

ЗАТВЕРДЖЕНО

Розпорядження
Черкаської обласної
державної адміністрації

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА

Черкаської обласної державної адміністрації на 2020–2021 роки

I. Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції в Черкаській обласній державній адміністрації і виконання в регіоні антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми

Боротьба з корупцією визнана одним з найважливіших напрямків діяльності органів влади. Суспільство, бізнес, пересічні громадяни очікують рішучих кроків, спрямованих на максимально можливе її викорінення з повсякденного життя держави.

Черкаська обласна державна адміністрація (далі – облдержадміністрація), зважаючи на важливість цієї проблеми, приділяє постійну увагу аспектам організації та практичного втілення антикорупційних заходів. З цією метою упродовж попередніх періодів у регіоні здійснювалися відповідні комплексні цільові інформаційно-просвітницькі кампанії, забезпечувалася відкритість і прозорість діяльності органів влади, удосконалювалася організація надання фізичним і юридичним особам адміністративних послуг, впроваджувалася система електронних закупівель для уникнення суб'єктивного впливу посадовців на їх результати, вживалися заходи, спрямовані на усунення корупційних ризиків та створення доброчесної публічної служби, тощо.

Антикорупційна програма Черкаської обласної державної адміністрації на 2019–2021 роки (далі – Програма) розроблена відповідно до статті 19 Закону України „Про запобігання корупції“, з урахуванням загальних завдань і напрямків вітчизняної антикорупційної політики, Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31 та Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539.

Програма розроблена з метою забезпечення ефективної реалізації в облдержадміністрації та районних державних адміністраціях (далі – райдержадміністрація) засад державної політики у сфері запобігання і протидії корупції, зменшення вірогідності побудови корупційних схем, пов'язаних з виконанням визначених повноважень органів виконавчої влади, формування у населення негативного ставлення до будь-яких корупційних намірів із боку державних службовців та посадових осіб юридичних осіб публічного права, здійснення цільової профілактично-просвітницької роботи серед працівників органів виконавчої влади щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів і недопущення вчинення дій корупційного характеру, усунення корупційних передумов ведення бізнесу, впровадження прозорої системи діяльності органів державної влади і управління тощо.

Засадами загальної відомчої політики, спрямованої на запобігання та протидію корупції в роботі облдержадміністрації, є:

подальше удосконалення організації та практичного втілення антикорупційних заходів, що здійснюються в структурних підрозділах облдержадміністрації;

виявлення корупційних ризиків у діяльності структурних підрозділах облдержадміністрації та вжиття цільових заходів з метою їх безпосереднього усунення, а також причин та умов, завдяки яким з'являється можливість їх виникнення;

дотримання визначеного чинним законодавством механізму щодо запобігання та вирішення конфлікту інтересів;

дотримання суб'єктами декларування з числа облдержадміністрації та райдержадміністраціях вимог Закону України „Про запобігання корупції“ стосовно своєчасності подання декларацій, передбачених цим Законом;

превенція правопорушень та виявлення, у межах визначених повноважень, ознак можливих порушень законності у сферах бюджетних і земельних відносин, публічних закупівлях, а також у значимих для регіону питаннях, пов'язаних з охороною довкілля (незаконна порубка лісу, протиправний водний добувний промисел);

забезпечення доступу фізичних, юридичних осіб та об'єднань громадян без статусу юридичної особи до інформації про діяльність органів державної влади, їх посадових і службових осіб;

залучення регіональних інститутів громадянського суспільства до активної участі в боротьбі з корупцією;

взаємодія між державними адміністраціями, правоохоронними і контролюючими органами в царині запобігання і виявлення корупції;

системне інформування громадськості стосовно результатів здійснення антикорупційних заходів, що вживаються з метою запобігання, виявлення і припинення корупційних проявів;

визначення інших заходів, спрямованих на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням.

У 2020–2021 роках облдержадміністрація продовжить здійснення заходів з метою забезпечення на території регіону дії антикорупційної політики, які визначаються як актуальні та відповідають повноваженням облдержадміністрації як місцевого органу виконавчої влади.

Заходи з реалізації відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції в облдержадміністрації наведені в додатку І до Програми.

II. Оцінка корупційних ризиків у діяльності Черкаської обласної державної адміністрації, причини, що їх породжують, та умови, що їм сприяють

З метою визначення, аналізу та проведення безпосередньої оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації, розпорядженням Черкаської обласної державної адміністрації від 18.04.2018 № 236 „Про комісію з оцінки корупційних ризиків у діяльності Черкаської обласної державної адміністрації“ (зі змінами) утворено комісію з оцінки корупційних ризиків у діяльності Черкаської обласної державної адміністрації, якою проведено цільову роботу щодо ідентифікації (виявлення) таких ризиків відповідно до Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (додаток І до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Черкаської обласної державної адміністрації).

III. Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків у Черкаській обласній державній адміністрації

За результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації комісією з оцінки корупційних ризиків ухвалено звіт, згідно з додатком 3 до Програми, затверджений головою облдержадміністрації, який містить опис ідентифікованих такого роду ризиків, їх чинники, можливі наслідки у випадку скоєння відповідних корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, а також комплекс заходів, спрямованих на їх усунення чи принаймні зменшення вірогідності їх виникнення та подальшого негативного впливу (додаток 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Черкаської обласної державної адміністрації).

