на тему «Електронне декларування».

До Міжнародного дня боротьби з корупцією сплановано проведення інформування на тему «Організація діяльності з питань запобігання та виявлення корупції».

З метою поширення інформації антикорупційного спрямування можуть проводитися семінари, круглі столи, тренінги, у тому числі пов'язані з участю особового складу Національної гвардії України в заходах, що проводяться

міжнародними організаціями, представниками громадськості тощо, у тому числі і за кордоном.

Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм

Моніторинг та координація виконання Антикорупційної програми НГУ здійснюється не рідше одного разу на квартал комісією з підготовки Антикорупційної програми НГУ та проведення моніторингу її виконання (далі – комісія), склад та повноваження якої визначаються наказом командувача Національної гвардії України. До складу комісії включаються представники управління кадрової роботи, фінансово-економічного та юридичного управлінь, відділу внутрішнього аудиту, служби Головного управління Національної гвардії України, представники громадськості (за згодою), а також особи, які володіють знаннями про особливості діяльності Національної гвардії України.

Моніторинг виконання Антикорупційної програми НГУ проводиться комісією шляхом узагальнення та аналізу інформації про виконання заходів, передбачених Антикорупційною програмою НГУ, яка надається структурними підрозділами Головного управління Національної гвардії України та військовими частинами до 01 числа першого місяця кварталу, що настає за звітним періодом.

До роботи комісії можуть у встановленому законодавством порядку залучатися інші військовослужбовці (працівники) управлінь, самостійних відділів та служб Головного управління Національної гвардії України, військових частин, інших державних органів (за згодою їх керівників) та експерти і консультанти, у тому числі з громадських та міжнародних організацій (за їх згодою), які не входять до їх складу, але можуть надати інформацію для здійснення об'єктивної та якісної оцінки корупційних ризиків у діяльності Національної гвардії України.

Рішення комісії, оформлене у вигляді протоколу, є підставою для здійснення в установленому порядку корегувальних дій щодо Антикорупційної програми НГУ.

У період між засіданнями комісії безпосередня організація роботи з виконання Антикорупційної програми НГУ, формування пропозицій у разі необхідності її корегування та поточний моніторинг здійснюється службою, яка за необхідності інформує в установленому порядку про хід виконання Антикорупційної програми НГУ командувача Національної гвардії України.

Антикорупційна програма НГУ розміщується на офіційному вебсайті Національної гвардії України. До складу комісії включено фахівця з гендерної політики і представника Асоціації ветеранів внутрішніх військ та Національної гвардії України, що, у свою чергу, дозволяє здійснювати незалежний громадський контроль за виконанням завдань і заходів Антикорупційної програми НГУ. До контролю можуть також залучатися громадські організації та міжнародні інституції.

Оцінка результатів здійснення заходів, передбачених Антикорупційною програмою НГУ, проводиться щокварталу комісією. Оцінка виконання Антикорупційної програми НГУ проводиться з урахуванням критеріїв своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та результатів їх здійснення (впливу результатів вжитого заходу на стан дотримання вимог Закону та/або пріоритетність корупційного ризику шляхом порівняння ситуації щодо корупції в Національній гвардії України до прийняття Антикорупційної програми НГУ та в період її впровадження).

Антикорупційна програма НГУ переглядається протягом 30 календарних днів комісією в разі виявлення нових корупційних ризиків, унесення змін до законодавства, затвердження антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації, надання пропозицій Агентством щодо вдосконалення (конкретизації) положень Антикорупційної програми, а також може переглядатися за результатами проведеної оцінки корупційних ризиків або встановлення за результатами оцінки виконання Антикорупційної програми НГУ невідомості визначених нею заходів.

Рішення про необхідність унесення змін до Антикорупційної програми НГУ приймає командувач Національної гвардії України на підставі пропозицій, наданих комісією за результатами її перегляду. Зміни до Антикорупційної програми НГУ затверджуються наказом командувача Національної гвардії України.

Інші спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням заходи

З метою виконання вимог статті 19 Закону в Головному управлінні Національної гвардії України щороку проводиться оцінка корупційних ризиків у діяльності Національної гвардії України, розробляється Антикорупційна програма НГУ, яка погоджується з МВС і Агентством та затверджується наказом командувача Національної гвардії України.

У військових частинах щороку на підставі проведеної оцінки корупційних ризиків уповноваженим підрозділом складається та затверджується командиром (начальником) військової частини річний план заходів з питань запобігання та виявлення корупції.

Перелік скорочень,

які використовуються в додатках до Антикорупційної програми НГУ

АК НГУ – апарат командувача Національної гвардії України;

ВВА Головного управління НГУ – відділ внутрішнього аудиту Головного управління Національної гвардії України;

ВПЗ Головного управління НГУ – відділ психологічного забезпечення Головного управління Національної гвардії України;

ВСВ Головного управління НГУ – відділ служби військ штабу Головного управління Національної гвардії України;

Головне управління НГУ – Головне управління Національної гвардії України;

командири військових частин – командири (начальники) територіальних управлінь, з'єднань, військових частин (підрозділів), вищих військових навчальних закладів, навчальних військових частин (центрів), баз, закладів охорони здоров'я та установ;

НА НГУ – Національна академія Національної гвардії України;

НГУ – Національна гвардія України;

ООС – операція Об'єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях;

ОУШ Головного управління НГУ – оперативне управління штабу Головного управління Національної гвардії України;

СЗБК АК НГУ – служба з питань запобігання і виявлення корупції відділу адміністративно-аналітичної та правової роботи апарату командувача Національної гвардії України Головного управління Національної гвардії України;

СОіКПЗ Головного управління НГУ – служба організації і контролю публічних закупівель Головного управління Національної гвардії України;

УБСП Головного управління НГУ – управління бойової та спеціальної підготовки Головного управління Національної гвардії України;

УКДВ Головного управління НГУ – управління контролю діяльності військ (інспекція) Головного управління Національної гвардії України;

логістика Головного управління НГУ – логістика Головного управління Національної гвардії України;

УКР Головного управління НГУ – управління кадрової роботи Головного управління Національної гвардії України;

УМС Головного управління НГУ – управління міжнародного співробітництва Головного управління Національної гвардії України;

УРОС Головного управління НГУ – управління по роботі з особовим складом Головного управління Національної гвардії України;

ФЕУ Головного управління НГУ – фінансово-економічне управління Головного управління Національної гвардії України;

ЮУ Головного управління НГУ – юридичне управління Головного управління Національної гвардії України.

