

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Державіаслужби

від 01 лютого 2020 року

№ 918

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА  
ДЕРЖАВНОЇ АвіАЦІЙНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ  
НА 2020 - 2021 РОКИ**

Антикорупційна програма Державної авіаційної служби України на 2020 - 2021 роки (далі – антикорупційна програма Державіаслужби) розроблена на відповідно до частини першої статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон), відповідно до розділу II Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, з дотриманням вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), а також Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 року № 31 (із змінами).

**Визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері цивільної авіації, заходи з її реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми**

Державна авіаційна служба України (далі – Державіаслужба) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і

координується Кабінетом Міністрів України через Міністра інфраструктури, який реалізує державну політику у сфері цивільної авіації та використання повітряного простору України та є уповноваженим органом з питань цивільної авіації.

Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції в Державіаслужбі ґрунтуються на необхідності виявлення основних причин допущення правопорушень, прийняття неефективних управлінських рішень, які негативно впливають на результати діяльності, та спрямовані на формування стратегії розвитку, визначенні завдань, функцій і умов діяльності в галузі цивільної авіації та використання повітряного простору України, дотримання безпеки авіації, прийнятті загальнообов'язкових авіаційних правил України, у здійсненні державного контролю за їх виконанням та встановленні відповідальності за їх порушення.

Основними завданнями Державіаслужби є реалізація державної політики у сфері цивільної авіації та використання повітряного простору України, внесення пропозицій Міністрові інфраструктури щодо забезпечення формування державної політики у сфері цивільної авіації та використання повітряного простору України, організація використання повітряного простору України, здійснення державного контролю та нагляду за безпекою цивільної авіації, нагляду за забезпеченням аеронавігаційного обслуговування.

В основу антикорупційної програми Державіаслужби покладено принципи:

відповідності реалізованих антикорупційних заходів Конституції України та законодавству у сфері запобігання корупції та іншим нормативно-правовим актам;

удосконалення створено внутрішньої організаційної системи запобігання і протидії корупції;

регулярного моніторингу ефективності впроваджених антикорупційних заходів;

відповідальності та невідворотності покарання працівників Державіаслужби незалежно від посад, у разі вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень.

Метою антикорупційної програми Державіаслужби є посилення існуючих і вжиття додаткових заходів, спрямованих на ефективне і дієве запобігання проявам корупції шляхом створення і удосконалення ефективної системи мінімізації корупційних ризиків у діяльності Державіаслужби, впровадження механізмів прозорості, доброчесності та підвищення рівня довіри громадян до діяльності уповноваженого органу з питань цивільної авіації

Державіаслужба на постійній основі здійснює заходи, спрямовані на запобігання та протидію корупції відповідно до вимог чинного законодавства у частині:

- обмеження щодо використання службових повноважень чи свого службового становища державними службовцями та державними інспекторами;
- обмеження щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності;
- обмеження щодо одержання дарунків, запобіганням одержанню неправомірної вигоди або подарунка та поводження з ними;
- обмеження спільної роботи близьких осіб;
- обмеження щодо осіб, які звільнилися з посад або припинили діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави;
- організації заходів із здійснення спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посад, пов'язаних із виконанням функцій держави;
- контролю дотримання термінів подачі декларацій державними службовцями та державними інспекторами;
- дотримання правил етичної поведінки;
- урегулювання конфлікту інтересів;
- правової експертизи нормативно-правових актів;
- прозорості інформації;
- співпраці з викривачами, вжиття заходів щодо перевірки наданої ними інформації;
- надання Державіаслужбою Національному агентству з питань запобігання корупції прямого доступу до інформаційних баз даних, володільцем яких є Державіаслужба;
- аналізу стану запобігання та протидії корупції у Державіаслужбі.

З метою реалізації антикорупційної політики Державіаслужба у межах компетенції забезпечує:

- участь громадськості в заходах щодо запобігання і протидії корупції;
- інформування громадськості про заходи щодо запобігання і протидії корупції.

У свою чергу заходи з виконання антикорупційної стратегії і державної антикорупційної програми будуть включені до антикорупційної програми Державіаслужби після їх прийняття в установленому порядку.