IV. Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Враховуючи сучасні вимоги щодо активізації профілактично-просвітницької роботи серед осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, на ґрунті аналізу ефективності організації навчальних занять з питань запобігання і протидії корупції, що відбулися протягом попереднього року, визначено тематику таких заходів, що проводитимуться у 2020–2021 роках з працівниками органів державної

влади, місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій області наведених у додатку 2 до Програми.

Крім зазначеного, за пропозиціями структурних підрозділів облдержадміністрації, райдержадміністрацій, територіальних органів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади в області, міськвиконкомів щомісячно працівниками Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації проводитимуться додаткові лекції, практикуми, „круглі столи“ з різноманітних аспектів державної антикорупційної політики та відповідного вітчизняного законодавства, організації роботи, спрямованої на недопущення вчинення службовими і посадовими особами корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.

V. Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програми

1. Координація та контроль за ходом виконання Програми здійснюється головою облдержадміністрації.

2. Поточний моніторинг виконання Програми здійснюється Управлінням запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації.

3. Виконавці Програми до 5 жовтня 2020 року, 10 січня 2021 року (щодо підсумкової інформації за 2020 рік), 5 квітня, 5 липня, 5 жовтня 2021 року, 10 січня 2022 року (щодо підсумкової інформації за 2021 рік) інформують про виконання відповідних заходів Програми Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації.

4. Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації:

- 1) здійснює аналіз статистичних даних у сфері боротьби з корупцією;
- 2) забезпечує узагальнення, наданих виконавцями Програми, інформацій;
- 3) до 10 лютого, 10 липня 2021 та 10 лютого 2022 року інформує облдержадміністрацію про стан виконання Програми;
- 4) готує довідки про стан виконання Програми для оприлюднення їх на офіційному веб-сайті облдержадміністрації;
- 5) проводить щоквартальну оцінку результатів виконання, передбачених Програмою заходів за критеріями їх фактичної реалізації та впливу на очікувані результати з усунення або мінімізації корупційного ризику, результати якої оформлюються у спеціальному звіті;

6) за результатами оцінки виконання Програми та у разі внесення змін і доповнень до чинного антикорупційного законодавства України голові облдержадміністрації вносяться пропозиції щодо перегляду Програми та затвердження її у новій редакції.

5. Програма підлягає перегляду у разі виявлення нових корупційних ризиків, внесення змін до законодавства, надання Національним агентством

з питань запобігання корупції обов'язкових для розгляду пропозицій до неї, а також за результатами поточної оцінки стану виконання визначених заходів.

Рішення про внесення змін до Програми щодо її перегляду ухвалюється головою облдержадміністрації.

VI. Інші, спрямовані на запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням, заходи

Аналітичним та загально-організаційним центром виконання Програми є Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації, який зокрема: надає іншим структурним підрозділам облдержадміністрації та їх окремим працівникам роз'яснення щодо застосування антикорупційного законодавства; вживає заходів щодо виявлення конфлікту інтересів серед працівників облдержадміністрації та сприяє його усуненню, контролює дотримання вимог чинного законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів, а також виявляє сприятливі для вчинення корупційних правопорушень ризики в діяльності посадових і службових осіб облдержадміністрації; у разі виявлення фактів, що можуть свідчити про вчинення корупційних правопорушень посадовими чи службовими особами облдержадміністрації інформує в установленому порядку про такі факти голову облдержадміністрації, а також правоохоронні органи відповідно до їх компетенції; розглядає в межах повноважень повідомлення щодо причетності працівників облдержадміністрації до вчинення корупційних правопорушень.

Одним з інструментів протидії корупції в облдержадміністрації визначається належна робота з повідомленнями працівників облдержадміністрації про недотримання іншою службовою (посадовою) особою антикорупційного законодавства. Особи, які надають допомогу в запобіганні і протидії корупції, перебувають під захистом держави. До особи, яка повідомила про факт порушення вимог Закону України „Про запобігання корупції“, або до близьких їй осіб у зв'язку з таким вчинком не можуть застосовуватися дисциплінарні санкції, вони не можуть з цих підстав бути звільненими чи примушеними до звільнення.

Заступник начальника
Управління – начальник відділу
з питань дотримання антикорупційного
законодавства Управління запобігання
та виявлення корупції взаємодії
з правоохоронними органами Черкаської
обласної державної адміністрації



Ігор КОБИЛЯНСЬКИЙ

Додаток 1
до Антикорупційної програми
Черкаської обласної державної
адміністрації на 2020–2021 роки
(розділ I)

**Заходи з реалізації відомчої політики щодо запобігання та протидії
корупції в облдержадміністрації**

№ з/п	Найменування заходу	Відповідальні виконавці	Строк виконання	Примітка
1	2	3	4	5
1.	Забезпечення реалізації (у межах повноважень) на території Черкаської області державної антикорупційної політики	Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами Черкаської обласної державної адміністрації (далі – облдержадміністрації), структурні підрозділи облдержадміністрації, районні державні адміністрації (далі – райдержадміністрації)	Упродовж 2020–2021 років	
2.	Підвищення ефективності роботи уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції структурних підрозділів облдержадміністрації та райдержадміністрацій зокрема: забезпечення проведення тренінгів для уповноважених осіб; здійснення аналізу роботи уповноважених осіб	Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації	III–IV квартали 2020 року, I–III квартали 2021 року	
3.	Забезпечення на основі результатів аналізу корупційних ризиків проведення моніторингу дотримання законодавства щодо конфлікту інтересів. Вжиття організаційно-практичних заходів, спрямованих на запобігання і врегулювання конфлікту інтересів у діяльності працівників структурних підрозділів облдержадміністрації та райдержадміністрацій	Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації	Упродовж 2020–2021 років	

