



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

НАКАЗ

Київ

№ _____

Про відмову у погодженні (непогодження) антикорупційної програми Львівської обласної державної адміністрації на 2020 – 2021 роки

Відповідно до пункту 10 частини першої статті 7, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», пунктів 7, 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (із змінами),

наказую :

1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Львівської обласної державної адміністрації на 2020 – 2021 роки, затвердженої розпорядженням Львівської обласної державної адміністрації від 24 квітня 2020 року № 271/0/5-20, надісланої супровідним листом від 06 травня 2020 року № 5/6-3790/0/2-20/4-7, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

2. Департаменту запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього наказу до Львівської обласної державної адміністрації.

3. Львівській обласній державній адміністрації протягом 30 днів з дати отримання копії цього наказу розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.



4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Голови Національного агентства з питань запобігання корупції Стародубцева О.Є.

**Голова Національного агентства з
питань запобігання корупції**



Олександр НОВІКОВ



КОПІЯ
Додаток
до наказу Національного агентства з
питань запобігання корупції

10 06 2020 року № 246/20

**Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Львівської обласної державної адміністрації на 2020 – 2021 роки**

Антикорупційна програма Львівської обласної державної адміністрації на 2020 – 2021 роки, затверджена розпорядженням голови Львівської обласної державної адміністрації від 24 квітня 2020 року № 271/0/5-20 (далі – антикорупційна програма Львівської ОДА), надіслана супровідним листом від 06 травня 2020 року № 5/6-3790/0/2-20/4-7.

Аналіз антикорупційної програми Львівської ОДА здійснювався на відповідність вимогам, визначеним у розділі II Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) від 08 грудня 2017 року № 1379 (далі – Порядок), зокрема:

- принципам підготовки антикорупційної програми;
- порядку затвердження антикорупційної програми;
- вимогам до складових частин антикорупційної програми органу влади, в тому числі звіту за результатами оцінки корупційних ризиків;
- правилам оцінки корупційних ризиків;
- вимогам до заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків.

З метою аналізу вивчено матеріали антикорупційної програми Львівської ОДА, проаналізовано нормативно-правові акти, які регулюють діяльність Львівської ОДА, та антикорупційну програму Львівської ОДА за попередній період.

За результатами аналізу антикорупційної програми Львівської ОДА встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пунктах 1, 6, 9 розділу II Порядку, а саме:

1. Розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційної програми органу влади:

- *галузевої належності та всеохопленості:*

Принцип галузевої належності та всеохопленості зобов'язує орган влади

враховувати в антикорупційній програмі сферу діяльності такого органу влади, передбачати заходи відповідно до усіх його повноважень та функцій згідно з положеннями спеціальних нормативно-правових актів, а також поширюватись на всю його організаційну структуру (підпункт 4 пункту 1 розділу II Порядку).

Відповідність цьому принципу встановлюється Національним агентством насамперед шляхом аналізу робочого плану оцінки корупційних ризиків у органі влади.

У робочому плані оцінки корупційних ризиків, який складається з дотриманням принципу галузевої належності та всеохопленості, як об'єкти оцінки корупційних ризиків визначаються функції та завдання органу влади, його посадових осіб, що передбачені законодавчими актами, а також способи їх реалізації (абзац третій пункту 4 розділу II, абзац шостий пункту 2 розділу I Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126 (далі – Методологія).

Водночас робочий план оцінки корупційних ризиків у діяльності Львівської ОДА не містить інформації про всі функції та завдання Львівської ОДА, передбачені Законом України «Про місцеві державні адміністрації».

Таким чином, антикорупційна програма Львівської ОДА не передбачає заходів відповідно до усіх повноважень та функцій Львівської обласної державної адміністрації згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів, зокрема Закону України «Про місцеві державні адміністрації», що у свою чергу свідчить про порушення принципу галузевої належності та всеохопленості при підготовці антикорупційної програми Львівської ОДА;

- об'єктивності та неупередженості:

Принцип об'єктивності та неупередженості вимагає, щоб дії та рішення посадових осіб органу влади під час підготовки антикорупційної програми були спрямовані виключно на досягнення мети щодо налагодження в органі влади ефективної системи запобігання та виявлення корупції.