Відповідно до вимог антикорупційного законодавства, враховуючи пріоритетність ролі інституту викривачів у запобіганні та виявленні корупції в органах державної влади, Державіаслужбою приділяється належна увага забезпеченню умов для повідомлень фізичними і юридичними особами, особливо суб'єктами авіаційної діяльності, про порушення вимог антикорупційного законодавства Закону працівниками Державіаслужби, через спеціальну телефонну лінію, офіційний веб-сайт, засоби електронного чи іншого зв'язку відповідно до вимог ст. 53.1 Закону.

Державіаслужбою забезпечується впровадження превентивних заходів для формування культури розкриття інформації про корупцію серед працівників служби. Зокрема надаються роз'яснення та консультації про передбачену

Законом можливість повідомляти інформацію про порушення іншою особою антикорупційного законодавства без зазначення авторства, а також про гарантії державного захисту викривачів, гарантії захисту щодо анонімності та нерозголошення інформації щодо викривачів, гарантії у сфері захисту трудових прав.

На постійні основі здійснюється профілактична та роз'яснювальна робота щодо інформування про покладені Законом обов'язки на суб'єктів декларування, які звільняються або іншим чином припиняють діяльність, з виконання функцій держави, подати е-декларацію за період, не охоплений раніше поданими деклараціями.

### **Оцінка корупційних ризиків у діяльності Державіаслужби та заходи щодо їх усунення**

Оцінку корупційних ризиків здійснено комісією з оцінки корупційних ризиків у Державіаслужбі (далі – Комісія), утвореною наказом Державіаслужби від 05.12.2019 № 1699 «Про створення комісії з оцінки корупційних ризиків у Державіаслужбі» відповідно до вимог Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, та Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 19 січня 2017 № 31.

За результатами проведеної оцінки корупційних ризиків у діяльності Державіаслужби затверджено звіт (додаток до антикорупційної програми Державіаслужби), який містить опис ідентифікованих ризиків у діяльності Державіаслужби, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, а також пропозиції щодо заходів із усунення виявлених корупційних ризиків (у тому числі осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси).

Під час здійснення роботи щодо виявлення та оцінки корупційних ризиків проаналізовано перелік нормативно-правових актів на предмет виявлення норм та положень, які можуть вказувати на наявність дискреційних повноважень у діяльності працівників Державіаслужби, особливо державних інспекторів, які безпосередньо здійснюють нагляд за безпекою польотів повітряних суден, льотною придатністю суден, придатністю до експлуатації аеродромів, наземних засобів зв'язку, навігації і спостереження, інших об'єктів цивільної авіації, а також виявлення норм, що можуть створювати сприятливі передумови для службових зловживань та задоволення приватних інтересів під час здійснення зазначеної діяльності.

З метою ідентифікації корупційних ризиків та їх відповідної оцінки використані нормативно-правові акти та організаційно-розпорядчі акти, що регулюють діяльність Державіаслужби з різних напрямків, звернення, що надійшли до Державіаслужби від фізичних і юридичних осіб, результати внутрішніх аудитів, внутрішніх перевірок та службових розслідувань, публікації в засобах масової інформації та соціальних мережах.

### **Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування**

Державіаслужба організовує проходження підвищення кваліфікації та спеціалізованої підготовки посадовими особами Державіаслужби з питань антикорупційного законодавства.

Відділом з питань запобігання та виявлення корупції (далі – Відділ) згідно затвердженого Головою Державіаслужби плану систематично проводяться навчання з державними службовцями та державними інспекторами Державіаслужби із питань запобігання, виявлення і протидії корупції.

Зокрема, під час проведення тренінгів передбачено розкриття таких тем: заповнення електронних декларацій; повідомлення про порушення законодавства про запобігання та протидію корупції; запобігання та врегулювання конфлікту інтересів; основні засади антикорупційного законодавства. Проведення навчань передбачається щоквартально.

Додатковими заходами з поширення інформації антикорупційного спрямування на 2020 - 2021 роки є підвищення кваліфікації працівників Державіаслужби за професійною програмою та програмами короткострокових тематичних семінарів з питань запобігання корупції з подальшим поширенням інформаційних матеріалів.

Державіаслужба шляхом оприлюднення інформації на офіційному веб-сайті про вжиті заходи щодо запобігання і протидії корупції та про осіб, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень, створюватиме атмосферу суспільної нетерпимості до корупційних форм поведінки.

