



# НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

## РІШЕННЯ (ПРИПИС)

**про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону**

12.01.2017

м. Київ

№ 8

Національним агентством з питань запобігання корупції відповідно до пункту 8 частини першої, частини другої статті 12 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон) та Порядку оформлення протоколів про адміністративні правопорушення та внесення приписів Національним агентством з питань запобігання корупції, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 09 червня 2016 року № 5, видано

**КУТОВОМУ ТАРАСУ ВІКТОРОВИЧУ**, Міністру аграрної політики та продовольства України

цей припис про те, що за результатами виявлення порушень встановлено:

Відповідно до пункту 5 Плану проведення перевірок Національним агентством з питань запобігання корупції на 2016 рік, затвердженого рішенням Національного агентства (далі – Національне агентство) від 20 жовтня 2016 року № 88, наказу Голови Національного агентства від 05 грудня 2016 року № 91 та направлення на перевірку Національного агентства від 05 грудня 2016 року № 30-06/96 з 06 грудня 2016 року по 22 грудня 2016 року включно було проведено планову перевірку дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" в Міністерстві аграрної політики та продовольства України.

За результатами проведення вказаної перевірки було встановлено наступне.

1. Згідно із частиною другою статті 56 Закону організація проведення спеціальної перевірки покладається на керівника (заступника керівника) державного органу, органу влади Автономної Республіки Крим, органу місцевого самоврядування або їх апарату, на зайняття посади в якому претендує

особа, крім випадків, установлених законом. Для забезпечення організації проведення спеціальної перевірки керівник відповідного державного органу, органу влади Автономної Республіки Крим, органу місцевого самоврядування або їх апарату може визначити відповідальний структурний підрозділ.

Відповідно до розподілу функціональних повноважень між Міністром аграрної політики та продовольства України та заступниками Міністра, затвердженого наказом Мінагрополітики від 04 листопада 2015 року № 413 (у редакції наказу Мінагрополітики від 16 травня 2016 року № 169) до повноважень заступника Міністра аграрної політики та продовольства України – керівника апарату належить:

- організація та контроль за виконанням апаратом міністерства Конституції та Законів України, актів Президента України, актів Кабінету Міністрів України, наказів Міністерства та доручень Міністра, його першого заступника та заступників, звітування про їх виконання;

- призначення на посади та звільнення з посад у порядку, передбаченому законодавством про державну службу, державних службовців апарату Міністерства;

- призначення на посаду та звільнення з посади керівників підприємств, установ, організацій, що належать до сфери управління Мінагрополітики;

- безпосереднє здійснення спрямування, координації та контролю діяльності Департаменту роботи з персоналом.

Так, згідно з пунктом 3.43 Положення про Департамент роботи з персоналом Мінагрополітики (далі – Департамент), затвердженого наказом Мінагрополітики від 16 серпня 2016 року № 275, Департамент відповідно до покладених на нього завдань забезпечує організацію проведення спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посад державних службовців у Мінагрополітики.

Згідно із пунктом 5.6.15 зазначеного Положення директор Департаменту здійснює заходи щодо забезпечення дотримання працівниками Департаменту вимог трудового законодавства, законодавства про державну службу та державну таємницю, правил етичної поведінки, законодавства з питань запобігання корупції. Наказом Мінагрополітики від 02 серпня 2016 року № 306-к Гнатюк Світлану Олександрівну призначено на посаду директора Департаменту.

Відповідно до пункту 3.25 Положення про відділ роботи з персоналом апарату Міністерства Департаменту визначено, що відділ відповідно до покладених на нього завдань забезпечує організацію проведення спеціальної перевірки щодо осіб, які претендують на зайняття посад в Міністерстві, готує довідку про її результати. Наказом Мінагрополітики від 01 серпня 2016 року № 304-к на головного спеціаліста відділу роботи з персоналом апарату Міністерства Департаменту на Соболеву Тетяну Юріївну покладено виконання

обов'язків начальника цього відділу (наказом Мінагрополітики від 26 вересня 2016 року № 386-к Соболеву Т.Ю. призначено на посаду начальника відділу роботи з персоналом апарату Міністерства Департаменту).

