



Паперова копія
електронного документа

НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

НАКАЗ

Київ

№ _____

Про відмову в погодженні (непогодження) антикорупційної програми Міністерства соціальної політики на 2020 – 2022 роки

Відповідно до п. 10 ч. 1 ст. 7, п. 12 ч. 1 ст. 11, п. 11 ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 19 Закону України «Про запобігання корупції», пп. 7, 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379 (із змінами),

наказую :

1. Відмовити у погодженні антикорупційної програми Міністерства соціальної політики України на 2020 – 2022 роки, затвердженої наказом Міністерства соціальної політики України від 30.06.2020 № 444, надісланої супровідним листом від 02.07.2020 № 6677/0/290-20/11, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

2. Департаменту запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього наказу до Міністерства соціальної політики України.

3. Міністерству соціальної політики України протягом 30 днів з дати отримання копії цього наказу розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Голови Національного агентства з питань запобігання корупції Стародубцева О.Є.

Голова



Олександр НОВІКОВ



Національне агентство з питань запобігання корупції
332/20 від 31.07.2020

КЕП Новіков Олександр Федорович

СЕРІЯ ДС 750003078400000054 СД ПП019687F00

30 002001694991 01001

31 серпня 2020 року № 332/20

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Міністерства соціальної політики України на 2020 – 2022 роки

Антикорупційна програма Міністерства соціальної політики України на 2020 – 2022 роки (далі – антикорупційна програма Мінсоцполітики), затверджена наказом Міністерства соціальної політики України від 30.06.2020 № 444, надіслана супровідним листом від 02.07.2020 № 6677/0/290-20/11.

Аналіз антикорупційної програми Мінсоцполітики здійснювався на відповідність вимогам, визначеним у розділі II Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) від 08.12. 2017 № 1379 (далі – Порядок), зокрема:

- принципам підготовки антикорупційної програми;
- порядку затвердження антикорупційної програми;
- вимогам до складових частин антикорупційної програми органу влади, в тому числі звіту за результатами оцінки корупційних ризиків;
- правилам оцінки корупційних ризиків;
- вимогам до заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків.

З метою аналізу вивчено матеріали антикорупційної програми Мінсоцполітики, нормативно-правові акти, які регулюють діяльність Міністерства соціальної політики України, та антикорупційну програму Мінсоцполітики за попередній період.

За результатами аналізу антикорупційної програми Мінсоцполітики встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пп. 1, 6, 9 розділу II Порядку, а саме:

1. Розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційної програми органу влади:

Так, згідно з п. 1 розділу II Порядку підготовка антикорупційної програми здійснюється за принципами, зокрема, об'єктивності та неупередженості.

Вказаним принципом передбачено, що антикорупційна програма органу влади готується з урахуванням суспільних інтересів щодо налагодження в органі

влади ефективною системи запобігання та виявлення корупції, у зв'язку з чим дії та рішення його посадових осіб під час підготовки антикорупційної програми мають бути спрямовані виключно на досягнення цієї мети.

До Мінсоцполітики під час публічного громадського обговорення антикорупційної програми Мінсоцполітики на 2020 – 2022 роки надійшли пропозиції від ТОВ «Центр протезування «Едвардс», Асоціації «Українські виробники засобів реабілітації» та Українського центру реабілітації ветеранів Афганістану від 15.06.2020 щодо змін до проекту антикорупційної програми Мінсоцполітики, а саме додатків 1 та 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Мінсоцполітики в частині ідентифікації корупційних ризиків та визначенні заходів щодо їх усунення.

Водночас у матеріалах, поданих до Національного агентства разом з антикорупційною програмою Мінсоцполітики, відсутня будь-яка інформація щодо аналізу Комісією з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми Мінсоцполітики зазначених пропозицій та причин їх неврахування.

Вказане свідчить про неврахування суспільних інтересів під час підготовки антикорупційної програми та нівелює її мету, визначену з огляду на принцип об'єктивності та неупередженості.

2. Не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади

У розділі V антикорупційної програми Мінсоцполітики, у якому визначається процедура моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програми, відсутня інформація стосовно перегляду антикорупційної програми. Вказане є порушенням п. 6 розділу II Порядку.

3. Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Мінсоцполітики не містить обов'язкових складових

Відповідно до абз. 2 п. 9 розділу II Порядку звіт за результатами оцінки корупційних ризиків має відповідати вимогам Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02.12.2016 № 126 (далі – Методологія).

У п. 1 розділу V Методології передбачено, що Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків повинен містити, серед іншого, опис чинників корупційних ризиків, тобто умов та причин, що заохочують (стимулюють), викликають або дозволяють скоєння посадовою особою при виконанні нею функцій держави або місцевого самоврядування діянь, які можуть призвести до вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією.

Однак у додатку 1 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Мінсоцполітики як чинники ідентифікованих корупційних ризиків визначено обставини, які не є безпосередніми причинами та умовами виникнення ідентифікованих корупційних ризиків, а отже, не є чинниками

корупційних ризиків у розумінні п. 2 розділу 1 Методології, а саме:

неналежний контроль за застосуванням дискреційних повноважень не є безпосереднім чинником корупційного ризику № 15 «можливість встановлювати або розширювати функціональні повноваження шляхом розроблення власних відповідних нормативно-правових актів (встановлення додаткових, не передбачених законом повноважень, а також засобів виконання покладених на Мінсоцполітики завдань)».

4. Існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки:

4.1. Запропоновані заходи з усунення (мінімізації) корупційних ризиків не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

Заходи з усунення (мінімізації корупційних ризиків) визначені у додатку 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Мінсоцполітики (далі – додаток 2). Серед цих заходів Національне агентство ідентифікувало такі, що не спрямовані на усунення або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків:

для усунення (мінімізації) корупційного ризику № 10 «спотворення та/чи приховування фінансової статистичної звітності» запропонований захід: оприлюднення на офіційному вебсайті Мінсоцполітики офіційної фінансової і статистичної звітності. Однак такий захід не спрямований на усунення чинника корупційного ризику №10 «недосконалість процедури створює необґрунтовані дискреційні повноваження».

4.2. Запропоновані заходи з усунення (мінімізації) корупційних ризиків є існуючими заходами контролю.

Заходи щодо усунення корупційних ризиків у діяльності Мінсоцполітики визначені у додатку 2. Серед цих заходів Національне агентство ідентифікувало такі існуючі заходи контролю, як:

контроль за ефективним цільовим використанням коштів шляхом підготовки фінансової звітності (захід запропонований для усунення корупційного ризику № 8);

щорічне проведення інвентаризації матеріальних цінностей, що обліковуються на балансі Мінсоцполітики (захід запропонований для усунення корупційного ризику № 11).

З огляду на викладене антикорупційна програма Мінсоцполітики не підлягає погодженню Національним агентством на підставі абз. 2, 3, 4, 5 п. 9 розділу IV Порядку.

**Керівник Департаменту
запобігання та виявлення корупції**