У Додатку 1 до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків (далі – Додаток 1) Львівською ОДА як корупційні ідентифіковано такі ризики:

- недостатній рівень контролю з боку керівника структурного підрозділу за опрацюванням запитів, звернень громадян тощо (корупційний ризик № 1);

- відсутність персональної відповідальності посадових осіб органу влади за порушення під час опрацювання запитів, звернень громадян тощо (корупційний ризик № 2);

- надання недостовірної чи не в повному обсязі інформації на запит про доступ до публічної інформації (корупційний ризик № 3);

- ризики, пов'язані з конфліктом інтересів при призначенні матеріально відповідальних осіб, зокрема призначення керівником на таку посаду особи, з якою суб'єкт призначення пов'язаний приватним інтересом (корупційний ризик № 12);

- ризик безпідставного збільшення строків розгляду запитів на доступ до публічної інформації (корупційний ризик № 14).

Однак за сукупністю інформації, наведеної в описі ідентифікованих корупційних ризиків, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних з корупцією, неможливо визначити вищезазначені ризики як корупційні або встановити конкретний корупційний ризик.

Вказане нівелює функції антикорупційної програми та позбавляє її мети, визначеної з урахуванням принципу об'єктивності та неупередженості.

2. Не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади.

У розділі V «Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм» антикорупційної програми Львівської ОДА відсутня інформація стосовно процедури моніторингу виконання антикорупційної програми, що є порушенням пункту 6 розділу II Порядку.

3. Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Львівської ОДА не містить обов'язкових складових (опису ідентифікованих корупційних ризиків, чинників корупційних ризиків).

В абзаці другому пункту 9 розділу II Порядку передбачено, що звіт за результатами оцінки корупційних ризиків має відповідати вимогам Методології.

Відповідно до пункту 1 розділу V Методології звіт за результатами оцінки корупційних ризиків повинен містити опис ідентифікованих корупційних ризиків, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією.

У Додатку 1 чинниками ідентифікованих корупційних ризиків визначено:

- використання неправдивої інформації, наданої головними розробниками проєктів (чинник корупційного ризику № 7);
- безвідповідальне ставлення до необхідності виявлення та усунення конфлікту інтересів (чинник корупційного ризику № 17);
- неналежне виконання посадовими особами посадових обов'язків (чинник корупційного ризику № 18).

Проте зазначені обставини не є безпосередніми причинами та умовами виникнення ідентифікованих корупційних ризиків, а отже, не є чинниками корупційних ризиків у розумінні, визначеному у пункті 2 розділу I Методології.

4. Є потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки попередню оцінку проведено неповно або неправильно (запропоновані заходи із усунення (мінімізації) корупційних ризиків є існуючими заходами контролю та/або не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків).

КОПІЯ

Заходи щодо усунення корупційних ризиків у діяльності Львівської ОДА визначені у Додатку 2 до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків (далі – Додаток 2). Серед цих заходів Національне агентство ідентифікувало такий існуючий захід контролю, як дотримання вимог Регламенту облдержадміністрації щодо подання документів (захід запропонований для усунення корупційного ризику № 3.1).

Закріплення вказаного заходу контролю в антикорупційній програмі органу влади відповідно до абзацу четвертого пункту 9 розділу II Порядку не допускається.

Також у Додатку 2 визначено захід щодо усунення корупційного ризику, що не спрямований на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційного ризику, а саме: оприлюднення на офіційному сайті облдержадміністрації інформації про заходи, які організовуються, та результати їх проведення (корупційний ризик № 6.2).

Вказане порушує вимоги абзаців третього, четвертого пункту 9 розділу II Порядку, відповідно до яких заходи, що закріплюються у звіті за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади, мають бути достатніми для усунення або мінімізації умов (причин) виникнення таких ризиків.

З огляду на викладене антикорупційна програма Львівської обласної державної адміністрації на 2020 – 2021 роки не підлягає погодженню Національним агентством на підставі абзаців другого, третього, четвертого та п'ятого пункту 9 розділу IV Порядку.

Керівник Департаменту
запобігання та виявлення корупції

Сергій ДЕРКАЧ



12.06.2021