Під час аналізу особових справ працівників Мінагрополітики, що займають відповідальне або особливо відповідальне становище, встановлено наступне.

Відповідно до частини першої статті 56 Закону стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, що передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком, проводиться спеціальна перевірка відповідно до положень Закону.

Порядок проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 171 (далі – Порядок).

Відповідно до наказу Мінагрополітики від 05 вересня 2016 року № 348-к, Пасічник Олену Іванівну призначено на посаду начальника відділу бухгалтерського обліку, звітності та господарського забезпечення апарату Міністерства – головного бухгалтера, як таку, що визначена переможцем конкурсу (витяг з протоколу засідання конкурсної комісії від 22 серпня 2016 року № 2).

В особовій справі Пасічник О.І. відсутні документи щодо проведення при призначенні в Мінагрополітики спеціальної перевірки, які передбачені частиною другою статті 57 Закону, та довідка за результатами спеціальної перевірки, яка мала проводитися до призначення Пасічник О.І. на посаду.

Водночас, в особовій справі наявна довідка про результати спеціальної перевірки відомостей щодо Пасічник О.І. від 02 вересня 2015 року, яка претендувала на посаду головного державного інспектора відділу аналізу та моніторингу забезпечення доходів і зборів координаційно-моніторингового управління Державної податкової інспекції у Святошинському районі ГУ ДФС у м. Києві, яка надіслана до Мінагрополітики листом Державної податкової інспекції у Святошинському районі ГУ ДФС у м. Києві від 29 серпня 2016 року № 12416/9/26-57-04-30.

Так, відповідно до біографічної довідки Пасічник О.І. з жовтня 2015 року по лютий 2016 року працювала на посаді головного державного інспектора відділу аналізу та моніторингу забезпечення доходів і зборів координаційно-моніторингового управління Державної податкової інспекції у Святошинському районі ГУ ДФС у м. Києві.

Однак, Пасічник О.І. з червня 2016 року припинила виконання функцій держави.

Частиною першою статті 56 Закону встановлено виключні випадки не проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком, перелік яких затверджується Національним агентством.

Так, спеціальна перевірка не проводиться, зокрема, щодо претендентів, які перебувають на посадах в державних органах, органах влади Автономної Республіки Крим, органах місцевого самоврядування та призначаються в порядку переведення чи просування по службі на посади в межах того ж органу або призначаються в порядку переведення на посади в інших державних органах, органах влади Автономної Республіки Крим, органах місцевого самоврядування.

Кандидат на посаду, стосовно якого спеціальна перевірка вже проводилася, при призначенні в порядку переведення на посаду до іншого державного органу, органу влади Автономної Республіки Крим, органу місцевого самоврядування повідомляє про це відповідний орган, який в установленому порядку запитує інформацію щодо її результатів.

Оскільки з червня 2016 року Пасічник О.І. перестала займати посаду, пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, а посада начальника відділу бухгалтерського обліку, звітності та господарського забезпечення апарату Міністерства – головного бухгалтера, на яку Пасічник О.І. було призначено як таку, що визначена переможцем конкурсу, відповідно до примітки до статті 56 Закону належить до посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, призначення Пасічник О.І. на посаду начальника Відділу бухгалтерського обліку, звітності та господарського забезпечення апарату Міністерства – головного бухгалтера здійснено з порушенням вимог статей 56, 57 та 58 Закону, так як до призначення Пасічник О.І. на вказану посаду відносно неї не було проведено спеціальну перевірку.

2. Відповідно до частини другої статті 49 Закону, державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, а також юридичні особи публічного права зобов'язані перевіряти факт подання суб'єктами декларування, які в них працюють (працювали), відповідно до цього Закону декларацій та повідомляти Національне агентство про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій у визначеному ним порядку.