Керівник апарату командувача Національної гвардії України з питань режиму та діяльності – секретар військової ради
полковник

Віктор ГРАБЧАК

Начальник служби з питань запобігання і виявлення корупції відділу адміністративно-аналітичної та правової роботи апарату командувача Національної гвардії України

підполковник юстиції

Олександр КОРОНЕНКО

___.__.2020

Додаток 1
до Антикорупційної програми НГУ

ЗАХОДИ
щодо запобігання і виявлення корупції в Національній гвардії України, навчання та заходи з поширення інформації про програми антикорупційного спрямування. Очікувані результати

Найменування завдання	Найменування заходу	Строк виконання	Відповідальний за виконання	Індикатори виконання	Джерела фінансування
1	2	3	4	5	6
I. Забезпечення системного підходу до організації діяльності щодо запобігання і виявлення корупції					
1. Здійснення організаційних заходів щодо запобігання і виявлення корупції	1. Проведення засідань комісії з підготовки Антикорупційної програми НГУ та проведення моніторингу її виконання з метою: а) аналізу стану виконання Антикорупційної програми МВС та Антикорупційної програми НГУ, ефективності вжитих заходів; б) розроблення проєктів змін до Антикорупційної програми НГУ на 2020 рік; в) з інших питань, які належать до компетенції	Щокварталу до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом	АК НГУ, комісія з підготовки Антикорупційної програми НГУ та проведення моніторингу її виконання	Підписано протокол засідання комісії	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ
	2. Проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності НГУ	Грудень 2020 р.	АК НГУ, комісія з підготовки Антикорупційної	Звіт про результати проведення оцінки корупційних ризиків	У межах коштів державного

1	2	3	4	5	6
			програми НГУ та проведення моніторингу її виконання	затверджено командувачем НГУ	бюджету, виділених на утримання НГУ
	3. Проведення перевірок дотримання вимог Закону України «Про запобігання корупції» у військових частинах НГУ	Протягом 2020 р. (згідно з окремими планами виїздів офіцерів Головного управління НГУ)	СЗБК АК НГУ	Підготовка звітів про результати проведених перевірок та надання їх командувачеві НГУ	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ
	4. Розроблення положень про структурні підрозділи Головного управління НГУ та функціональних обов'язків посадових осіб під час проведення організаційно-штатних заходів у Головному управлінні НГУ	У період проведення організаційно-штатних заходів у Головному управлінні НГУ	Структурні підрозділи Головного управління НГУ	Видано накази командувача НГУ про затвердження положень про структурні підрозділи Головного управління НГУ, затверджено функціональні обов'язки посадових осіб	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ

1	2	3	4	5	6
2. Забезпечення ефективного функціонування підрозділів (уповноважених осіб) з питань запобігання та виявлення корупції	1. З урахуванням кадрових змін, що проводяться у військових частинах, визначення уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції	Протягом 2020 р.	Командири військових частин	Здійснюється своєчасне визначення уповноважених осіб з питань запобігання і виявлення корупції з урахуванням кадрових змін	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ
	2. Уточнення інформації про уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції військових частин	Щокварталу до 10 числа місяця, що настає за звітним періодом	СЗБК АК НГУ	Забезпечено достовірну інформацію в Головному управлінні НГУ щодо уповноважених осіб у військових частинах	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ
II. Антикорупційні заходи з питань кадрового забезпечення, формування негативного ставлення до корупції, навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування					
1. Удосконалення системи кадрового забезпечення у частині дотримання антикорупційного законодавства при	1. Проведення спеціальних перевірок стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком в органах військового управління та військових частинах	Протягом 2020 року у визначені законодавством строки	УКР Головного управління НГУ, СЗБК АК НГУ	Складання довідок про результати перевірок	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ

1	2	3	4	5	6
прийнятті кадрових рішень	2. Проведення опитування особового складу НГУ з використанням поліграфа з метою виявлення фактів вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень	Протягом 2020 р.	ВПЗ Головного управління НГУ, СЗВК АК НГУ, командири військових частин	Складено довідку про результати опитування з використанням поліграфа	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ
	3. Включення до складу екзаменаційних комісій представників Головного управління НГУ та військових частин НГУ	Травень 2020 р.	УБСП Головного управління НГУ	Підготовлено наказ командувача НГУ про затвердження складу екзаменаційної комісії	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ
	4. Залучення інструкторів з бойової та спеціальної підготовки військових частин НГУ до прийняття заліків щодо підвищення (підтвердження) класної кваліфікації в посадових осіб офіцерського складу НГУ	Протягом 2020 р.	УБСП Головного управління НГУ, командири військових частин	Складено акт про результати проведення заліків та видано наказ про присвоєння (підтвердження) класної кваліфікації	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ
	5. Розроблення посібника «Правове регулювання діяльності НГУ у сфері запобігання і протидії корупції»	Жовтень 2020 р.	НА НГУ	Розроблено проєкт посібника «Правове регулювання діяльності НГУ у сфері запобігання і протидії корупції»	У межах коштів державного бюджету, виділених на

1	2	3	4	5	6
					утримання НГУ
2.Забезпечення доброчесності через здійснення правового виховання, організація підготовки і підвищення кваліфікації з питань запобігання і виявлення корупції	1. Проведення лекцій, семінарів, засідань за круглим столом, інформувань, тренінгів із різними категоріями посадових осіб НГУ з питань вивчення антикорупційного законодавства та практики його практичного застосування	Протягом 2020 р. (за окремими планами)	СЗБК АК НГУ, УКР, УРОС, ЮУ Головного управління НГУ, командири військових частин, представники НАЗК (за згодою), правоохоронних органів (за згодою), міжнародних організацій (за згодою)	Складено звіт про проведення навчального заходу	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ, кошти міжнародної технічної допомоги
	2.Проведення інформування на тему «Стан діяльності з питань запобігання та виявлення корупції» до Міжнародного дня боротьби з корупцією	До 09.12.2020 р.	СЗБК АК НГУ, командири військових частин	Складено звіт про проведення навчального заходу	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ
	3.Надання консультацій та роз'яснень з питань антикорупційного законодавства	Протягом 2020 р.	СЗБК АК НГУ,	Надано кваліфіковані консультації та роз'яснення	У межах коштів державного

1	2	3	4	5	6
	та практики його застосування особовому складу НГУ за його зверненням		УКР, ЮУ Головного управління НГУ, командири військових частин	особовому складу НГУ за його зверненням. Проведену роботу обліковано	бюджету, виділених на утримання НГУ
3.Забезпечення дотримання вимог законодавства при притягненні особового складу НГУ до юридичної відповідальності за вчинені правопорушення	1. Здійснення контролю за особовим складом НГУ у формі позапланових, раптових перевірок, проведення аналізу стану дотримання посадовими особами законодавства при притягненні особового складу НГУ до юридичної відповідальності, передачі матеріалів до правоохоронних органів, спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції	Липень 2020 р.	УРОС Головного управління НГУ, СЗБК АК НГУ, УКР, ЮУ Головного управління НГУ	Складено підсумковий документ про результати проведення аналізу	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ
III. Здійснення заходів щодо дотримання вимог фінансового контролю, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів					
1.Забезпечення вимог антикорупційного законодавства в частині фінансового контролю	1. Визначення та забезпечення функціонування посадових осіб, відповідальних за проведення перевірок за фактами подання декларантами із числа особового складу НГУ декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого	Протягом 2020 р.	СЗБК АК НГУ, командири військових частин	Визначено посадових осіб, уповноважених проводити перевірку факту своєчасності подачі декларацій. Відповідні перевірки проводяться	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ

1	2	3	4	5	6
	самоврядування. Проведення відповідних перевірок			своєчасно, повно і якісно	
	2.Проведення аналізу ефективності роботи щодо подачі військовими посадовими особами НГУ та іншими суб'єктами декларування щорічних декларацій за 2019 рік та декларацій осіб, які припинили публічну діяльність, проведення перевірок факту подання декларацій та реагування на виявлені порушення	Травень 2020 р.	СЗБК АК НГУ, УКР Головного управління НГУ, командири військових частин	Підготовлено огляд стану дотримання вимог антикорупційного законодавства щодо фінансового контролю в Національній гвардії України	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ
2.Забезпечення виконання вимог антикорупційного законодавства в частині запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, обмеження роботи за сумісництвом, зайняття іншою оплачуваною діяльністю	1. Вивчення матеріалів щодо призначення (переміщення) на посади особового складу НГУ, які надходять з військових частин та структурних підрозділів Головного управління НГУ, з метою запобігання та врегулювання конфлікту інтересів	Протягом 2020 р.	УКР Головного управління НГУ, СЗБК АК НГУ, командири військових частин	Складання доповідних записок про результати вивчення зазначених матеріалів, погодження проєктів розпорядчих документів командувача НГУ та відповідних посадових осіб військових частин НГУ	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ

1	2	3	4	5	6
IV. Запобігання корупції при використанні матеріальних ресурсів					
1.Попередження можливості одержання неправомірної вигоди при використанні військового майна, інших матеріальних засобів	1.Проведення (планових/позапланових раптових) перевірок (з виїздом на місце) виконання посадовими особами вимог законодавства щодо обліку, використання та списання військового майна, збереження та використання матеріальних засобів	Протягом 2020 року за рішенням командувача НГУ, відповідних командирів військових частин та згідно з окремим графіком	Логістика, УКДВ, ВВА Головного управління НГУ, командири військових частин	Усунення умов зловживання службовим становищем, забезпечення збереження озброєння, бойової техніки та військового майна	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ
V. Запобігання корупції у сфері публічних закупівель, забезпечення ефективності управління фінансовими ресурсами, розвиток та підтримка системи внутрішнього аудиту					
1.Удосконалення системи внутрішнього фінансового контролю та аудиту	1.Проведення семінарів, зборів, навчання, консультацій, конференцій, брифінгів, засідань за круглим столом, реалізація пілотних проєктів з питань внутрішнього контролю, у тому числі фінансового забезпечення, внутрішнього аудиту та запобігання корупції у сфері фінансів та використання ресурсів	Протягом 2020 року (згідно з окремим графіком)	ВВА, УКДВ, СОіКПЗ, ФЕУ Головного управління НГУ, СЗВК АК НГУ, командири військових частин	Забезпечення належного кадрового потенціалу фінансових органів і підрозділів внутрішнього аудиту	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ

1	2	3	4	5	6
	2.Проведення планових і позапланових внутрішніх аудитів, інших контрольних заходів, а також моніторингу виконання (врахування) рекомендацій за результатами проведення внутрішнього аудиту	Протягом 2020 р.	ВВА, УКДВ, ФЕУ Головного управління НГУ	Здійснення ефективного функціонування системи внутрішнього контролю (дотримання принципів законності та ефективного використання бюджетних коштів)	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ
VI. Створення умов для повідомлень про факти порушень антикорупційного законодавства та застосування ефективних і стримуючих заходів до осіб, причетних до корупційних правопорушень					
1.Організація системи виявлення інформації про порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції», а також обліку корупційних і пов'язаних з корупцією правопорушень,	1.Проведення звірок з органами прокуратури (іншими правоохоронними органами) щодо зареєстрованих кримінальних і адміністративних корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, учинених особовим складом НГУ, результатів їх розслідування, судового розгляду кримінальних проваджень та справ про адміністративні правопорушення	Протягом 2020 року	УРОС Головного управління НГУ, командири військових частин	Забезпечено надходження достовірної інформації щодо кримінальних і адміністративних корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, учинених особовим складом НГУ	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ

1	2	3	4	5	6
осіб, винних у їх скоєнні	2.Ведення обліку осіб, притягнених до відповідальності за вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень	Протягом 2020 р.	СЗБК АК НГУ, командири військових частин	Облік осіб, притягнених до відповідальності за корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення, відповідає даним державних реєстрів та статистичним даним правоохоронних і судових органів	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ
	3.Забезпечення викривачам умов для здійснення повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» особовим складом НГУ шляхом створення та забезпечення функціонування внутрішніх та регулярних каналів такого повідомлення (функціонування на офіційному вебсайті НГУ рубрики «Повідомити про корупцію», телефонів довіри, засобів електронного зв'язку тощо).	Протягом 2020 р.	АК НГУ, УРОС, УКР Головного управління НГУ, командири військових частин	На офіційному вебсайті НГУ зазначено інформацію про порядок повідомлення про факти порушень, телефон «довіри», створено технічну можливість електронного повідомлення (у тому числі анонімного), забезпечено надання он-лайн консультації.	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ

1	2	3	4	5	6
	Ужиття (за наявності підстав) заходів щодо захисту викривачів			У межах повноважень ужито заходів щодо захисту викривачів	
	4. Моніторинг негативних повідомлень у ЗМІ та інтернет-просторі про корупцію в НГУ, організація їх перевірок та оприлюднення інформації щодо вжитих заходів або спростування	Протягом 2020 р.	АК НГУ, ІВЦ НГУ, командири військових частин	Аналізується та узагальнюється інформація про корупцію в НГУ, забезпечується відповідне реагування на повідомлення про факти корупції	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ
2. Удосконалення механізму запобігання та виявлення корупції, притягнення до відповідальності та застосування санкцій	1. Проведення службових розслідувань за фактами вчинення особовим складом НГУ корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень	Протягом 2020 року у встановлені законодавством строки	СЗБК АК НГУ, УРОС, ЮУ, УКР Головного управління НГУ, командири військових частин	Прийнято рішення за результатами службового розслідування	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ
VII. Забезпечення відкритості та прозорості в антикорупційній діяльності НГУ, залучення громадськості до здійснення антикорупційних заходів, забезпечення міжнародного співробітництва у сфері запобігання та виявлення корупції					
1. Забезпечення прозорості та відкритості в	1. Розміщення на вебсторінці НГУ інформації про стан виконання антикорупційних заходів у НГУ	Протягом 2020 р.	АК НГУ, командири військових частин	Висвітлюється інформація про стан виконання	У межах коштів державного

1	2	3	4	5	6
антикорупційній діяльності НГУ				антикорупційних заходів у НГУ	бюджету, виділених на утримання НГУ
	2.Забезпечення участі представників громадськості у засіданнях комісії з підготовки Антикорупційної програми НГУ та проведення моніторингу її виконання	Протягом 2020 року під час засідань комісії	АК НГУ, комісія з підготовки Антикорупційної програми НГУ та проведення моніторингу її виконання	Відбулося засідання комісії за участі представників громадськості, яким надано можливість узяти участь в обговоренні порядку денного	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ
2. Забезпечення міжнародного співробітництва у сфері запобігання та виявлення корупції	1.Співпраця з представниками міжнародних організацій з метою впровадження в діяльність НГУ Програми виховання доброчесності «ВІ»	Протягом 2020 р.	СЗБК АК НГУ, УМС, ОУШ Головного управління НГУ	Програми виховання доброчесності впроваджено в діяльність НГУ	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ

**Керівник апарату командувача Національної гвардії України
з питань режиму та діяльності – секретар військової ради
полковник**

Віктор ГРАБЧАК

Додаток 2
до Антикорупційної програми
Національної гвардії України

ЗАТВЕРДЖУЮ
Командувач Національної
гвардії України
генерал-лейтенант

Микола БАЛАН

____.____.20__

ЗВІТ **за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності** **Національної гвардії України**

Відповідно до статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон) у Головному управлінні Національної гвардії України (далі – Головне управління НГУ) проведено заходи щодо оцінки корупційних ризиків у діяльності НГУ.

З цією метою наказом командувача Національної гвардії України від 25.11.2019 № 623 «Про організацію роботи комісії з підготовки Антикорупційної програми Національної гвардії України на 2020 рік та проведення моніторингу її виконання» у Головному управлінні НГУ затверджено склад комісії з підготовки Антикорупційної програми НГУ та проведення моніторингу її виконання (далі – комісія), до складу якої включено 33 посадові особи структурних підрозділів Головного управління НГУ із числа керівного складу під головуванням заступника командувача Національної гвардії України (по роботі з особовим складом). Крім того, з метою забезпечення незалежного громадського контролю до складу комісії включено фахівця з гендерної політики та представника Асоціації ветеранів внутрішніх військ та Національної гвардії України.