1	2	3	4	5
4.	Вжиття заходів щодо забезпечення встановлених Законом України „Про запобігання корупції“ обмежень щодо одержання подарунків	Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації	Упродовж 2020–2021 років	
5.	Проведення інформаційної кампанії щодо порядку заповнення та подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування	Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації, райдержадміністрації	Грудень 2020 року, січень–лютий 2021 року	
6.	Проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи щодо додаткових заходів фінансового контролю	Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації, райдержадміністрації	Липень, жовтень 2020 року, лютий, серпень 2021 року	
7.	Проведення перевірок фактів подання суб'єктами декларування декларацій відповідно до Закону України „Про запобігання корупції“	Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації відділ з питань управління персоналом апарату облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації райдержадміністрації	Упродовж 2020–2021 років у разі потреби	
8.	Інформування Національного агентства з питань запобігання корупції про факти неподання чи несвочасного подання декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, в разі виявлення таких фактів	Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації	Упродовж трьох робочих днів з дня виявлення такого факту	
9.	Проведення, у межах повноважень, перевірок законності та ефективності використання бюджетних коштів у структурних	Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами	2020–2021 роки	

1	2	3	4	5
	підрозділах облдержадміністрації та в інших підпорядкованих їй органах	облдержадміністрації		
10.	Контроль за дотриманням у структурних підрозділах облдержадміністрації, в інших підпорядкованих їй органах, а також у районних державних адміністраціях визначених вимог до здійснення тендерних закупівель робіт (послуг) на усіх стадіях та незалежно від строків проведення їх процедури	Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації	2020–2021 роки	
11.	У межах визначених законом компетенції, контроль за процедурою ухвалення рішень з питань, пов'язаних з володінням, користуванням та розпорядженням землею державою, юридичними особами та територіальними громадами, а також сплати орендної плати	Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації	Упродовж 2020–2021 років	
12.	Моніторинг, у межах компетенції місцевих державних адміністрацій, стану дотримання в області вимог екологічного законодавства, зокрема у питаннях захисту лісових насаджень та водних біоресурсів, технологічних аспектів їх використання, видання відповідних ліцензій тощо	Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації	Упродовж 2020–2021 років	
13.	Інформування спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції про факти, що можуть свідчити про вчинення корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень посадовими чи службовими особами відповідних структурних підрозділів облдержадміністрації, райдержадміністрацій, органів виконавчої влади	Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації	Невідкладно, у разі виявлення таких фактів	

1	2	3	4	5
14.	Забезпечення можливості для внесення повідомлень про корупцію, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні веб-сайти, засоби електронного зв'язку.	Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації, структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації	Упродовж 2020–2021 років	
15.	Проведення, за дорученням (погодженням) керівництва облдержадміністрації, службових розслідувань (перевірок) можливих порушень антикорупційного законодавства працівниками облдержадміністрації	Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації	Упродовж 2020–2021 років	
16.	Проведення внутрішнього аудиту щодо дотримання вимог штатної дисципліни, бухгалтерського обліку в структурних підрозділах облдержадміністрації	Головний спеціаліст з внутрішнього аудиту апарату облдержадміністрації	Згідно з планом перевірок	
17.	Вжиття практичних заходів щодо подальшого розвитку багатофункціональних центрів для надання фізичним і юридичним особам адміністративних послуг	Райдержадміністрації	2020–2021 роки	
18.	Аналіз скарг і звернень фізичних та юридичних осіб до обласної державної адміністрації щодо порушення вимог антикорупційного законодавства України посадовими особами органів виконавчої влади	Структурні підрозділи облдержадміністрації, райдержадміністрації, Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації	Упродовж 2020–2021 років	
19.	Проведення щорічного моніторингу ефективності використання бюджетних коштів, виділених області для виконання загальнодержавних програм	Департамент фінансів облдержадміністрації	Упродовж 2020–2021 років	
20.	Проведення „круглих столів“, інших заходів з питань запобігання і протидії корупції із залученням представників громадськості	Управління культури та охорони культурної спадщини облдержадміністрації, Управління запобігання	Упродовж 2020–2021 років	

1	2	3	4	5
		та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації		

Заступник начальника

Управління – начальник відділу

з питань дотримання антикорупційного
законодавства Управління запобігання
та виявлення корупції взаємодії

з правоохоронними органами Черкаської
обласної державної адміністрації



Ігор КОБИЛЯНСЬКИЙ

Додаток 2
до Антикоруційної програми
Черкаської обласної державної
адміністрації на 2020–2021 роки
(розділ IV)