Текст антикорупційної програми Державіаслужби оприлюднюється на офіційному сайті Державіаслужби та доводиться до відома всіх працівників Державіаслужби.

### **Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду антикорупційної програми**

Моніторинг та оцінка виконання антикорупційної програми Державіаслужби покладається на Відділ.

Керівники самостійних структурних підрозділів щоквартально до 10 числа місяця, наступного за звітним кварталом, надають до Відділу інформацію про стан виконання заходів, визначених антикорупційною програмою Державіаслужби.

З метою здійснення моніторингу виконання заходів визначених антикорупційною програмою Державіаслужби, Відділ узагальнює надану структурними підрозділами інформацію, проводить аналіз стосовно дотримання термінів виконання заходів та відповідності результатів запланованим показникам.

За результатами моніторингу Відділ оформлює відповідний звіт, який подає на розгляд Голові Державіаслужби.

Оцінка результативності здійснення заходів, передбачених антикорупційною програмою Державіаслужби, проводиться з урахуванням наступних критеріїв:

- повнота виконання;
- своєчасність виконання;
- ефективність здійснення.

Перегляд антикорупційної програми Державіаслужби здійснюється у випадках внесення змін до законодавства у сфері запобігання корупції, у разі надання Національним агентством з питань запобігання корупції пропозицій щодо удосконалення положень антикорупційної програми Державіаслужби, надходження пропозицій від громадськості, з ініціативи Комісії або Відділу за результатами щоквартального моніторингу, встановлення за результатами оцінки виконання неефективності передбачених програмою заходів а також ідентифікації нових корупційних ризиків.

Після затвердження антикорупційної стратегії та державної програми з її реалізації, зміни до антикорупційної програми Державіаслужби на 2020 - 2021 роки будуть внесені протягом 30 календарних днів.

Зміни до антикорупційної програми Державіаслужби вносяться наказом Державіаслужби.

Інші заходи щодо запобігання корупційним та пов'язаним з корупцією правопорушенням, що здійснюються уповноваженим підрозділом, передбачено планом роботи Відділу на 2020 рік, затвердженим Головою Державіаслужби.

Заступник начальника відділу з питань  
запобігання та виявлення корупції

Олександр ПОТАПЕНКО

30 червня 2020 р.

Додаток до Антикорупційної програми  
Державної авіаційної служби України  
на 2020 - 2021 роки

ЗАТВЕРДЖУЮ

Голова Державної авіаційної  
служби України



  
Олександр БІЛЬЧУК

« 24 » 06 2020 року

### ЗВІТ

за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності  
Державної авіаційної служби України у 2020 – 2021 роках

Оцінку корупційних ризиків у діяльності Державної авіаційної служби України (далі – Державіаслужба) проведено відповідно до Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія).

Відповідно до наказу Державіаслужби від 15.11.2019 № 1563 «Про проведення оцінки корупційних ризиків в Державній авіаційній службі України» розпочато роботу з оцінки корупційних ризиків. Повідомлення про початок роботи розміщено на офіційному сайті Державіаслужби (<https://avia.gov.ua/v-derzhaviasluzhbi-vidpovidno-do-polozhen-statti-19-zakonu-ukrayini-pro-zapobigannya-koruptsiyi-rozpochalasya-robota-shhodo-otsinki-koruptsiynih-rizikiv-nakaz-derzhaviasluzhbi-vid-15-11-2019-1563-pro/>).

З метою залучення до роботи Комісії з оцінки корупційних ризиків в Державній авіаційній службі України (далі – Комісії) представників громадськості до Громадської ради при Державіаслужбі направлено лист від 18.11.2019 № 1.16-7843-19 з пропозицією долучитися до роботи з оцінки корупційних ризиків у діяльності Державіаслужби та розроблення Антикорупційної програми Державіаслужби на 2020 - 2021 роки.

Громадська рада при Державіаслужбі надала кандидатуру для включення до комісії з оцінки корупційних ризиків в Державіаслужбі на 2020 - 2021 роки (лист від 10.12.2019 № 2019-03).