З метою залучення представників громадськості та експертів до процесу ідентифікації корупційних ризиків у діяльності Національної гвардії України на офіційному вебсайті Національної гвардії України 15.11.2019 розміщено відповідне оголошення та запропоновано зацікавленим особам узяти участь у процесі, про що надіслати відповідну інформацію на електронну адресу antikor@ngu.gov.ua.

Крім того, проведено соціально-психологічні дослідження у військових колективах з метою з'ясування громадської думки щодо стану антикорупційної політики та ефективності роботи командирів (начальників) з питань дотримання антикорупційного законодавства.

Комісією велася робота з вивчення об'єктів оцінки, джерел інформації та їх опрацювання щодо наявності корупційних ризиків, їх попередньої ідентифікації та оцінки, визначення потенційних заходів щодо усунення

корупційних ризиків, у результаті чого було ідентифіковано 12 корупційних ризиків.

На виконання вимог статті 61 Закону та положень Інструкції про організацію роботи з питань запобігання та виявлення корупції в Національній гвардії України, затвердженої наказом командувача Національної гвардії України від 29.03.2018 № 155, командирами (начальниками) територіальних управлінь, з'єднань, військових частин (підрозділів), вищих військових навчальних закладів, навчальних військових частин (центрів), баз, закладів охорони здоров'я та установ (далі – військові частини) проведено оцінку корупційних ризиків у діяльності відповідних військових частин. У Головному управлінні НГУ також узагальнено інформацію про ідентифіковані корупційні ризики у військових частинах.

Аналіз повноважень посадових осіб Національної гвардії України при здійсненні функцій, визначених законодавством, дає підстави зробити висновок, що деякі з них є владними та одночасно дискреційними, що створює можливість виникнення корупційних ризиків. Разом з тим існує ряд заходів щодо їх недопущення. У таких випадках скоєння корупційних та пов'язаних із корупцією правопорушень посадовими особами Національної гвардії України обумовлено, у першу чергу, порушенням ними вимог законодавства. Командуванням Національної гвардії України вживається заходів щодо недопущення таких порушень. Мінімізація їх учинення досягається шляхом підвищення рівня свідомості посадових осіб Національної гвардії України щодо несприйняття корупції, ужиттям додаткових заходів профілактичного, навчального, методичного та дисциплінарного характеру.

Службою запобігання і виявлення корупції відділу адміністративно-аналітичної та правової роботи апарату командувача Національної гвардії України у 2020 році вивчено питання щодо вчинення військовослужбовцями НГУ корупційних правопорушень протягом 2017 – 2019 років.

Під час вивчення використовувалися матеріали обліку кримінальних і адміністративних правопорушень управління по роботі з особовим складом Головного управління НГУ, обліку осіб, притягнених до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень, матеріали листування з правоохоронними органами, судами, військовими частинами, відомості, що містяться в Єдиному державному реєстрі судових рішень та Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення.

Згідно з даними оперативного обліку впродовж 2017 – 2019 років правоохоронними органами внесено до Єдиного реєстру досудових розслідувань (далі – ЄРДР) відомості про 61 кримінальне корупційне правопорушення, до вчинення яких причетні військовослужбовці та працівники НГУ. Здійснювалося також досудове розслідування двох кримінальних правопорушень, унесених до ЄРДР у 2014 році, та 20 кримінальних правопорушень, унесених до ЄРДР у 2015 – 2016 роках.

Таким чином, протягом зазначеного періоду здійснювалося досудове розслідування 83 кримінальних правопорушень, із яких:

прокурор звернувся до суду з обвинувальним актом – за 18;
закрито на підставі частини першої статті 284 КПК України у зв'язку із установленням відсутності події або складу злочину – за 22;

досудове розслідування триває – за 37 кримінальними провадженнями;
у решті 5 справ судовий розгляд триває.

Крім того, одне кримінальне провадження перекваліфіковано в некорупційну статтю та знято з обліку.

При оцінці корупційних ризиків ураховувалися лише дані щодо осіб, яких притягнуто до відповідальності судами, якими підтверджено кваліфікацію корупційного правопорушення.

На цей час засуджено 10 осіб, які вчинили 10 кримінальних правопорушень, із них:

за частиною першою статті 368 Кримінального кодексу України (далі – ККУ) – 2;

за частиною третьою статті 368 ККУ – 3;

за частиною другою статті 369-2 ККУ – 3;

за частиною третьою статті 410 ККУ – 1;

за статтею 366-1 ККУ – 1.

Із числа засуджених осіб:

військовослужбовці старшого офіцерського складу – 4;

військовослужбовці молодшого офіцерського складу – 2;

військовослужбовці військової служби за контрактом осіб сержантського і старшинського складу – 2;

військовослужбовці за контрактом рядового складу – 1;

працівники – 1.

Злочини вчинено в наступних сферах діяльності:

порушення вимог фінансового контролю (неподання електронної декларації) – 1;

використання бюджетних коштів при закупівлі послуг – 1;

при вирішенні питань щодо притягнення особи до юридичної відповідальності – 2;

кадрова сфера, прийом на військову службу за контрактом – 5;

заволодіння військовим майном з метою подальшого продажу – 1.

Упродовж звітнього періоду за результатами проведених перевірок факту подачі декларації особами із числа декларантів НГУ до Національного агентства з питань запобігання корупції направлено повідомлення стосовно 140 осіб, які допустили порушення вимог фінансового контролю.

Протягом звітнього періоду спеціально уповноваженими суб'єктами у сфері протидії корупції складено 66 протоколів про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією, стосовно 42 військовослужбовців, одного державного службовця Національної гвардії України та 11 військовослужбовців, звільнених у запас.

Постановами судів до відповідальності притягнуто 34 посадові особи, із яких 23 військовослужбовця, що проходять військову службу (працюють),

1 державний службовець та 10 військовослужбовців. Зазначені посадові особи вчинили 14 правопорушень, із яких:

за частинами першою та другою статті 172-4 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – КУпАП) – 1;

за частинами першою та другою статті 172-6 КУпАП – 32;

за частинами першою та другою статті 172-7 КУпАП – 1.

Протягом звітного періоду спеціально уповноваженими суб'єктами у сфері протидії корупції скеровано до НГУ 8 подань, підставами для внесення яких стали порушення посадовими особами НГУ вимог фінансового контролю та порушення у сфері закупівлі товарів, робіт і послуг, здійснених для потреб НГУ.

Упродовж 2017 – 2019 років до дисциплінарної відповідальності у зв'язку з порушенням вимог антикорупційного законодавства та відповідно до частини другої статті 65 Закону України «Про запобігання корупції» притягнуто 12 військовослужбовців Національної гвардії України, якими порушено вимоги антикорупційного законодавства.

За звітний період на вебсайт НГУ надійшло 57 звернень про можливі порушення вимог антикорупційного законодавства з боку посадових осіб НГУ, загалом до Головного управління НГУ надійшло 137 звернень. За результатами їх розгляду факти, наведені в 3 зверненнях, щодо порушення вимог антикорупційного законодавства підтвердилися.

За фактами корупційних проявів уживається в межах компетенції заходів реагування щодо притягнення винних посадових осіб до відповідальності.

Відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 за № 1718/29848, комісією ідентифіковано корупційні ризики, здійснено їх формальне визначення та проведено оцінку корупційних ризиків.

При проведенні оцінки корупційних ризиків узято до уваги зміст звіту НАТО, підготовлений за результатами експертного аналізу Самооцінки на предмет виявлення корупційних ризиків у структурах сектору безпеки і оборони України, проведеного в рамках Програми НАТО з розбудови доброчесності, цілісності, прозорості та зниження корупційних ризиків у роботі оборонних та безпекових інституцій.