18 листопада 2016 року набрав чинності Порядок перевірки факту подання суб'єктами декларування декларацій відповідно до Закону України "Про запобігання корупції" та повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій, затверджений рішенням Національного агентства від 06 вересня 2016 року № 19 (далі – рішення), зареєстрований в Міністерстві юстиції України 15 листопада 2016 року за № 1479/29609 (далі – Порядок перевірки).

Відповідно до пункту 2 рішення державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, а також юридичні особи публічного права, у яких працюють (працювали) особи, що згідно зі статтею 50 Закону України "Про запобігання корупції" займають відповідальне та особливо відповідальне становище і подають згідно з пунктом 1 рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 10 червня 2016 року № 2 "Про початок роботи системи подання та оприлюднення декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 липня 2016 року за № 958/29088, щорічні декларації за 2015 рік, зобов'язані перевірити факт подання такими суб'єктами декларування зазначених декларацій відповідно до Порядку, затвердженого пунктом 1 цього рішення, протягом 10 календарних днів з дня набрання чинності цим рішенням.

Пунктом 6 Порядку перевірки, визначено, що у випадку встановлення факту неподання чи несвоечасного подання декларацій суб'єктами декларування відповідно до вимог Закону відповідальний підрозділ (особа) органу, в якому працюють (працювали) суб'єкти декларування, повідомляє про це Національне агентство упродовж трьох робочих днів з дня виявлення такого факту. Повідомлення Національного агентства про факт неподання чи несвоечасного подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, надсилається на адресу електронної пошти, зазначену на офіційному веб-сайті Національного агентства, та засобами поштового зв'язку (рекомендованим листом з повідомленням про вручення).

Зазначене повідомлення надсилається органом, в якому працюють (працювали) суб'єкти декларування, окремо за кожним фактом такого неподання чи несвоечасного подання.

Мінагрополітики листом від 03 листопада 2016 року № 37-25-1-7/17685 повідомило Національне агентство про факт неподання щорічної декларації та декларації особи, яка припинила діяльність пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування Коробкою І.В., Черевичним Я.А., Поліщук О.Г., а також про факт несвоечасного подання щорічної декларації Хільченко М.В.

Водночас, перевіркою встановлено, що станом на 06 грудня 2016 року в порушення вимог статті 49 Закону та пункту 2 рішення Мінагрополітики не перевірено факт подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, зокрема: начальником відділу селекційно-племінної роботи Департаменту тваринництва Мінагрополітики Кудрявською Н.В., яка припинила діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, та не подала декларацію за період з 01 січня 2016 року по 26 вересня 2016 року; начальником відділу мобілізаційної роботи та цивільної оборони Оперативно-режимного управління Мінагрополітики Левчуком С.С., який несвоечасно подав щорічну декларацію за 2015 рік, та відповідно не повідомлено про зазначене Національне агентство.

З метою виявлення причин та умов, що сприяли вчиненню пов'язаних з корупцією правопорушень, провести стосовно посадових осіб Мінагрополітики службове розслідування та за його результатами притягнути винних осіб до дисциплінарної відповідальності у встановленому законом порядку.

Цей припис є обов'язковим до виконання.

За невиконання цього припису керівник органу, підприємства, установи, організації несе відповідальність, передбачену статтею 188<sup>46</sup> КУпАП.

Про виконання припису повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції упродовж десяти робочих днів з дня його одержання.

Примірник припису одержав \_\_\_\_\_

(прізвище, ім'я та по батькові керівника (уповноваженої

особи) органу, підприємства, установи, організації)

\_\_\_\_\_ (дата)

\_\_\_\_\_ (підпис)

(у разі відмови особи в отриманні припису робиться відмітка)

Примірник припису надіслано поштою \_\_\_\_\_

(оператор поштового зв'язку, дата і

номер поштового відправлення)

Голова

 Н. Корчак