В Державіаслужбі оцінку корупційних ризиків проводила Комісія, утворена наказом Державіаслужби від 05.12.2019 № 1699 «Про створення комісії з оцінки корупційних ризиків у Державіаслужбі» та від 12.12.2019 № 1736 «Про внесення зміни до наказу Державіаслужби від 05.12.2019 № 1699». Наказом від 05.12.2019 № 1699 затверджено Положення про Комісію з оцінки корупційних ризиків у Державіаслужбі.

Комісія є тимчасовим дорадчим органом Державіаслужби та утворена для забезпечення здійснення повноважень, визначених Законом України «Про запобігання корупції».

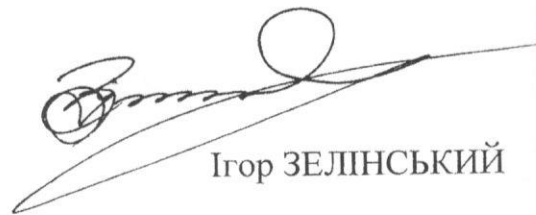
Відповідно до вищезазначеного наказу до складу Комісії входять представники всіх самостійних структурних підрозділів Державіаслужби та представник Громадської ради при Державіаслужбі, загалом 20 осіб.

На першому засіданні Комісією схвалено проект плану роботи комісії з оцінки корупційних ризиків у Державіаслужбі, в якому визначено назву об'єкту оцінки корупційних ризиків, джерело інформації для проведення оцінки корупційних ризиків, методи та способи оцінки корупційних ризиків, особи, відповідальні за проведення оцінки корупційних ризиків, строк проведення оцінки корупційних ризиків. План роботи Комісії затверджено головою Комісії 16.01.2020.

Комісією опрацьовано об'єкти оцінки корупційних ризиків та джерела інформації для проведення оцінки корупційних ризиків відповідно до плану роботи комісії з оцінки корупційних ризиків у Державіаслужбі та виявлено новий зовнішній корупційний ризик. Враховуючи, що визначені в 2019 році корупційні ризики не в повній мірі усунуті, а деякі з них носять постійний характер, Комісією прийнято рішення щодо їх перенесення до Антикоруційної програми Державіаслужби на 2020 – 2021 роки, у тому числі заходи задля їх усунення.

Проведено роботу щодо оцінки ймовірності виникнення корупційного ризику, наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, оцінки корупційних ризиків за кількісним рівнем та пріоритетність корупційних ризиків.

Голова комісії з оцінки корупційних ризиків у Державіаслужбі



Ігор ЗЕЛІНСЬКИЙ

«23» 06 2020 року



Опис  
ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності  
Державної авіаційної служби України, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки  
корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією

№	Ідентифікований корупційний ризик	Опис ідентифікованого корупційного ризику	Чинники корупційного ризику	Можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією
1.	Дискримінаційні норми щодо допуску на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах	Відсутність ефективного інструменту допуску на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах	Неурегульованість процедури, що створює не обґрунтовані дискреційні повноваження	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Державіаслужби, судові процеси проти Державіаслужби
2.	Реалізація контролюючих функцій в частині повітряних суден аматорської конструкції без забезпечення нормативно-правовими актами	Відсутність вимог, процедур, форм для заявника, який має намір отримання документів на льотну придатність повітряного судна аматорської конструкції, надає можливість державному інспектору діяти на власний розсуд	Неврегульованість процедури, що створює необґрунтовані дискреційні повноваження	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Державіаслужби, судові процеси проти Державіаслужби
3.	Відсутність встановленого порядку видачі схвалення	Недостатня врегульованість порядку видачі схвалення	Неврегульованість процедури, що створює	Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата

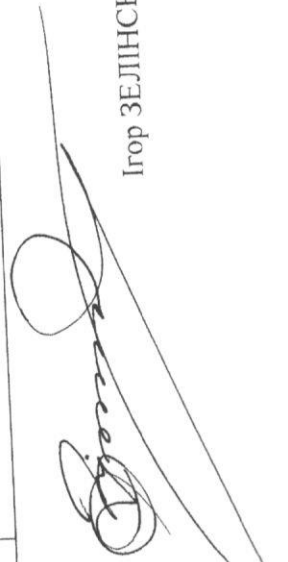
	<p>або звільнення від дії положень Технічних інструкцій Doc 9284 AN/905 ICAO</p>	<p>або звільнення від дії положень Технічних інструкцій Doc 9284 AN/905 ICAO дає можливість зупиняти процедури розгляду заяви на отримання звільнення або схвалення та здійснювати розгляд заяви у термін більший ніж 15 робочих днів</p>	<p>необґрунтовані дискреційні повноваження</p>	<p>репутації Державіаслужби, судові процеси проти Державіаслужби</p>
4.	<p>Відсутність затверженого порядку звітування щодо обсягу перевезень небезпечних вантажів</p>	<p>Недостатня врегульованість порядку звітування щодо обсягу перевезень небезпечних вантажів дає можливість надавати звіти з недостовірною інформацією до Мінінфраструктури щодо обсягу перевезень небезпечних вантажів</p>	<p>Неврегульованість процедури, що створює необґрунтовані дискреційні повноваження</p>	<p>Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Державіаслужби, судові процеси проти Державіаслужби</p>
5.	<p>Відсутність вимог до правил повітряних перевезень небезпечних вантажів, які розробляються експлуатантами, що мають спеціальний дозвіл на перевезення небезпечних вантажів</p>	<p>Недостатня врегульованість щодо вимог до правил повітряних перевезень небезпечних вантажів, які розробляються експлуатантами, що мають спеціальний дозвіл на перевезення небезпечних вантажів, дає можливість відмовляти у розгляді та затвердженні таких правил та вимагати від експлуатантів наявність інформації та питань, які</p>	<p>Неврегульованість процедури, що створює необґрунтовані дискреційні повноваження</p>	<p>Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Державіаслужби, судові процеси проти Державіаслужби</p>

		<p>порушують вимоги Технічних інструкцій Doc 9284 AN/905 ICAO</p>	<p>Недостатній рівень знання антикорупційного законодавства</p>	<p>Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Державіаслужби, судові процеси проти Державіаслужби</p>
6.	<p>Недостатні знання працівників Державіаслужби положень Закону України «Про запобігання корупції»</p>	<p>Можливість здійснення державним службовцем чи державним інспектором корупційного правопорушення чи правопорушення пов'язаного з корупцією</p>	<p>Недостатній рівень знання антикорупційного законодавства</p>	<p>Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Державіаслужби, судові процеси проти Державіаслужби</p>
7.	<p>Можливе здійснення працівниками Державіаслужби своїх посадових обов'язків в умовах потенційного чи реального конфлікту інтересів.</p>	<p>Існування невизначеності у діях особи щодо врегулювання конфлікту інтересів за наявності у неї відповідних сумнівів</p>	<p>Наявність у державного службовця чи державного інспектора бажання задовольнити свій приватний інтерес, недостатній контроль з боку безпосереднього керівника</p>	<p>Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Державіаслужби, судові процеси</p>
8.	<p>Встановлення в тендерній документації вимог, що призводять до дискримінації учасників</p>	<p>Встановлення в тендерній документації обмежуючих вимог в частині господарської діяльності</p>	<p>Недобросовісність осіб, які проводять оцінку пропозицій учасників торгів</p>	<p>Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Державіаслужби, судові процеси проти Державіаслужби</p>
9.	<p>Застарілість, недосконалість та невідповідність стандартам законодавства Європейського союзу правил сертифікації суб'єктів, що надають послуги з аеронавігаційного обслуговування та правил сертифікації наземних засобів радіотехнічного</p>	<p>Наявність в чинних правилах застарілих норм та невідповідність стандартам законодавства Європейського союзу створює негативні умови щодо прийняття рішень державними інспекторами на власний розсуд</p>	<p>Застарілі діючі нормативно-правові акти, які не відповідають сучасному стану потреб в регулюванні відносин в зазначеній сфері</p>	<p>Притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Державіаслужби, судові процеси проти Державіаслужби</p>