Слід також зазначити, що на цей час у зв'язку з виданням наказу МВС від 17.12.2019 № 1052 «Про внесення змін до Структури Головного управління Національної гвардії України та Структури територіального управління Національної гвардії України» головний орган військового управління та органи військових управлінь Національної гвардії України знаходяться на стадії реформування.

За результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Національної гвардії України складено опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Національної гвардії України, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією (додаток 1 до звіту), пропозиції щодо заходів із

усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків
(додаток 2 до звіту).

**Голова комісії з підготовки
Антикорупційної програми НГУ
та проведення моніторингу її виконання
генерал-лейтенант**

Ярослав СПОДАР

Додаток 1
до звіту за результатами
оцінки корупційних ризиків у діяльності
Національної гвардії України

ОПИС

ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Національної гвардії України, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією

Ідентифікований корупційний ризик	Опис ідентифікованого корупційного ризику	Чинники корупційного ризику	Можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією
1	2	3	4
1. Управління матеріальними ресурсами			
1. Недостатня доброчесність окремих посадових осіб, що сприяє можливим фактам зловживання ними службовим становищем при використанні та/або безпідставному списанню (у власних цілях з метою отримання неправомірної вигоди) матеріальних ресурсів (цінностей, майна,	Низькі знання вимог законодавства та розпорядчих документів з питань використання матеріальних ресурсів окремими посадовими особами. Відсутність нормативно-правових актів щодо норми витрат пально-мастильних матеріалів. Прорахунки в організації посадового	Недосконалість системи відбору та підготовки військовослужбовців і працівників НГУ, які призначаються на посади, пов'язані із зберіганням та використанням військового майна. Недосконалість роботи (зокрема підрозділів	Значні фінансові втрати НГУ; очікуються судові процеси проти посадових осіб; учинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, передбачає кримінальну, адміністративну або дисциплінарну відповідальність; утрата репутації серед особового

1	2	3	4
службового автотранспорту, оргтехніки, засобів комунікації) та державних коштів військової частини	контролю за підлеглим особовим складом, який відповідає за збереження, використання військового майна. Кумівство та інші особисті стосунки, унаслідок яких формуються певні зобов'язання, домовленості, кругова порука, що ослабляють механізми контролю та запобігання корупції	внутрішнього аудиту та посадових осіб вищих органів військового управління) при здійсненні посадового контролю за підлеглим особовим складом, який відповідає за збереження, використання військового майна. Кумівство та інші особисті стосунки, унаслідок яких формуються певні зобов'язання, домовленості, кругова порука, що ослабляють механізми контролю та запобігання корупції	складу НГУ та широких верств населення
2. Недостатня врегульованість процедур у сфері організації ведення військового господарства, посадового контролю за зберіганням та використанням матеріальних засобів при проведенні інвентаризації матеріальних	Неврегульованість процедур у сфері організації посадового контролю за зберіганням матеріальних засобів та веденням військового господарства у військових частинах НГУ і підрозділах. Невизначеність обов'язків	Відсутність нормативно-правового акта, що регламентує ведення військового господарства, призводить до зловживань службовим становищем відповідними посадовими особами, а також членами	Значні фінансові втрати НГУ; очікуються судові процеси проти посадових осіб; учинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, передбачає кримінальну, адміністративну або дисциплінарну відповідальність;

1	2	3	4
засобів, доведення до особового складу продовольчого та речового забезпечення, що створює умови для вчинення корупційних правопорушень	посадових осіб, відповідальних за організацію і ведення військового господарства. Призначення посадових осіб, у підпорядкуванні яких знаходяться матеріально відповідальні особи, члени інвентаризаційних та внутрішньоперевірочних комісій. Відсутність нормативно-правового акта, що регламентує ведення військового господарства, що призводить до зловживань посадовими особами, які безпосередньо його організовують, членами комісій при проведенні перевірок. Відсутність матеріально-технічної (електронної) бази щодо електронної системи обліку та управління матеріальними ресурсами	комісій при проведенні перевірок (у тому числі інвентаризаційних та внутрішньоперевірочних комісій) з питань збереження матеріальних засобів та ведення військового господарства. Відсутність єдиного електронного обліку матеріальних цінностей та управління ними спричиняє укриття інформації та затягування процесу своєчасності виписування прибутково-видаткових документів, надає можливість отримання матеріальної вигоди	утрата репутації серед особового складу НГУ та широких верств населення

1	2	3	4
3. Недостатня врегульованість процедур списання військового майна в НГУ, що утворює умови для вчинення корупційних правопорушень	Неврегульованість процедур у сфері списання військового майна в НГУ, що призводить до зловживань посадовими особами, які безпосередньо його організовують, та створює умови для вчинення корупційних правопорушень	Необхідність удосконалення процедур списання військового майна в НГУ відповідно до змін у чинному законодавстві, зокрема прийняття ЗУ «Про матеріальну відповідальність військовослужбовців та прирівняних до них осіб за шкоду, завдану державі», Кримінального процесуального кодексу України, Дисциплінарного статуту ЗСУ, Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кодексу адміністративного судочинства України	Значні фінансові втрати НГУ; очікуються судові процеси проти посадових осіб; учинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, передбачає кримінальну, адміністративну або дисциплінарну відповідальність; утрата репутації серед особового складу НГУ та широких верств населення
2. Публічні закупівлі			
4. Недобросовісність у діяльності посадових осіб (підрозділів), на яких покладається організація роботи щодо здійснення процедур публічної закупівлі,	При здійсненні процедур публічних закупівель значних обсягів майна (техніки, озброєння та ін.) існують ризики вступу посадових осіб, які відповідають за	Недосконалість діяльності посадових осіб (підрозділів), на яких покладається організація роботи щодо здійснення процедур публічної закупівлі.	Значні фінансові втрати НГУ; очікуються судові процеси проти посадових осіб; учинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, передбачає

1	2	3	4
що сприяє можливим фактам зловживання ними службовим становищем при здійсненні публічних закупівель, зокрема щодо визначення постачальників товарів, робіт і послуг при здійсненні допорогових закупівель. Можливість поділу предмета закупівлі з метою здійснення закупівлі без застосування електронної системи	організацію та проведення публічних торгів, у змову з представниками постачальників товарів, робіт і послуг з метою укладення договорів з конкретними юридичними особами	Ризик вступу посадових осіб, які відповідають за організацію та проведення публічних торгів, у змову з представниками постачальників товарів, робіт і послуг з метою укладення договорів з конкретними юридичними особами	кримінальну відповідальність; утрата репутації серед широких верств населення
3. Управління персоналом			
5. Низький рівень знань вимог законодавства військовослужбовцями і працівниками (у тому числі посадовими особами військових частин, які відповідають за комплектування особовим складом) щодо обмеження спільної роботи близьких осіб, а також запобігання і	Військовослужбовці та працівники мають слабкі знання щодо обмеження спільної роботи близьких осіб, виявлення та повідомлення про потенційний чи реальний конфлікт інтересів. Недостатня обізнаність щодо вимог антикорупційного законодавства може	Недостатнє інформування посадовими особами підлеглого особового складу про вимоги законодавства щодо обмеження спільної роботи близьких осіб, запобігання і врегулювання конфлікту інтересів. Недостатній контроль з боку безпосередніх командирів (начальників) за	Фінансові втрати наявні, але незначні; очікуються судові процеси проти посадових осіб; учинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, передбачає адміністративну або дисциплінарну відповідальність; утрата репутації серед широких верств населення

