



## НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, код ЄДРПОУ 40381452

---

### РІШЕННЯ

25.08.2016

м. Київ

№ 7

Про погодження проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання виконання положень міжнародних договорів України у частині використання коштів, що надійшли до державного бюджету в рамках програм допомоги Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ»

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України «Про запобігання корупції», вимог Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, Національне агентство з питань запобігання корупції

#### **ВИРІШИЛО:**

1. Погодити проект постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання виконання положень міжнародних договорів України у частині використання коштів, що надійшли до державного бюджету в рамках програм допомоги Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ», надісланий на погодження Міністерством фінансів листом від 08 серпня 2016 року № 31-08020-08-10/22940, із зауваженнями та пропозиціями, що додаються.

2. Департаменту антикорупційної політики забезпечити направлення погодженого проекту постанови Кабінету Міністрів України до Міністерства фінансів в установленому порядку.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена  
Національного агентства з питань запобігання корупції Рябошапку Р.Г.

**Голова**

 **Н. Корчак**

Додаток  
до Рішення Національного агентства  
з питань запобігання корупції  
від 25 серпня 2016 року № 7

**Зауваження та пропозиції Національного агентства  
з питань запобігання корупції до проекту постанови Кабінету Міністрів  
України «Деякі питання виконання положень міжнародних договорів  
України у частині використання коштів, що надійшли до державного  
бюджету в рамках програм допомоги Європейського Союзу,  
урядів іноземних держав, міжнародних організацій,  
донорських установ» (далі – проект постанови)**

Відповідно до частини четвертої статті 50 Закону України «Про державну службу» фонд оплати праці державних службовців формується за рахунок коштів державного бюджету, а також коштів, які надходять до державного бюджету в рамках програм допомоги Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ. Порядок використання таких коштів, які надходять до державного бюджету, затверджується Кабінетом Міністрів України.

Так, проектом постанови пропонується затвердити Порядок використання коштів, що надійшли до державного бюджету в рамках програм допомоги Європейського Союзу, урядів іноземних держав, міжнародних організацій, донорських установ, на оплату праці державних службовців (далі – проект Порядку).

При цьому, пунктами 3 – 5 проекту Порядку передбачається, що *додаткова стимулююча виплата державним службовцям, які включені до складу команди фахівців з питань реформ* (далі – надбавка за виконання особливо важливої роботи), здійснюється у межах фактичних надходжень до спеціального фонду державного бюджету на оплату праці з метою посилення мотивації працівників державних органів до високопрофесійної, результативної та високоякісної роботи задля реалізації реформування державного управління.

*Посади фахівців з питань реформ* в рамках організаційних структур державних органів та їх кількість (залежно від цілей, завдань і функцій команд фахівців з питань реформ, а також штатної чисельності державних органів) визначаються Кабінетом Міністрів України.

*Виплата* державним службовцям надбавки за виконання особливо важливої роботи здійснюється відповідно до затверджених державним органом положення та індикаторів виконання (кількісні та/або якісні критерії досягнення результативності) за напрямами реформування державного управління.

Розмір надбавки за виконання особливо важливої роботи визначається з урахуванням виконання індикаторів і не може перевищувати 60 000 гривень на місяць.

З цього приводу звертаємо увагу, що у згаданих положеннях пунктів 3 – 5 проекту Порядку не визначено уніфікованого для всіх міністерств та інших центральних органів виконавчої влади механізму запровадження посад фахівців з питань реформ, відсутні чіткі критерії для віднесення посадових осіб до числа таких фахівців.

Крім того слід зазначити, що положення пунктів 3 – 5 проекту Порядку не містять індикаторів виконання фахівцями з питань реформ завдань за напрямами реформування державного управління, відповідно до яких їм визначатимуться спеціальні умови оплати праці.

Таким чином, відсутність зазначених критеріїв призведе до суттєвого ускладнення, або ж взагалі зробить неможливим формування єдиного уніфікованого підходу для підготовки та затвердження державними органами відповідних положень та індикаторів, і в кінцевому результаті унеможливить визначення Кабінетом Міністрів України посад фахівців з питань реформ.

У свою чергу надання державним органам широких дискреційних повноважень стосовно визначення на власний розсуд індикаторів виконання особливо важливої роботи для виплати згаданим фахівцям відповідної надбавки є недопустимим, оскільки пропонований підхід містить в собі ознаки такого корупціогенного фактору як неналежне визначення функцій, прав, обов'язків і відповідальності органів державної влади, осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Наслідком затвердження проектом Порядку таких положень може бути не виправдане встановлення чи надмірне розширення дискреційних повноважень органів державної влади, осіб, уповноважених на виконання функцій держави, створення умов для виникнення конфлікту інтересів та можливостей для зловживання наданими їм повноваженнями.

З метою мінімізації зазначеного корупціогенного фактора вказані положення потребують доопрацювання шляхом конкретизації та уточнення процедури затвердження Кабінетом Міністрів України згаданих посад *виключно за поданням* центральних органів виконавчої влади та *на основі типових індикаторів* виконання, визначених Урядом.

Голова

 Н.М. Корчак