10.	забезпечення в цивільній авіації України	Відсутні кваліфікаційні вимоги щодо керівників суб'єктів авіаційної діяльності, представників керівного складу таких суб'єктів, які несуть відповідальність за авіаційну безпеку, та критерії атестації таких працівників, а також відсутній порядок організації Державіаслужбою перевірки заступників керівників суб'єктів авіаційної діяльності з авіаційної безпеки у правоохоронних органах, що передбачено частиною десятою статті 10 Повітряного кодексу України, частиною восьмою розділу V Державної програми авіаційної безпеки цивільної авіації, затвердженої Законом України 21 березня 2017 року № 1965-VIII	Здійснення погодження заступників керівників суб'єктів авіаційної діяльності шляхом створення окремого наказу за відсутності кваліфікаційних вимог щодо керівників суб'єктів авіаційної діяльності, представників керівного складу таких суб'єктів, які несуть відповідальність за авіаційну безпеку	Відсутні кваліфікаційні вимоги, критерії атестації та порядок організації перевірки керівників суб'єктів авіаційної діяльності з авіаційної безпеки у правоохоронних органах	Негативний вплив на імідж Державіаслужби, притягнення посадових осіб Державіаслужби до відповідальності
11.	Відсутні вимоги щодо регулювання експлуатації безпілотних повітряних суден	Відсутність механізму регулювання експлуатації безпілотних повітряних суден	Неврегульованість процедури, що створює небезпечні дискреційні повноваження	Негативний вплив на імідж Державіаслужби, притягнення посадових осіб Державіаслужби до відповідальності	

12.	Відсутність в Повітряному кодексі України положень, щодо регулювання експлуатації безпілотних повітряних суден	Відсутність на законодавчому рівні норм регулювання експлуатації безпілотних повітряних суден	Наявність правових прогалин, що створює необґрунтовані дискреційні повноваження	Негативний вплив на імідж Державіаслужби, Державіаслужби до відповідальності
13.	Недостаток нормативно-правове регулювання взаємодії державних органів та органів місцевого самоврядування, задіяних в процесі погодження, що створює умови для порушень при погодженні місця розташування та висоти об'єктів на приаеродромних територіях та об'єктів, діяльність яких може вплинути на безпеку польотів і роботу радіотехнічних приладів цивільної авіації	Відсутність кваліфікаційних вимог до вчених і фахівців підприємств, установ та організацій залучених до роботи спеціальної комісії; збільшення терміну отримання замовником будівництва висновку Державіаслужби у зв'язку з проведенням додаткових досліджень.  Здійснення будівництва об'єктів на приаеродромних територіях без наявності відповідних технічних умов (погодження місця розташування та висоти об'єкту) з боку ДАСУ, експлуатанта аеродрому та провайдера аеронавігаційного обслуговування	Неузгодженість положень наказу Мінінфраструктури від 30.11.12 № 721, Повітряного кодексу України та ЗУ «Про регулювання містобудівної діяльності»	Втрата репутації органів державної влади та органів місцевого самоврядування, задіяних в процесі погодження місця розташування забудови на приаеродромній території, судові процеси за участю цих органів. Поява забудов, які створюють загрозу безпеці польотів

Голова комісії з оцінки корупційних ризиків в Державіаслужбі



Ігор ЗЕЛІНСЬКИЙ

Додаток 2  
до Звіту за результатами оцінки  
корупційних ризиків у діяльності  
Державної авіаційної служби України  
у 2020 – 2021 роках

ТАБЛИЦЯ  
оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення

№ п/п	Корупційний ризик	Пріоритетність корупційного ризику (низька/середня/висока)	Заходи щодо усунення корупційного ризику	Особа (особи), відповідальна (і) за виконання заходу	Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризику	Ресурси для впровадження заходів	Очікувані результати
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Дискримінаційні норми щодо допуску на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах	низька	Затвердити нову редакцію Авіаційних правил України «Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах»	Голоднюк Г.Г.	IV квартал 2020	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Забезпечення вільного доступу на ринок послуг з наземного обслуговування
2.	Реалізація контролюючих функцій в частині повітряних суден авіаційної конструкції без забезпечення нормативно-правовими актами	низька	Розробити та прийняти наказ «Про затвердження Авіаційних правил України «Технічні вимоги та адміністративні процедури щодо видачі	Овчинников В.М.	IV квартал 2021	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Встановлення чітких вимог щодо підтримання льотної придатності повітряних