1	2	3	4
врегулювання конфлікту інтересів, що може призвести до вчинення правопорушень, пов'язаних з корупцією	призвести до притягнення особового складу до відповідальності	дотриманням цього законодавства підлеглим особовим складом. Прорахунки в організації роботи кадрових підрозділів та уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції щодо обмеження роботи близьких осіб, виявлення фактів конфлікту інтересів та вжиття відповідних заходів реагування	
6. Низький рівень знань вимог антикорупційного законодавства військовослужбовцями і працівниками щодо подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави, що може призвести до вчинення правопорушень, пов'язаних з корупцією	Військовослужбовці та працівники мають слабкі знання щодо порядку та строків подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави, передбачених статтею 45 Закону України «Про запобігання корупції». Недостатня обізнаність щодо вимог антикорупційного законодавства може	Недостатнє інформування посадовими особами підлеглого особового складу з питань вивчення та дотримання законодавства у сфері запобігання і протидії корупції стосовно подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави. Низька якість проведення відповідальними особами	Фінансові втрати відсутні; очікуються судові процеси проти посадових осіб; учинення правопорушення, пов'язаного з корупцією, передбачає кримінальну, адміністративну або дисциплінарну відповідальність; утрата репутації серед широких верств населення

1	2	3	4
	призвести до притягнення особового складу до відповідальності	перевірки фактів своєчасності подачі декларацій	
7.Недоброчесність посадових осіб та можливе зловживання службовим становищем щодо використання особового складу для виконання завдань, не пов'язаних із службово-бойовою діяльністю підрозділів та військових частин, зокрема при розподілі службового навантаження на військовослужбовців (графіки нарядів, відпусток, звільнення військовослужбовців строкової служби)	Отримання посадовою особою вигоди за виконання особовим складом господарських робіт або інших послуг, що надані установам та організаціям без укладення угод, за зменшення службового навантаження при розподілі службового навантаження (кількості нарядів), уключення до графіка відпусток у вигідний час, надання звільнень з військової частини військовослужбовцям строкової служби. Відсутність посадового контролю за підлеглим особовим складом, який відповідає за розподіл службового навантаження на військовослужбовців.	Недостатній контроль з боку вищого командування за використанням особового складу. Отримання посадовою особою вигоди за виконання особовим складом господарських робіт або інших послуг, що надані установам та організаціям без укладення угод	Фінансові втрати наявні, але незначні; учинення правопорушення, пов'язаного з корупцією, передбачає адміністративну відповідальність; утрата репутації серед сторін безпосередніх контактів

1	2	3	4
	Кумівство та інші особисті стосунки, унаслідок яких формуються певні зобов'язання, домовленості, кругова порука, що ослабляють механізми контролю та запобігання корупції		
8.Недосконалість кадрової політики щодо прийняття на військову службу (роботу), просування по службі, направлення на навчання, кар'єрного зростання і утримання на посадах жінок та чоловіків, а також рівної участі жінок у миротворчих операціях та в процесах прийняття рішень	Незабезпечення рівного ставлення та рівних кар'єрних можливостей для військовослужбовців (працівників) чоловічої і жіночої статі, що створює умови для вчинення корупційних правопорушень у кадровій сфері при прийнятті на військову службу (роботу), просуванні по службі, направленні на навчання, у тому числі при відборі за статевою ознакою	Низькі знання вимог законодавства з питань гендерної інтеграції посадовими особами. Відсутність гендерного аналізу, зокрема щодо забезпечення рівного ставлення та рівних кар'єрних можливостей для працівників чоловічої і жіночої статі. Приватний інтерес, унаслідок якого формуються домовленості, що ослабляють механізми контролю та запобігання корупції. Упущення при здійсненні посадового	Фінансові втрати відсутні; учинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, передбачає дисциплінарну відповідальність; утрата репутації серед особового складу НГУ

1	2	3	4
		контролю за підлеглим особовим складом, який відповідає за підбір та оформлення кандидатів на військову службу за контрактом	
4. Організація роботи щодо запобігання та виявлення корупції			
9. Недосконале регулювання діяльності уповноважених осіб (підрозділів) з питань запобігання і виявлення корупції в органах військового управління та військових частинах	Відсутність штатних посад уповноважених осіб у військових частинах, що сприяє неодноманітній практиці застосування антикорупційного законодавства та низькому рівню його реалізації. При здійсненні повноважень позаштатними уповноваженими підрозділами військових частин можливий тиск на уповноважених осіб при здійсненні їх повноважень з боку інших посадових осіб	Відсутність розпорядчого документа НГУ, який визначає порядок уведення штатних посад осіб (підрозділів) з питань запобігання і виявлення корупції у військових частинах	Не очікується фінансових утрат; учинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією

1	2	3	4
10. Можлива наявність у проєктах нормативно-правових актів, проєктах наказів командувача Національної гвардії України корупціогенних норм, що сприяють або можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень	Недосконалість урегулювання процедури зі здійснення експертизи проєктів нормативно-правових актів, проєктів наказів командувача Національної гвардії України, вірогідність залишення невиявлених корупціогенних факторів у проєктах нормативно-правових актів, проєктах наказів командувача Національної гвардії України	Недостатньо ефективна система проведення експертизи проєктів нормативно-правових актів, проєктів наказів командувача на предмет виявлення корупціогенних факторів	Не очікується фінансових утрат; учинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією
5. Контрольно-наглядові функції			
11. Недосконалість існуючої процедури виявлення та врегулювання конфлікту інтересів при проведенні підсумкових перевірок, аудиту, інспекційних перевірок у військових частинах та необ'єктивне висвітлення їх результатів	Відсутність у наказі МВС від 15.06.2017 № 512 «Про затвердження Інструкції про організацію проведення інспекційних заходів у НГУ» норм щодо запобігання і врегулювання конфлікту інтересів у посадових осіб, призначених до складу інспекційних груп	Необ'єктивне та упереджене ставлення осіб, призначених для проведення перевірок, щодо встановлення реального стану дотримання вимог законодавства, розпорядчих документів на об'єктах перевірки та його відображення в підсумковому документі	Не очікується фінансових утрат; учинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, передбачає дисциплінарну відповідальність; утрата репутації серед особового складу НГУ

1	2	3	4
6. Виконання функцій та завдань, передбачених Законом України «Про Національну гвардію України»			
12.Недоброчесність посадових осіб, які виконують службово-бойові завдання в районі проведення ООС, що спричиняє можливі факти заволодіння (незаконного списання) матеріальних засобів (продукти, пальне, речове майно, запасні частини) при проведенні ротації підрозділів у районі проведення ООС	Низькі знання посадовими особами вимог законодавства та розпорядчих документів з питань використання та списання військового майна під час виконання завдань у районі проведення ООС. Низький контроль з боку посадових осіб з цих питань, що створює передумови для вчинення корупційних правопорушень	Неналежне виконання посадовими особами своїх службових обов'язків щодо збереження військового майна, його законного використання та списання. Низький контроль з боку командування. Дані про корупційні правопорушення, учинені посадовими особами під час виконання завдань у районі проведення ООС	Можливі значні фінансові втрати НГУ; очікуються судові процеси проти посадових осіб; учинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, передбачає кримінальну відповідальність, адміністративну або дисциплінарну відповідальність; утрата репутації серед широких верств населення

**Секретар комісії з підготовки Антикорупційної програми
НГУ та проведення моніторингу її виконання
підполковник юстиції**

Олександр КОРОНЕНКО

Додаток 2
до звіту за результатами оцінки
корупційних ризиків у діяльності
Національної гвардії України

ТАБЛИЦЯ
оцінених корупційних ризиків та пропозицій щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків

