



**НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ**

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

22.12.2016

м. Київ

№ 166

Про погодження проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до застосування електронного цифрового підпису органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями державної форми власності"

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України "Про запобігання корупції", вимог Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Погодити проект постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до Порядку застосування електронного цифрового підпису органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями державної форми власності", надісланий на погодження Міністерством юстиції України листом від 15 листопада 2016 року № 782/74-31-16, із зауваженнями та пропозиціями, що додаються.

2. Департаменту антикорупційної політики забезпечити направлення погодженого пунктом 1 цього рішення проекту постанови Кабінету Міністрів України до Міністерства юстиції України в установленому порядку.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Рябошапку Р.Г.

Голова

 **Н. Корчак**

Додаток
до Рішення Національного
агентства з питань запобігання
корупції
22 грудня 2016 року № 166

**Зауваження та пропозиції Національного агентства
з питань запобігання корупції до проекту постанови Кабінету Міністрів
України "Про внесення змін до Порядку застосування електронного
цифрового підпису органами державної влади, органами місцевого
самоврядування, підприємствами, установами та організаціями державної
форми власності" (далі – проект постанови)**

1. Пунктом 2 проекту постанови передбачено завдання окремим органам виконавчої влади, у тому числі Національному агентству з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство), здійснити дослідження питання запровадження єдиної інформаційної системи обліку осіб, уповноважених діяти від імені органів державної влади, та осіб, яким делеговані такі повноваження, для створення належної системи ідентифікації у системах електронного урядування.

З цього приводу слід зазначити, що згідно з положеннями абзаців першого та третього пункту 2 параграфу 9, пункту 1 параграфів 29 та 30 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, у формі постанов видаються акти Кабінету Міністрів саме нормативного характеру. Акти ж Кабінету Міністрів з організаційно-розпорядчих та інших поточних питань видаються у формі розпоряджень, або можуть оформлятися відповідним дорученням Прем'єр-міністра на спеціальному бланку.

Оскільки згаданий пункт 2 проекту постанови не носить нормативного характеру, а лише містить завдання організаційно-розпорядчого характеру він підлягає виключенню з проекту постанови.

В частині ж визначення Національного агентства одним із співвиконавців зазначеного завдання звертаємо увагу, що відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Повноваження Національного агентства визначені Законом України "Про запобігання корупції", іншими законами, зокрема, Законом України "Про політичні партії в Україні".

При цьому вказаними Законами Національному агентству не надано

жодних повноважень щодо запровадження зазначеної інформаційної системи, відтак останнє не може розглядатися та визначатися співвиконавцем з питань дослідження та запровадження єдиної інформаційної системи обліку осіб, уповноважених діяти від імені органів державної влади, та осіб, яким делеговані такі повноваження, для створення належної системи ідентифікації у системах електронного урядування.

У свою чергу реалізація державної політики у сфері інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства є основним завданням Державного агентства з питань електронного урядування (підпункт 1 пункту 3 Положення про зазначене Агентство, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 01 жовтня 2014 року № 492).

2. Суттєвого редакційного доопрацювання потребують положення проекту Змін до Порядку застосування електронного цифрового підпису органами державної влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями державної форми власності, які пропонується затвердити проектом постанови (далі – проект Змін та Порядок відповідно).

Так, пропонується проектом Змін абзац другий пункту 2 Порядку містить поняття "інші послуги в електронній формі", проте його визначення, або хоча б уточнення про які саме послуги йдеться, в проекті постанови не наведено.

Аналогічні за змістом зауваження стосуються і поняття "ідентифікаційні дані установи", яке використовується у пропонуванні редакції пункту 12 Порядку.

Водночас звертаємо увагу на суперечність між собою та, фактично, взаємовиключення пунктів 4 та 5 проекту Змін, оскільки обидва з вказаних положень стосуються внесення змін до пункту 13 Порядку.

Голова

 Н.М. Корчак