№ з/п	Дата	Категорія посад слухачів	Кількість осіб	Кількість годин	Тематика	Відповідальний
1	2	3	4	5	6	7
2020 рік						
1.	28.08.2020	Працівники апарату, структурних підрозділів райдержадміністрації, територіальних органів ЦОБВ, посадові особи органів місцевого самоврядування, депутати місцевих рад Маньківського району	51	3	Етичні стандарти поведінки осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування. Корупційні ризики в діяльності державних службовців. Викривачі корупції. Електронне декларування	Демченко С. О.
2.	15.09.2020	Уперше прийняті на державну службу працівники апарату, структурних підрозділів облдержадміністрації, райдержадміністрацій та ті, які упродовж 3 років не підвищували кваліфікацію	50	3	Державна політика України у сфері запобігання корупції. Фінансовий контроль та моніторинг способу життя. Заходи щодо запобігання та усунення конфлікту інтересів	Демченко С. О.
3.	22.09.2020	Працівники апарату, структурних підрозділів	60	3	Правові та організаційні засади функціонування системи запобігання корупції в Україні.	Демченко С. О.

1	2	3	4	5	6	7
		райдержадміністрації, територіальних органів ЦОВВ, посадові особи органів місцевого самоврядування, депутати місцевих рад Тальнівського району			Фінансовий контроль. Аспекти конфлікту інтересів та заходи щодо його запобігання та усунення	
4.	07.10.2020	Головні бухгалтери, спеціалісти (I-II категорії) з бухгалтерського обліку сільських, селищних, міських рад, виконавчих органів об'єднаних територіальних громад	30	2	Запобігання та протидія проявам корупції	Демченко С. О.
5.	03.11.2020	Спеціалісти з питань цивільного захисту райдержадміністрації, міськвиконкомів міст обласного значення, виконавчих органів об'єднаних територіальних громад	40	2	Дотримання вимог чинного антикорупційного законодавства при проходженні державної служби або роботі в органі місцевого самоврядування	Демченко С. О.
6.	11.11.2020	Державні службовці апарату, структурних підрозділів обласної державної адміністрації.	25	2	Дотримання вимог чинного антикорупційного законодавства при проходженні державної служби	Демченко С. О.

1	2	3	4	5	6	7
		районних державних адміністрацій				
7.	17.12.2020	Секретарі сільських, селищних, міських (міст районного значення) рад	30	2	Державна політика України у сфері запобігання корупції. Фінансовий контроль та моніторинг способу життя. Заходи щодо запобігання та усунення конфлікту інтересів	Демченко С. О.
2021 рік						
1.	21.01.2021	Працівники апарату, структурних підрозділів облдержадміністрації, територіальних органів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади	70	3	Запобігання та протидія проявам корупції	Демченко С. О.
2.	16.02.2021	Керівники, спеціалісти з питань призначення, перерахунку та виплати пенсій органів Пенсійного фонду України в Черкаській області	30	2	Державна політика України у сфері запобігання корупції. Заходи щодо запобігання та усунення конфлікту інтересів. Методика подання декларацій особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування	Демченко С. О.
3.	10.03.2021	Уперше прийняті на державну службу працівники апарату, структурних підрозділів облдержадміністрації, райдержадміністрацій та	40	2	Державна політика України у сфері запобігання корупції. Фінансовий контроль та моніторинг способу життя. Заходи щодо запобігання та усунення конфлікту інтересів	Демченко С. О.

1	2	3	4	5	6	7
		ті, які упродовж 3 років не підвищували кваліфікацію				
4.	14.04.2021	Сільські, селищні, міські голови та голови об'єднаних територіаль- них громад	30	2	Правові та організаційні zasadi функціонування системи запобігання корупції в Україні	Демченко С. О.
5.	25.05.2021	Керівники фінансових управлінь райдержадмі- ністрацій, міськвикон- комів об'єднаних територіаль- них громад	20	2	Запобігання та протидія корупції в органах державної влади та місцевого самоврядування	Демченко С. О.
6.	09.06.2021	Спеціалісти- землевпоряд- ники сільських, селищних рад, міськвиконко- мів об'єднаних територіаль- них громад	30	2	Контроль і нагляд за виконанням законів у сфері запобігання та протидії корупції. Підстави і порядок здійснення дій у справах щодо корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень (кримінальних, адміністративних, цивільно-правових, дисциплінарних)	Демченко С. О.
7.	02.09.2021	Працівники управлінь соціального захисту населення райдержадмі- ністрацій, міськвикон- комів об'єднаних територіаль- них громад	35	2	Етичні стандарти поведінки осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування. Корупційні ризики в діяльності державних службовців. Викривачі корупції. Електронне декларування	Демченко С. О.
8.	12.10.2021	Працівники підрозділів освіти райдержад-	30	2	Правові аспекти запобігання корупції на державній службі та в органах місцевого	Демченко С. О.

1	2	3	4	5	6	7
		міністрацій, міськвиконкомів об'єднаних територіальних громад			самоврядування. Конфлікт інтересів на державній службі та в органах місцевого самоврядування. Електронне декларування	
9.	11.11.2021	Працівники, відповідальні за правове забезпечення у райдержадміністраціях, міськвиконкомах, структурних підрозділах обласної державної адміністрації	25	3	Контроль і нагляд за виконанням законів у сфері запобігання та протидії корупції.	Демченко С. О.
10.	15.12.2021	Державні службовці, посадові особи органів місцевого самоврядування	40	3	Організаційно-правові аспекти запобігання та протидії корупції в органах виконавчої влади та місцевого самоврядування	Демченко С. О.