Корупційний ризик	Пріоритетність корупційного ризику (низька, середня, висока)	Заходи щодо усунення корупційного ризику	Відповідальний за виконання заходу	Строк виконання заходу	Необхідні для впровадження заходів ресурси	Очікуваний результат
1	2	3	4	5	6	7
1. Управління матеріальними ресурсами						
1. Недостатня доброчесність окремих посадових осіб, що сприяє можливим фактам зловживання ними	Висока	1. Проведення заходів щодо вивчення особовим складом вимог законодавства у сфері збереження та використання	Логістика Головного управління НГУ,	Протягом 2020 р. (за окремими графіками)	У межах коштів державного бюджету, виділених на	Проведено заходи з вивчення законодавства

1	2	3	4	5	6	7
службовим становищем при використанні та/або безпідставному списанню (у власних цілях з метою отримання неправомірної вигоди) матеріальних ресурсів (цінностей, майна, службового автотранспорту, оргтехніки, засобів комунікації) та державних коштів військової частини		матеріальних засобів, у тому числі періодичне заслуховування посадових осіб, які несуть матеріальну відповідальність, на засіданні атестаційної комісії. Попередження військовослужбовців і працівників про недопустимість використання матеріальних ресурсів військової частини для інших не викликаних службовою необхідністю цілей та про відповідальність за вчинення правопорушень	командири військових частин		утримання НГУ	Доведено вимоги законодавства та попереджено про відповідальність за його порушення
		2.Здійснення контролю за посадовими особами з боку командування у	Логістика, УЗ та І, УКДВ, СОіКПЗ,	Протягом 2020 р. за рішенням	У межах коштів державного	Проведено перевірку

1	2	3	4	5	6	7
		формі позапланових, раптових перевірок	РСВ, УБСП, УСО, УКЕОП, УОВДО, УРОС, ФЕУ, СПБ, ІС Головного управління НГУ, командири військових частин	командувача НГУ, відповідних командирів військових частин	бюджету, виділених на утримання НГУ	
		3.Здійснення контролю за посадовими особами з боку аудиторів та вищого командування у формі позапланових, раптових перевірок, у тому числі за використанням службового транспорту	ВВА, УКДВ, логістика Головного управління НГУ, командири військових частин	Протягом 2020 р. за рішенням командувача НГУ, відповідних командирів військових частин	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ	Проведено перевірку

1	2	3	4	5	6	7
2. Недостатня врегульованість процедур у сфері організації ведення військового господарства, посадового контролю за зберіганням та використанням матеріальних засобів, доведення до особового складу продовольчого та речового забезпечення, що створює умови для вчинення корупційних правопорушень	Висока	1. Розроблення проекту наказу МВС «Про затвердження Правил носіння військової форми одягу в Національній гвардії України»	Логістика, ЮУ Головного управління НГУ	Грудень 2020 р.	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ	Розроблено відповідний наказ МВС
		2. Розроблення проекту наказу командувача НГУ щодо утримання та обладнання військових їдалень у НГУ	Логістика, ЮУ Головного управління НГУ	Грудень 2020 р.	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ	Розроблено відповідний наказ командувача НГУ
		3. Розроблення проекту наказу командувача НГУ «Про затвердження Інструкції з військового хлібопечення в НГУ»	Логістика, ЮУ Головного управління НГУ	Грудень 2020 р.	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ	Розроблено відповідний наказ командувача НГУ

1	2	3	4	5	6	7
		4. Розроблення проекту наказу МВС «Про затвердження Положення про порядок організації та експлуатації автомобільної техніки, іншого майна номенклатури автомобільної служби в Національній гвардії України»	Логістика, ЮУ Головного управління НГУ	Травень 2020 р.	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ	Розроблено відповідний наказ МВС
3. Недостатня урегульованість процедур списання військового майна в НГУ, що утворює умови для вчинення корупційних правопорушень	Висока	1. Розроблення проекту наказу МВС «Про внесення змін до Порядку списання військового майна в НГУ», затвердженого наказом МВС від 17.01.2017 № 25	Логістика, ЮУ Головного управління НГУ	Грудень 2020 р.	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ	Розроблено відповідний наказ МВС
2. Публічні закупівлі						
4. Недоброчесність у діяльності посадових осіб (підрозділів), на яких покладається організація роботи	Висока	1. Розроблення організаційно-розпорядчих документів, які регулюють процес проведення публічних	СОіКПЗ Головного управління НГУ	Липень 2020 р.	У межах коштів державного бюджету, виділених на	Розроблено відповідні документи щодо проведення

1	2	3	4	5	6	7
щодо здійснення процедур публічної закупівлі, що сприяє можливим фактам зловживання ними службовим становищем при здійсненні публічних закупівель, зокрема щодо визначення постачальників товарів, робіт і послуг при здійсненні допорогових закупівель. Можливість поділу предмета закупівлі з метою здійснення закупівлі без застосування електронної системи		закупівель, визначення єдиного підходу під час здійснення моніторингу закупівель			утримання НГУ	публічних закупівель
	Висока	2. Утворення та забезпечення діяльності у складі нового (реформованого) головного органу військового управління НГУ підрозділу, на який покладатимуться функції організації проведення публічних закупівель та контролю	ОШВ, СОіКПЗ Головного управління НГУ	Липень 2020 р.	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ	Проведено організаційно-штатні заходи
3. Управління персоналом						
5. Низький рівень знань вимог законодавства	Середня	1.Проведення інформаційно-роз'яснювальних заходів з	АК НГУ, УКР Головного	Під час проведення навчально-		Проведено інформаційно-

1	2	3	4	5	6	7
військовослужбовцями і працівниками (у тому числі посадовими особами військових частин, які відповідають за комплектування особовим складом) щодо обмеження спільної роботи близьких осіб, а також запобігання і врегулювання конфлікту інтересів, що може призвести до вчинення правопорушень, пов'язаних з корупцією		питань дотримання вимог законодавства щодо обмеження спільної роботи близьких осіб, а також запобігання і врегулювання конфлікту інтересів, що може призвести до вчинення правопорушень, пов'язаних з корупцією	управління НГУ	методичних зборів, занять та роботи у військових частинах		роз'яснювальні заходи
		2. Забезпечення дієвого контролю за своєчасністю, об'єктивністю та повнотою надання інформації про близьких осіб, які проходять військову службу (працюють) в НГУ, особами, які призначаються на посади під час проведення організаційно-штатних заходів у головному органі військового управління НГУ	УКР Головного управління НГУ	Під час проведення організаційно-штатних заходів	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ	Здійснено контроль

1	2	3	4	5	6	7
		3. Узагальнення інформації щодо військовослужбовців (працівників) Головного управління НГУ та їх близьких осіб, які проходять військову службу (працюють) у НГУ, для виявлення фактів конфлікту інтересів та вжиття відповідних заходів реагування. Узагальнення проведеної роботи та складання підсумкового документа	УКР Головного управління НГУ	Червень 2020 р.	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ	Узагальнено інформацію щодо близьких осіб та складено підсумковий документ
		4. Проведення перевірок у Головному управлінні НГУ та військових частинах з питань дотримання посадовими особами законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів	СЗБК АК НГУ, командири військових частин	Жовтень 2020 р.	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ	Проведено перевірку дотримання законодавства

