



## НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

### РІШЕННЯ

15.12.2016

м. Київ

№ 143

Про схвалення висновку до проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про запобігання корупції" щодо розширення сфери застосування спеціальних перевірок" (реєстр. № 5409 від 16 листопада 2016 року)

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України "Про запобігання корупції", враховуючи рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 13 жовтня 2016 року № 81 "Про підготовку висновків Національного агентства з питань запобігання корупції щодо проектів законодавчих актів, поданих на розгляд Кабінету Міністрів України чи Верховної Ради України", Національне агентство з питань запобігання корупції

#### ВИРІШИЛО:

1. Схвалити висновок до проекту Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про запобігання корупції" щодо розширення сфери застосування спеціальних перевірок" (реєстр. № 5409 від 16 листопада 2016 року), що додається.

2. Департаменту антикорупційної політики забезпечити направлення висновку, схваленого пунктом 1 цього рішення, до Комітету Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції у встановленому порядку.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Рябошапку Р.Г.

В. о. Голови

Р. Радецький

СХВАЛЕНО

Рішення Національного агентства  
з питань запобігання корупції  
15 грудня 2016 року № 143

## ВИСНОВОК

### **до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо розширення сфери застосування спеціальних перевірок»**

(реєстр. № 5409 від 16 листопада 2016 року)

Проектом Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо розширення сфери застосування спеціальних перевірок» (реєстр. № 5409 від 16 листопада 2016 року), внесеним на розгляд Верховної Ради України народними депутатами України Силантьєвим Д.О., Ляшком О.В. та іншими (далі – проект Закону) пропонується внести зміни до Закону України «Про запобігання корупції», згідно з якими в рамках спеціальної перевірки вводиться процедура спеціальної періодичної перевірки відомостей про стан здоров'я (в частині встановлення психічного стану особи, можливої наркотичної залежності та залежності від алкоголю і психоактивних токсичних речовин) та визначається коло осіб, які підлягають такій перевірці.

Так, проектом Закону пропонується доповнити розділ IX «Інші механізми запобігання і протидії корупції» Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон) новою статтею 58<sup>1</sup> «Періодична спеціальна перевірка», згідно з положеннями частин третьої та четвертої якої така періодична спеціальна перевірка проводитиметься шляхом подання особами, визначеними у підпункті 1 пункту 1 статті 3 Закону медичної довідки про стан здоров'я за формою, затвердженою Міністерством охорони здоров'я України, щодо відсутності наркотичної та алкогольної залежності.

При цьому частиною четвертою запропонованої редакції статті 58<sup>1</sup> Закону передбачається, що така довідка має подаватися щорічно до 31 грудня до уповноваженого органу.

З цього приводу слід зазначити, що запропоновані проектом Закону нововведення не відповідають характеру суспільних відносин, що регулюються антикорупційним законодавством, оскільки Закон визначає правові та організаційні засади функціонування системи запобігання корупції в Україні, зміст та порядок застосування превентивних антикорупційних механізмів, правила щодо усунення наслідків корупційних правопорушень.

Так, Законом зокрема передбачено проведення спеціальної перевірки відомостей стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, що передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, як одну зі складових превентивної антикорупційної системи, з метою підвищення якості відбору кандидатів на зайняття зазначених посад та запобігання прийняттю на



службу осіб, у яких, у випадку призначення, виникатиме конфлікт інтересів. Зазначений превентивний антикорупційний механізм надає можливість керівнику отримати всебічну інформацію про кандидата та прийняти об'єктивне рішення про його призначення або відмову в такому призначенні.

Натомість обтяження, що встановлюють та передбачають щорічне проведення медичного огляду осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, щодо їх психічного стану, наркотичної залежності та залежності від алкоголю і психоактивних токсичних речовин не стосуються запобігання корупції, і є предметом правового регулювання Основ законодавства України про охорону здоров'я.

Разом з тим, впровадження подібного роду механізмів містить в собі ознаки такого корупціогенного фактора як безпідставне створення надмірних обтяжень для публічних службовців, що збільшить можливості для впливу на даних осіб, шляхом штучного затягування процедури спеціальної періодичної перевірки.

При цьому пропонується щорічне одночасне, до 31 грудня, проходження такої перевірки не лише значною мірою перешкоджатиме реалізації вказаною категорією осіб суб'єктивних прав та законних інтересів наприкінці кожного року, але й матиме наслідком спонукання таких осіб до вступу у корупційні відносини з особами, наділеними правом прийняття відповідних рішень, з метою пришвидшення чи взагалі «дистанційного» проходження такої перевірки.

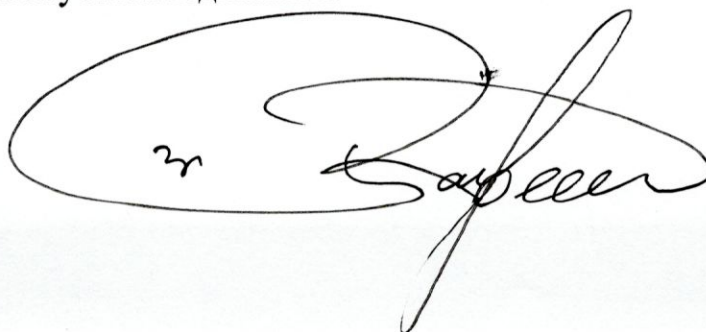
До того ж проект Закону не містить чіткості у регламентації самої процедури спеціальної періодичної перевірки, зокрема в частині подання відповідної медичної довідки про стан здоров'я до «уповноваженого органу», питання щодо визначення якого лишилося поза увагою законопроекту.

Наведені положення проекту Закону містять в собі ознаки такого корупціогенного фактора як наявність у проекті нормативно-правового акта, яким регулюється реалізація суб'єктивних прав та виконання юридичних обов'язків фізичними та юридичними особами, нечіткостей встановлюваної адміністративної процедури, що здатні створити умови для здійснення корупційних дій або виникнення корупційних відносин.

Враховуючи викладене, вважаємо зміни, які пропонуються внести до Закону, цілком необґрунтованими та недоцільними, а також такими, що містять корупційні ризики.

З огляду на викладене проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо розширення сфери застосування спеціальних перевірок» (реєстр. № 5409 від 16 листопада 2016 року) пропонується відхилити.

В. о. Голови



Р.С. Радецький