Заступник начальника

Управління – начальник відділу
з питань дотримання антикорупційного
законодавства Управління запобігання
та виявлення корупції взаємодії
з правоохоронними органами Черкаської
обласної державної адміністрації

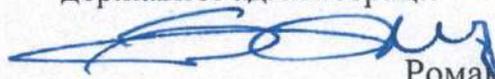


Ігор КОБИЛЯНСЬКИЙ

Додаток 3
до Антикорупційної програми
Черкаської обласної державної
адміністрації на 2020–2021 роки

ЗАТВЕРДЖУЮ

Голова Черкаської обласної
державної адміністрації



Роман БОДНАР

„09“ червня 2020 року

ЗВІТ

за результатами оцінки корупційних ризиків
у діяльності Черкаської обласної державної адміністрації

Згідно з розпорядженням Черкаської обласної державної адміністрації (далі – облдержадміністрація) від 18.04.2018 № 236 „Про комісію з оцінки корупційних ризиків у діяльності Черкаської обласної державної адміністрації“ (зі змінами) утворено комісію з оцінки корупційних ризиків у діяльності Черкаської обласної державної адміністрації (далі – комісія). До повноважень комісії, згідно з розпорядженням, віднесено обов'язок щодо розробки пропозицій до проекту Антикорупційної програми Черкаської обласної державної адміністрації на 2020-2021 роки (далі – Антикорупційна програма).

До складу комісії включено представників юридичного управління, відділу фінансового та господарського забезпечення, відділу з питань управління персоналом та головного спеціаліста з питань внутрішнього аудиту апарату облдержадміністрації, а також керівників департаментів, управлінь і служб облдержадміністрації.

Членами комісії надано пропозиції стосовно визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання і протидії корупції та об'єктів оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації, які враховано при підготовці пропозицій до проекту антикорупційної програми.

Комісією ідентифіковано 12 корупційних ризиків.

Відповідно до Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28.12.2016 № 1718/29848, комісією визначено об'єкти для ідентифікації корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації, ідентифіковано ризики, здійснено їх формальне визначення, оцінка, опис, а також визначено можливі заходи, спрямовані на їх профілактику та усунення.

Загалом комісією визначено для ідентифікації 12 корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації, зокрема:

- 1) управління персоналом – 4;
- 2) публічні закупівлі – 3;
- 3) адміністративні послуги – 2;
- 4) управління фінансовими ресурсами – 1;
- 5) доступ до публічної інформації – 1;
- 6) організація роботи щодо запобігання та виявлення корупції – 1.

Комісією проведено оцінювання ідентифікованих корупційних ризиків, а саме: 4 ризики визначено такими, що мають середній рівень, а решта 8 – низький.

За результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації підготовлено опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності облдержадміністрації, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією (додаток 1), а також пропозиції щодо заходів їх усунення або зменшення (додаток 2).

Ідентифіковані корупційні ризики у діяльності облдержадміністрації, їх чинники та пропозиції щодо заходів їх усунення обговорені на засіданні комісії 05.06.2020. Ухвалено рішення щодо передачі звіту для затвердження голові облдержадміністрації, а також його включення до Антикорупційної програми.

Голова комісії
з оцінки корупційних ризиків
у діяльності Черкаської обласної
державної адміністрації

Юрій БЕЗЦАСНИЙ

Секретар комісії
з оцінки корупційних ризиків
у діяльності Черкаської обласної
державної адміністрації

Вадим СЕРІК

Додаток 1
до Звіту за результатами оцінки
корупційних ризиків у діяльності
Черкаської обласної державної адміністрації

Опис ідентифікованих корупційних ризиків
у діяльності Черкаської обласної державної адміністрації, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки
корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією

Ідентифікований корупційний ризик	Опис ідентифікованого корупційного ризику	Чинники корупційного ризику	Можливі наслідки корупційного правопорушення або правопорушення, пов'язаного з корупцією
1	2	3	4
УПРАВЛІННЯ ПЕРСОНАЛОМ			
Втручання у діяльність конкурсної комісії з боку керівника або іншої особи з метою сприяння призначенню на посаду державної служби близьких їм осіб, неповідомлення членом комісії з відбору кандидатів на посаду про конфлікт інтересів	Можливість впливу на членів конкурсної комісії з метою сприяння прийняття на державну службу	Наявність у членів конкурсної комісії можливості здійснювати вибір варіанта рішення відповідно до власних міркувань	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації обласної державної адміністрації, судові процеси проти обласної державної адміністрації
Можливість впливу з боку членів конкурсної комісії на зайняття вакантних посад державної служби на результати другого етапу конкурсу конкурсної комісії шляхом попереднього	Посадові або інші особи з числа членів конкурсної комісії можуть впливати на результати конкурсу конкурсної комісії шляхом попереднього ознайомлення кандидатів з	Наявність будь-якого майнового чи немайнового інтересу у членів конкурсної комісії, зокрема зумовленого особистими, родинними, дружніми або іншими позаслужбовими	Настання відповідальності, передбаченої чинним законодавством України, репутаційні втрати, пов'язані з виникненням можливих корупційних зв'язків

