



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, тел. (044) 200-08-27,
тел.техн.підтримки (044) 200-06-94, тел.гарячої лінії (044) 200-08-29,
тел. повідомлень про корупцію (044) 200-06-91,
офіційний вебсайт: www.nazk.gov.ua, e-mail: info@nazk.gov.ua

**Президенту України
Володимиру ЗЕЛЕНСЬКОМУ**

Шановний Володимире Олександровичу!

З 01.01.2010 частиною національного законодавства України є Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції від 31.10.2003.

У ст. 5 Конвенції ООН проти корупції визначено, що кожна Держава-учасниця прагне встановлювати й заохочувати ефективні види практики, спрямовані на запобігання корупції, періодично проводити оцінку відповідних правових інструментів й адміністративних заходів з метою визначення їхньої адекватності з точки зору запобігання корупції та боротьби з нею.

Відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» Національне агентство проводить антикорупційну експертизу проектів нормативно-правових актів, що вносяться на розгляд Верховної Ради України, результати антикорупційної експертизи підлягають обов'язковому розгляду.

За результатами антикорупційної експертизи проекту Закону «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» (реєстр. № 2285-д від 18.12.2019) Національне агентство підготувало висновок антикорупційної експертизи про наявність у положеннях проекту Закону низки корупціогенних факторів.

Основними з них є такі:

1) процедура формування складу Комісії з регулювання азартних ігор та лотерей (далі – Комісія) суперечить ст.ст. 6, 19, 85, 92 Конституції України, а необхідна кількість її членів для прийняття рішень чітко не визначена;

2) широкі дискреційні повноваження Комісії (*можливість діяти на власний розсуд*) при визначенні переліку суб'єктів господарювання, що здійснюватимуть сертифікацію та інспектування грального обладнання, можуть призвести до суб'єктивних рішень її членів та формування корупційних практик;



3) запровадження нових дозволів без внесення змін до Закону України «Про перелік дозвільних документів у сфері господарської діяльності» може призвести до зловживань під час здійснення державного нагляду (контролю);

4) підстави для отримання та анулювання ліцензії на здійснення діяльності у сфері азартних ігор чітко не визначені. Через це Комісія зможе зловживати повноваженнями та надавати ліцензії обраним підприємствам;

5) процедура внесення плати за видачу ліцензії на здійснення діяльності у сфері азартних ігор є суперечливою, оскільки передбачає два варіанти її внесення, які виключають один одного:

у ч. 1 ст. 49 проєкту Закону вказано, що плата за перший рік дії ліцензії має бути внесена до прийняття рішення про її видачу;

у ч. 3 ст. 49 – така плата має бути внесена після прийняття рішення про видачу ліцензії.

Такі суперечності призведуть до неможливості виконання вимог Закону України «Про запобігання корупції» поза корупційними практиками. Застосовуючи ці взаємовиключні норми на власний розсуд, Комісія зможе «підігравати» потрібним учасникам ринку.

Вказаний висновок 17.06.2020 направлено до Комітету Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики.

Однак в остаточній редакції прийнятого 14.06.2020 Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» рекомендації Національного агентства враховані не були.

Набрання чинності Законом в такій редакції призведе до появи корупційних схем під час отримання дозвільних документів, знівелює можливість чесної конкуренції та прозорих правил діяльності у сфері азартних ігор.

Крім того, підписаний Вами Закон не може бути реалізований з огляду на закріплення в його тексті двох взаємовиключних положень:

в абз. 3 ч. 2 ст. 7 Закону визначено, що кандидатури для призначення на посади Голови та членів Уповноваженого органу на розгляд Кабінету Міністрів України вносить Прем'єр-міністр України;

в абз. 5 ч. 2 ст. 7 Закону визначено, що відповідні кандидатури на розгляд Кабінету Міністрів України вносяться Комісією з питань вищого корпусу державної служби за результатами проведення конкурсу.

Враховуючи неможливість реалізації Закону у чинній редакції, прошу Вас ініціювати внесення до нього змін з метою усунення корупційних ризиків.

Додаток: висновок антикорупційної експертизи на 12 арк. в 1 прим.

З повагою

**Голова Національного агентства
з питань запобігання корупції**

Олександр НОВІКОВ