1	2	3	4	5	6	7
		5. Проведення аналізу ефективності вжиття заходів щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів з попереднім проведенням перевірок у військових частинах НГУ з питань ефективності вжиття заходів щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів	СЗБК АК НГУ, УКР Головного управління НГУ	Листопад 2020 р.	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ	Проаналізовано ефективність ужиття заходів щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів
6. Низький рівень знань вимог антикорупційного законодавства військовослужбовцями і працівниками щодо подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави, що може призвести до вчинення	Середня	1. Провести додаткові заняття з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства, особливу увагу приділити питанню в частині фінансового контролю	СЗБК АК НГУ, УКР Головного управління НГУ, командири військових частин	Лютий-червень 2020 р.	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ	Проведено додаткові заняття
		2. Проведення перевірки стану обліку військовослужбовців і працівників Головного управління НГУ, які	УКР, СЗБК АК Головного управління НГУ, командири	Червень 2020 р.	У межах коштів державного бюджету, виділених на	Проведено перевірку стану обліку суб'єктів декларування

1	2	3	4	5	6	7
правопорушень, пов'язаних корупцією	3	згідно із Законом України «Про запобігання корупції» зобов'язані подавати декларацію особи уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, надання вказаної інформації відповідальному підрозділу за проведення перевірок факту подання/неподання та своєчасності подання такої декларації	військових частин		утримання НГУ	
		3.Складання підсумкового документа про результати проведення перевірок за фактами подання, неподання чи несвоєчасного подання декларацій суб'єктами декларування НГУ	СЗБК АК НГУ, командири військових частин	Червень 2020 р.	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ	Складено підсумковий документ про результати проведення перевірок

1	2	3	4	5	6	7
7. Недоброчесність посадових осіб та можливе зловживання службовим становищем щодо використання особового складу для виконання завдань, не пов'язаних із службово-бойовою діяльністю підрозділів та військових частин, зокрема при розподілі службового навантаження на військовослужбовців (графіки нарядів, відпусток, звільнення військовослужбовців строкової служби)	Середня	1. Здійснення контролю залучення особового складу до службово-бойової та інших видів діяльності з боку вищого командування у формі позапланових, раптових перевірок та під час проведення інспекційних заходів, роботи комплексних груп та груп офіцерів	УКДВ, УРОС, ВСВ штабу Головного управління НГУ, СЗБК АК НГУ, командири військових частин	Протягом 2020 р. під час проведення інспекційних заходів, роботи комплексних груп та груп офіцерів	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ	Здійснено перевірку. Узято участь у проведенні інспекційних заходів, роботі комплексних груп та груп офіцерів у військових частинах НГУ
8. Недосконалість кадрової політики щодо прийняття на	Низька	1. Проведення гендерного аналізу з метою забезпечення виконання	УКР Головного	Червень 2020 р.	У межах коштів державного	Проведено гендерний аналіз

1	2	3	4	5	6	7
військову службу (роботу), просування по службі, направлення на навчання, кар'єрного зростання і утримання на посадах жінок та чоловіків, а також рівної участі жінок у миротворчих операціях та в процесах прийняття рішень		рівного ставлення та рівних кар'єрних можливостей для військовослужбовців (працівників) чоловічої і жіночої статі, у тому числі шляхом включення відповідних положень до порядку відбору кадрів, тощо	управління НГУ		бюджету, виділених на утримання НГУ	
	Низька	2. Розроблення механізмів проведення оцінки потенціалу особового складу для визначення навичок, яких бракує військовослужбовцям (працівникам) НГУ жіночої та чоловічої статі для успішного несення служби та просування по ній	УКР, УБСП Головного управління НГУ	Грудень 2020 р.	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ	Розроблено механізм проведення оцінки

1	2	3	4	5	6	7
4. Організація роботи щодо запобігання та виявлення корупції						
9. Недосконале регулювання діяльності уповноважених осіб (підрозділів) з питань запобігання і виявлення корупції в органах військового управління та військових частинах	Середня	1. Утворення та забезпечення функціонування в складі Головного управління НГУ уповноваженого підрозділу з питань запобігання і виявлення корупції у реформованому органі військового управління НГУ	ОШВ, АК НГУ Головного управління НГУ	За результатами проведення організаційно-штатних заходів	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ	Унесено зміни до структури Головного управління НГУ
		2. Унесення змін до розпорядчих документів командувача НГУ щодо організації діяльності уповноважених осіб (підрозділів) з питань запобігання і виявлення корупції	СЗВК Головного управління НГУ	Упродовж трьох місяців з часу завершення організаційно-штатних заходів у Головному управлінні НГУ	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ	Видано відповідний наказ командувача НГУ
10. Можлива наявність у проєктах нормативно-правових актів,	Низька	1. Унесення змін до розпорядчого документа командувача НГУ, що регламентує порядок	ЮУ Головного управління НГУ	Упродовж трьох місяців після завершення	У межах коштів державного бюджету,	Видано відповідний наказ командувача НГУ щодо внесення

1	2	3	4	5	6	7
проектах наказів командувача Національної гвардії України корупціогенних норм, що сприяють або можуть сприяти вчиненню корупційних правопорушень		організації нормотворчої діяльності в НГУ		організаційно-штатних заходів у Головному управлінні НГУ	виділених на утримання НГУ	змін до порядку організації нормотворчої діяльності в НГУ
		2.Проведення експертизи проєктів нормативно-правових актів, проєктів наказів командувача НГУ щодо виявлення корупціогенних факторів	СЗБК АК НГУ, ЮУ Головного управління НГУ	Протягом 2020 р.	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ	Проведено експертизу нормативно-правових актів та актів командувача НГУ
5. Контрольно-наглядові функції						
11.Недосконалість існуючої процедури виявлення та врегулювання конфлікту інтересів при проведенні підсумкових перевірок, аудиту, інспекційних перевірок у	Низька	1. Унесення змін до наказу МВС від 15.06.2017 № 512 «Про затвердження Інструкції про організацію проведення інспекційних заходів у НГУ» (розробником якого є Головне управління НГУ) щодо механізму виявлення та	УКДВ Головного управління НГУ, СЗБК АК НГУ	Упродовж трьох місяців після завершення організаційно-штатних заходів у Головному управлінні НГУ	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ	Розроблено наказ МВС щодо внесення змін до Інструкції про організацію проведення інспекційних заходів у НГУ

1	2	3	4	5	6	7
військових частинах та необ'єктивне висвітлення їх результатів		врегулювання конфлікту інтересів				
6. Виконання функцій та завдань, передбачених Законом України «Про Національну гвардію України»						
12. Недоброчесність посадових осіб, які виконують службово-бойові завдання в районі проведення ООС, що спричиняє можливі факти заволодіння (незаконного списання) матеріальних засобів (продукти, пальне, речове майно, запасні частини) при проведенні ротації підрозділів у районі проведення ООС	Висока	1. Проведення цільових інструктажів (занять) з особовим складом, який призначається для виконання завдань у районі проведення ООС з метою вивчення вимог нормативних та розпорядчих документів у цій сфері	УКП, логістика, ЮУ Головного управління НГУ, АК НГУ, командири військових частин	Протягом 2020 р. перед проведенням кожної ротації особового складу, призначеного для виконання завдань у районі проведення ООС	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ	Проведено цільові інструктажі
		2. Проведення планових і позапланових перевірок дотримання законодавства щодо збереження, використання та списання матеріальних засобів під час участі підрозділів НГУ в районі проведення ООС	ВВА, УКДВ, логістика, УКП Головного управління НГУ,	Протягом 2020 р. (відповідно до окремих планів та графіків)	У межах коштів державного бюджету, виділених на утримання НГУ	Проведенно планові і позапланові перевірки дотримання законодавства

1	2	3	4	5	6	7
			командири військових частин			

**Секретар комісії з підготовки Антикорупційної програми
НГУ та проведення моніторингу її виконання
підполковник юстиції**

Олександр КОРОНЕНКО