Продовження таблиці

1	2	3	4
ознайомлення кандидатів з обраним варіантом ситуаційного завдання	варіантами ситуаційних завдань з метою сприяння конкретному кандидату зайняти відповідну посаду	стосунками з кандидатом на посаду	та упередженістю державних службовців
Надання членом(ами) конкурсної комісії на зайняття вакантних посад державної служби переваги конкретному кандидату, зокрема у зв'язку з особистою зацікавленістю у результаті відбору	Особиста зацікавленість у члена конкурсної комісії в результатах конкурсного відбору щодо того чи іншого кандидата	Наявність будь-якого майнового чи немайнового інтересу у членів конкурсної комісії, зокрема зумовленого особистими, родинними, дружніми або іншими позаслужбовими стосунками з кандидатом на посаду	Настання відповідальності, передбаченої чинним законодавством України, репутаційні втрати, пов'язані з виникненням можливих корупційних зв'язків та упередженістю державних службовців
Зниження рівня відповідальності особи у зв'язку з наступним звільненням з посади	Неповне виконання особою посадових обов'язків, можливе порушення трудової дисципліни або стандартів професійної етики	Невстановлення (недостатність) контролю за виконанням повноважень особами, які звільняються з посад у структурних підрозділах обласної державної адміністрації	Незадоволення здійсненням обласною державною адміністрацією функцій виконавчої влади та делегованих повноважень, репутаційні втрати
ПУБЛІЧНІ ЗАКУПІВЛІ			
Недобросовісність членів тендерних комітетів	Недобросовісна поведінка членів тендерних комітетів, результатом чого може стати непрозоре здійснення вибору процедури закупівлі і її проведення, незабезпечення рівних умов для всіх учасників, об'єктивного та чесного вибору переможця	Наявність особистого майнового чи немайнового інтересу у членів тендерних комітетів	Неефективне використання бюджетних коштів, настання відповідальності, передбаченої чинним законодавством України, репутаційні втрати органу влади
Створення тендерної документації (технічних вимог) під конкретного	Наявність у працівника, який здійснює закупівлю товарів,	Надає можливість посадовим особам, які здійснюють	Притягнення посадової особи до відповідальності, втрата

Продовження таблиці

1	2	3	4
учасника процедури закупівлі (надавача послуг, виконавця робіт) таким чином, що конкуренція буде обмеженою або взагалі неможливою	робіт і послуг особистого майнового інтересу з метою отримання неправомірної вигоди, що може сприяти вчиненню корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення	закупівлю товарів, робіт і послуг, ухвалювати незаконні рішення на власний розсуд в інтересах певних осіб	репутації обласної державної адміністрації, необґрунтовано високі фінансові витрати
Можливість поділу предмету закупівлі з метою здійснення закупівлі без застосування системи закупівель ProZorro	Інтуичне здійснення поділу предмету закупівлі з метою уникнення обов'язковості застосування системи закупівель ProZorro, намагання забезпечити дискримінацію заявок та не допустити об'єктивної оцінки тендерних заявок	Наявність особистого майнового чи немайнового інтересу, недоброчесність державних службовців	Неефективне використання бюджетних коштів, настання відповідальності, передбаченої чинним законодавством України, репутаційні втрати органу влади
АДМІНІСТРАТИВНІ ПОСЛУГИ			
Вплив з боку посадових або інших осіб на рішення архітектурно-містобудівної ради при управлінні містобудування та архітектури Департаменту містобудування, архітектури, будівництва та житлово-комунального господарства обласної державної адміністрації при погодженні детальних планів територій	Розгляд питання щодо погодження детальних планів територій без повного додержання усіх вимог нормативно-правових актів, що стосуються аспектів регулювання містобудівної діяльності. Майнова або інша зацікавленість посадових осіб, членів містобудівної ради у неправомірному погодженні зазначених планів територій	Недостатній контроль за суворим дотриманням визначеної чинним законодавством процедури погодження детальних планів територій	Притягнення посадових осіб до відповідальності, судові процеси проти обласної державної адміністрації
Вплив з боку посадових або інших	Отримання незаконної вигоди	Наявність особистого майнового	Притягнення посадових осіб