			дозволів на виконання польотів повітряних суден аматорської конструкторії»		Шевчук І.О.	IV квартал 2020	Не потребує виділення додаткових ресурсів	суден аматорської конструкторії
3.	Відсутність встановленого порядку видачі схвалення або звільнення від дії положень Технічних інструкцій Doc 9284 AN/905 ICAO	низька	Розробити та затвердити Авіаційні правила України «Правила повітряних перевезень небезпечних вантажів»		Шевчук І.О.	IV квартал 2020	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Нормативне врегулювання порядку видачі схвалення або звільнення від дії положень Технічних інструкцій Doc 9284 AN/905 ICAO
4.	Відсутність затвердженого порядку звітування щодо обсягу перевезень небезпечних вантажів	низька	Розробити та затвердити Авіаційні правила України «Правила повітряних перевезень небезпечних вантажів»		Шевчук І.О.	IV квартал 2020	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Покращення статистичної звітності
5.	Відсутність вимог до правил повітряних перевезень небезпечних вантажів, які розробляються експлуатантами, що мають спеціальний дозвіл на перевезення небезпечних вантажів	низька	Розробити та затвердити Авіаційні правила України «Правила повітряних перевезень небезпечних вантажів»		Шевчук І.О.	IV квартал 2020	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Нормативне врегулювання повітряних перевезень небезпечних вантажів, які розробляються експлуатантами, що мають спеціальний дозвіл на перевезення небезпечних вантажів
6.	Недостатні знання	низька	Проводити		Потапенко О.В.	Прогя	Не	Підвищення вантажів

	працівників Державіаслужби положень Закону України «Про запобігання корупції»		роз'яснювальні співбесіди з прийнятими на роботу до Державіаслужби державними службовцями та державними інспекторами. Проводити семінарські заняття	Терлецька Н.В. Проколійко К.М.	гом 2020 – 2021 років	потребує виділення додаткових ресурсів	рівня знань працівників Державіаслужби положень Закону України «Про запобігання корупції»
7.	Можливе здійснення працівниками Державіаслужби своїх посадових обов'язків в умовах потенційного чи реального конфлікту інтересів	низька	Проводити анкетування працівників Державіаслужби щодо самоаналізу на наявність конфлікту інтересів	Потапенко О.В. Терлецька Н.В. Проколійко К.М.	Червень Грудень 2020 Червень Грудень 2021	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Вчасне виявлення та запобігання здійснення працівниками Державіаслужби своїх посадових обов'язків в умовах потенційного чи реального конфлікту інтересів.
8.	Встановлення в тендерній документації вимог, що призводять до дискримінації учасників	низька	Під час затвердження тендерної документації здійснювати аналіз наявності/відсутності в ній вимог, що обмежують конкуренцію та призводять до дискримінації учасників. Враховувати практику здійснення Антимонопольними комітетом України	Голова, секретар та члени тендерного комітету  Уповноважена особа, визначена відповідальною за організацію та проведення	Протягом 2020 – 2021 років	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Досягнення економії бюджетних коштів за рахунок забезпечення максимальної конкуренції



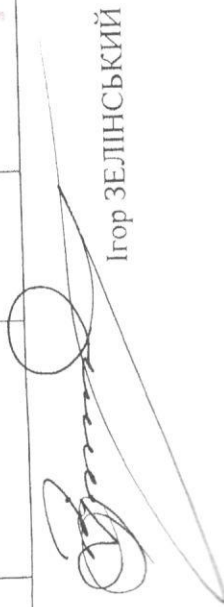
9.	<p>Застарілість, недосконалість та невідповідність стандартам законодавства Європейського союзу правил сертифікації суб'єктів, що надають послуги з аеронавігаційного обслуговування та правил сертифікації наземних засобів радіотехнічного забезпечення в цивільній авіації України</p>	низька	<p>оскарження публічних закупівель</p> <p>1. Розробити та затвердити наказ Державіаслужби про затвердження правил «Вимоги до провайдерів аеронавігаційного обслуговування, провайдерів послуг дизайну процедур польотів за приладами, провайдерів аеронавігаційних даних та до системи нагляду за ними» та змін до Авіаційних правил України «Порядок сповіщення про події в галузі цивільної авіації, розгляду отриманої інформації, її аналізу та вжиття відповідних заходів»</p> <p>2. Розробити та затвердити наказ Державіаслужби «Про затвердження Авіаційних правил України «Технічні вимоги та адміністративні процедури для сертифікації та експлуатації наземних</p>	процедур закупівлі	<p>Сімак В.М.</p> <p>IV квартал 2020 року</p> <p>IV квартал 2020 року</p>	<p>Не потребує виділення додаткових ресурсів</p> <p>Встановлення чітких вимог до провайдерів аеронавігаційного обслуговування системи організації повітряного руху та інших мережевих функцій організації повітряного руху та до системи нагляду за ними</p> <p>Встановлення чітких правил сертифікації та допуску до експлуатації наземних засобів зв'язку, навігації та спостереження</p>
----	---	--------	--	--------------------	---	---