Продовження таблиці

1	2	3	4
осіб з метою безпідставної відмови в наданні адміністративної послуги або затягування строків їх надання	за протиправне використання державними службовцями свого службового становища	чи немайнового недоброчесність державних службовців	до відповідальності, втрата репутації обласної державної адміністрації, судові процеси проти обласної державної адміністрації
УПРАВЛІННЯ ФІНАНСОВИМИ РЕСУРСАМИ			
Ризики, пов'язані з наданням стимулюючих виплат працівникам та керівництву, надання матеріальної допомоги для вирішення соціально-побутових питань працівникам, зокрема надання переваг під час призначення таких виплат особам, з якими суб'єкт призначення пов'язаний приватним інтересом	Надання переваг під час призначення стимулюючих виплат, матеріальної допомоги для вирішення соціально-побутових питань, працівникам, з якими суб'єкт призначення пов'язаний приватним інтересом, що може сприяти вчиненню корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення	Недотримання вимог нормативно-правових актів із фінансових питань та положення про преміювання державних службовців та працівників, які виконують функції з обслуговування	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації обласної державної, необґрунтовані фінансові витрати
ДОСТУП ДО ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ			
Можливість розголошення конфіденційної інформації особами, відповідальними за доступ до публічної інформації структурних підрозділів обласної державної адміністрації	Розголошення конфіденційної інформації посадовими особами, відповідальними за доступ до публічної інформації	Наявність особистого майнового чи немайнового інтересу, недоброчесність державних службовців	Притягнення посадових осіб до відповідальності, судові процеси проти особи, винної у такому правопорушенні
ОРГАНІЗАЦІЯ РОБОТИ ЩОДО ЗАПОБІГАННЯ ТА ВИЯВЛЕННЯ КОРУПЦІЇ			
Недостатня ефективність роботи з повідомленнями про корупцію у сфері діяльності обласної державної адміністрації	Певні недоліки у практичному втіленні заходів, спрямованих на забезпечення ефективної роботи з повідомленнями про корупцію у сфері діяльності	Несистематичність аналізу та коригування організації роботи з повідомленнями про корупцію. Наявність певного остраху у окремих осіб, які мають	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації обласної державної, необґрунтовані, фінансові витрати, судові процеси

Продовження таблиці

1	2	3	4
	обласної державної адміністрації	інформацію про вчинення посадовими особами обласної державної адміністрації корупційного правопорушення, щодо можливого настання для них тих чи інших негативних наслідків	

Начальник Управління
запобігання та виявлення корупції
і взаємодії з правоохоронними органами
Черкаської обласної державної адміністрації



Андрій ДЕМ'ЯНЕНКО

Додаток 2
до Звіту за результатами оцінки
корупційних ризиків у діяльності
Черкаської обласної державної адміністрації

Таблиця оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення

Корупційний ризик	Пріоритетність корупційного ризику	Заходи щодо усунення корупційного ризику	Відповідальні виконавці	Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризику	Необхідні ресурси для впровадження заходів	Очікувані результати
1	2	3	4	5	6	7
УПРАВЛІННЯ ПЕРСОНАЛОМ						
Втручання у діяльність конкурсної комісії з боку керівника або іншої особи з метою сприяння призначенню на посаду державної служби близьких їм осіб, неповідомлення членом комісії з відбору кандидатів на посаду про конфлікт інтересів	Низька	1. Залучення громадськості до складу конкурсних комісій 2. Відображення у документації результатів проведення конкурсу на вакантні посади та обґрунтування прийнятого рішення	Керівник апарату Черкаської обласної державної адміністрації (далі – облдержадміністрація), начальник відділу з питань управління персоналом апарату облдержадміністрації), керівники структурних підрозділів облдержадміністрації	Протягом 2020 – 2021 років Постійно під час проведення конкурсного відбору	Залучення представників громадськості	Реалізація зазначених заходів знизить рівень корупційних ризиків, що унеможливить скоєння корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення
Можливість впливу з боку членів	Низька	1. Встановлення додаткового контролю	Начальник Управління запобігання та виявлення	Постійно під час	Не потребує залучення	Забезпечення реальних

Продовження додатка

1	2	3	4	5	6	7
<p>конкурсної комісії на зайняття вакантних посад державної служби на результаті другого етапу конкурсу на зайняття посад державної служби шляхом попереднього ознайомлення кандидатів з обраним варіантом ситуаційного завдання</p>	<p>2</p>	<p>(зокрема зовнішнього) за дотриманням законодавства про державну службу, а також антикорупційного законодавства під час проведення конкурсу на зайняття посад державної служби. 2. Здійснення відбору одного з варіантів ситуаційного завдання шляхом застосування випадкового вибору за присутності учасників другого етапу конкурсу</p>	<p>корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації</p>	<p>проведення конкурсного відбору</p>	<p>додаткових ресурсів</p>	<p>результатів проведення конкурсу на зайняття посад державної служби</p>
<p>Надання членом(ами) конкурсної комісії на зайняття вакантних посад державної служби переваги конкретному кандидату, зокрема у зв'язку з особистою зацікавленістю в результаті відбору</p>	<p>Низька</p>	<p>1. Здійснення зовнішнього контролю за дотриманням чинного законодавства під час проведення конкурсу на зайняття вакантних посад: залучення третіх осіб (наприклад представників громадськості) до роботи в конкурсних комісіях 2. Проведення аудіо та відео фіксації</p>	<p>Начальник Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації, керівники структурних підрозділів облдержадміністрації</p>	<p>Постійно під час проведення конкурсного відбору</p>	<p>Не потребує залучення додаткових ресурсів</p>	<p>Зниження корупційного ризику, що унеможливить скоєння корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення</p>

Продовження додатка

1	2	3	4	5	6	7
		зокрема антикорупційного законодавства та ознайомлення з ними членів тендерних комітетів. Використання примірної документації, затвердженої Міністерством економічного розвитку і торгівлі України	органами облдержадміністрації			корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення
Створення тендерної документації (технічних вимог) під конкретного учасника процедури закупівлі (надавача послуг, виконавця робіт) таким чином, що конкуренція буде обмеженою або взагалі неможливою	Середня	1. Забезпечення зовнішнього контролю шляхом визначення посадової особи для перевірки тендерної документації (технічних вимог) 2. Системна діяльність робочої групи щодо моніторингу публічних закупівель за участю представників державних органів, органів місцевого самоврядування та громадськості. 3. Удосконалення процедури державних закупівель шляхом	Перший заступник голови облдержадміністрації, заступники голови облдержадміністрації, керівники структурних підрозділів апарату, облдержадміністрації, голови районних державних адміністрацій	Постійно	Залучення представників державних органів, органів місцевого самоврядування та громадськості	Реалізація зазначених заходів знизить рівень корупційних ризиків, що унеможливить скоєння корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення
				Щокварталу		Липень 2020 року

Продовження додатка

1	2	3	4	5	6	7
Можливість поділу предмету закупівлі з метою здійснення закупівлі без застосування системи закупівель ProZorro	Низька	доопрацювання порядку здійснення закупівель. 4. Залучення юридичних осіб приватного права та громадських організацій до підготовки тендерної документації	Директор Департаменту регіонального розвитку облдержадміністрації, начальник Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації	Під час підготовки тендерної документації	Не потребує залучення додаткових ресурсів	Зниження корупційного ризику, що унеможливить скоєння корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення
АДМІНІСТРАТИВНІ ПОСЛУГИ						
Вплив державної адміністрації при погодженні детальних планів територій	Низька	Встановлення додаткового контролю за дотриманням спеціального та антикорупційного законодавства під час	Директор Департаменту містобудування, архітектури, будівництва та житлово-комунального господарства області	Протягом 2020 – 2021 років	Не потребує залучення додаткових ресурсів	Зниження вірогідності скоєння корупційних або пов'язаних з корупцією

Продовження додатка

1	2	3	4	5	6	7
Вплив з боку посадових або інших осіб з метою безпідставної відмови в наданні адміністративної послуги або зтягнення строків їх надання	Низька	Перегляд нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів, що регулюють надання адміністративних послуг з метою внесення змін для визначення чітких підстав для відмови у одержанні адміністративних послуг та усунення необґрунтованих повноважень посадових осіб. Затвердження вичерпного переліку документів необхідних для отримання адміністративних послуг. Проведення заходів з інформування посадових осіб	державної адміністрації, начальник Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації Директор Департаменту регіонального розвитку облдержадміністрації, начальник Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації	Кожне півріччя	Залучення представників громадськості, фахівців державних органів, експертів	правопорушень при погодженні детальних планів територій
						Внесення змін до нормативно-правових чи організаційно-розпорядчих актів

1	2	3	4	5	6	7
		структурних підрозділів облдержадміністрації та її апарату стосовно вимог законодавства про адміністративні послуги та антикорупційного законодавства.				
УПРАВЛІННЯ ФІНАНСОВИМИ РЕСУРСАМИ						
Ризики, пов'язані з наданням стимулюючих виплат працівникам та керівництву, надання матеріальної допомоги для вирішення соціально-побутових питань працівникам, зокрема, надання переваг під час призначення таких виплат особам, з якими суб'єкт призначення пов'язаний приватним інтересом	Низька	Призначати зазначені виплати (матеріальну допомогу) на підставі вмотивованих письмових подань керівників підрозділів(служб) або за погодженням з профспілковою організацією	Керівник апарату облдержадміністрації, начальник відділу фінансового господарського забезпечення апарату облдержадміністрації, головний спеціаліст з внутрішнього аудиту апарату облдержадміністрації	Протягом 2020 – 2021 років	Не потребує залучення додаткових ресурсів	Реалізація зазначених заходів знизить рівень корупційних ризиків
ДОСТУП ДО ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ						
Можливість розголошення конфіденційної інформації особами,	Низька	Попередження щодо недопустимості розголошення конфіденційної	Начальник Управління культури та охорони культурної спадщини облдержадміністрації,	Протягом 2020 – 2021 років	Не потребує залучення додаткових ресурсів	Зниження вірогідності скоєння корупційних

Продовження додатка

1	2	3	4	5	6	7
відповідальними за доступ до публічної інформації структурних підрозділів облдержадміністрації		інформації, що стала відома державним службовцям під час виконання ними своїх повноважень	начальник Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації			або пов'язаних з корупцією правопорушень
ОРГАНІЗАЦІЯ РОБОТИ ЩОДО ЗАПОБІГАННЯ ТА ВИЯВЛЕННЯ КОРУПЦІЇ						
Недостатня ефективність роботи з повідомленнями про корупцію у сфері діяльності облдержадміністрації	Середня	1. Подальше удосконалення механізму здійснення повідомлень про корупцію у сфері діяльності облдержадміністрації 2. Аналіз дієвості чинної нормативної бази обласної державної адміністрації, що регулює питання роботи з інформацією про корупцію. Внесення до неї змін, спрямованих на поліпшення роботи з викривачами	Заступники голови облдержадміністрації, начальник Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами облдержадміністрації	Листопад – серпень 2020 року Січень 2021 року	Не потребує залучення додаткових ресурсів	Удосконалення організації роботи з повідомленнями про порушення вимог Закону України „Про запобігання корупції“ в облдержадміністрації

Начальник Управління запобігання та виявлення корупції і взаємодії з правоохоронними органами Черкаської обласної державної адміністрації



Андрій ДЕМ'ЯНЕНКО