10.	Відсутні кваліфікаційні вимоги щодо керівників суб'єктів авіаційної діяльності, представників керівного складу таких суб'єктів, які несуть відповідальність за авіаційну безпеку, та критерії атестації таких працівників, а також відсутній порядок організації Державіаслужбою перевірки заступників керівників суб'єктів авіаційної діяльності з авіаційної безпеки у правоохоронних органах, що передбачено частиною десятою статті 10 Повітряного кодексу України, частиною восьмою розділу V Державної програми авіаційної безпеки цивільної авіації, затвердженої Законом України 21 березня 2017 року № 1965-VIII	низька	<p>засобів зв'язку, навігації та спостереження в цивільній авіації України»</p> <p>1. Затвердити та встановити кваліфікаційні вимоги щодо керівників суб'єктів авіаційної діяльності, представників керівного складу.</p> <p>2. Розробити порядок організації перевірки заступників керівників суб'єктів авіаційної діяльності з авіаційної безпеки у правоохоронних органах</p>	Мачуський В.В.	IV квартал 2021 року	Не потребує виділення додаткових ресурсів	<p>Встановлення кваліфікаційних вимог, критеріїв атестації та порядку організації перевірки дозволить врегулювати процедуру погодження керівників суб'єктів авіаційної діяльності, які несуть відповідальність за авіаційну безпеку</p>
-----	---	--------	--	----------------	----------------------	---	---

11.	Відсутні вимоги щодо регулювання експлуатації безпілотних повітряних суден	середня	Розробити та затвердити Авіаційні правила України «Правила по експлуатації безпілотних повітряних суден»	Катерний В.С.	III квартал 2020 року	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Нормативно-правове регулювання експлуатації безпілотних повітряних суден
12.	Відсутність в Повітряному кодексі України положень, щодо регулювання експлуатації безпілотних повітряних суден	середня	Підготовка та подання на розгляд КМУ проекту Закону України «Про внесення змін до Повітряного кодексу України»	Катерний В.С.	III квартал 2020 року	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Врегулювання експлуатації безпілотних повітряних суден на законодавчому рівні
13.	Недостатнє нормативно-правове регулювання взаємодії державних органів та органів місцевого самоврядування, задіяних в процесі погодження, що створює умови для порушень при розташуванні та висоті об'єктів на приаеродромних територіях та об'єктів, діяльність яких може вплинути на безпеку польотів і роботу радіотехнічних приладів цивільної авіації	середня	Підготовка та подання на затвердження проекту постанови КМУ «Питання використання приаеродромної території» якою затвердити «Порядок визначення у містобудівних умовах та обмеженнях граничної висоти та планувальних обмежень забудови земельних ділянок на приаеродромній території та взаємодії з цією метою уповноваженого органу містобудування та архітектури з експлуатантом аеродрому,	Кабінет Міністрів України, Мініборони, Мінірегіонбуд, Мінінфраструктури, Державіаслужба, органи місцевого самоврядування	IV квартал 2020	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Нормативно-правове регулювання взаємодії органів, задіяних в процесі погодження місця розташування та висоти об'єктів на приаеродромних територіях та об'єктів, діяльність яких може вплинути на безпеку польотів і роботу радіотехнічних приладів

			<p>уповноваженим органом з питань цивільної авіації та/або уповноваженим центральним органом виконавчої влади в галузі державної авіації, отримання відомостей про перевищення аеродрому державної авіації (перевищення найвищої точки посадкової площі над рівнем моря)»; «Порядок встановлення обмежень використання приаеродромної території».</p> <p>Внести до Положення про використання повітряного простору України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 06 грудня 2017 р. № 954 (Офіційний вісник України 2017 р., № 101, ст. 3118; 2019 р., № 24, ст. 840, № 36, ст. 1261)</p>	Цивільної авіації
--	--	--	---	-------------------

Голова комісії з оцінки корупційних ризиків в Державіаслужбі



Ігор ЗЕЛІНСЬКИЙ