

ІНФОРМАЦІЯ

про досягнення головним розпорядником коштів державного бюджету цілей державної політики у сферах діяльності, формування та/або реалізацію якої він забезпечує, за результатами 2018 року

1. 633
(КВК)

Національне агентство з питань запобігання корупції
(найменування головного розпорядника коштів державного бюджету)

2. Показники, що характеризують обсяг використання бюджетних коштів у 2016-2018 роках

Найменування	2016 рік звіт	2017 рік звіт	2018 рік	
			план	звіт
Загальний фонд	228 219,4	548 075,0	683 512,4	675 229,2
Спеціальний фонд				
ВСЬОГО	228 219,4	548 075,0	683 512,4	675 229,2

тис. грн.

3. Цілі державної політики у сферах діяльності головного розпорядника коштів державного бюджету та показники їх досягнення у 2016-2018 роках

Найменування, одиниця виміру	2016 рік факт	2017 рік факт	2018 рік			Пояснення щодо розбіжностей між фактичними та плановими показниками досягнення цілі державної політики
			план	факт	відхилення	
1	2	3	4	5	6	7
Ціль 1	Запобігання корупції та підвищення рівня доброчесності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування та порівняних до них осіб					
Кількість здійснених заходів, пов'язаних з проведенням перевірок декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, спеціальних перевірок щодо достовірності відомостей, зазначених у деклараціях осіб, які включені до Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, наданням роз'яснень стосовно антикорупційного законодавства та заповнення е-декларацій, од.	-	8541	26300	30887	4587	Перевиконання плану у 2018 році зумовлене збільшенням затверджених обґрунтованих висновків, які направлені спеціально уповноваженим суб'єктам у сфері протидії корупції на 223 од., збільшенням кількості опрацьованих запитів про перевірку відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посади, яка передбачає зайняття відповідального або особливо відповідального становища, або посади з підвищеним корупційним ризиком на 2735 од. та збільшенням кількості повідомлень про можливе відображення у декларації недостовірних відомостей на 1629 од.

1	2	3	4	5	6	7
<p>Кількість проведених перевірок організації роботи з питань запобігання і виявлення корупції в державних органах та органах місцевого самоврядування, погоджених антикорупційних програм, а також розроблених проектів нормативно-правових актів з питань антикорупційного законодавства, од.</p>	16	148	120	161	41	<p>З метою встановлення можливих фактів порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції» та визначення стану організації роботи із запобігання та виявлення корупції в державних органах та органах місцевого самоврядування Національним агентством в 2018 році було проведено 41 перевірку в органах державної влади та місцевого самоврядування, що на 1 перевірку більше ніж планувалося.</p> <p>За результатами проведених перевірок було складено 70 протоколів про адміністративні правопорушення та затверджено 11 обґрунтованих висновків по виявлених ознаках корупційних правопорушень, які надіслано іншим спеціально уповноваженим суб'єктам у сфері протидії корупції для вжиття відповідних заходів реагування.</p> <p>Протягом 2018 року Національне агентство отримало від державних органів та органів місцевого самоврядування для погодження в установленому порядку 128 антикорупційних програм, з яких погоджено із пропозиціями 111 антикорупційних програм, 12 антикорупційних програм відхилено з відповідними обґрунтуваннями, 5 антикорупційних програм на кінець року знаходяться на опрацюванні.</p> <p>З метою забезпечення виконання завдань і функцій Національним агентством в 2018 році було розроблено 9 нормативно-правових актів, що більше ніж заплановано на 4 одиниці.</p> <p>Із загальної кількості розроблених нормативно-правових актів 4 прийняті в установленому порядку, а саме: Зміни складу Громадської ради при Національному агентстві з питань запобігання корупції затверджені розпорядженням Кабінету Міністрів України від 24 жовтня 2018 року № 773-р.</p>

1	2	3	4	5	6	7
						<p>Положення про Єдиний державний реєстр осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, затверджене рішенням Національного агентства від 09 лютого 2018 року № 166 та зареєстровано у Міністерстві юстиції України 21 березня 2018 року за № 345/31797, Національна доповідь щодо реалізації засад антикорупційної політики у 2017 році, схвалена на засіданні Кабінету Міністрів України 18 квітня 2018 року, Порядок обробки повідомлень про корупцію та повідомлень про порушення вимог Закону України «Про політичні партії в Україні», що надходять до Національного агентства, затверджено рішенням Національного агентства від 27 жовтня 2017 року № 1024 та зареєстрований в Міністерстві юстиції України 15 січня 2018 року за № 60/31512.</p> <p>Інші 5 проектів нормативно-правових актів (проект Закону України «Про Антикорупційну стратегію на 2018-2020 роки», проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запобігання корупції», проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо удосконалення порядку притягнення до відповідальності за порушення, пов'язані з наданням фінансової підтримки політичним партіям та їх фінансовою звітністю», проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про запобігання корупції» щодо підвищення ролі уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції», проект Закону України «Про захист викривачів корупції») знаходяться на різних стадіях погодження та на розгляді у Верховній Раді України.</p>

1	2	3	4	5	6	7
<p>Кількість наданих роз'яснень юридичним та фізичним особам з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших вимог та обмежень, передбачених Законом України «Про запобігання корупції», складених адміністративних протоколів та внесених приписів із зазначених питань, од.</p>	-	1790	2235	1874	-361	<p>Національним агентством в 2018 році продовжувалася інформаційна та роз'яснювальна робота з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та прирівняних до них осіб. Зокрема, було запроваджено онлайн тестування на знання положень Закону України «Про запобігання корупції» (далі-Закон) та безкоштовний навчальний курс «Конфлікт інтересів: треба знати!». Зазначене призвело до зменшення кількості повідомлень фізичних та юридичних осіб щодо можливого порушення вимог Закону щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів та пов'язаних з цим обмежень, які потребували надання відповідних роз'яснень. Тому в 2018 році було надано 1280 роз'яснень із зазначених питань, що на 720 роз'яснень менше ніж планувалося.</p> <p>Поряд з цим, у зв'язку із зростанням результативності заходів реагування на інформацію від фізичних та юридичних осіб, а також із засобів масової інформації та інших відкритих джерел інформації потягом 2018 року за фактами порушення вимог Закону щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів та пов'язаних з цим обмежень Національне агентство склало та направило в установленому порядку до суду 497 протоколів про адміністративні правопорушення (про порушення вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, порушення обмежень щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності, порушення встановлених законом обмежень щодо одержання подарунків та інші), що більше ніж планувалося на 297 од.</p> <p>Крім того, протягом року керівникам органів, підприємств, установ, організацій внесено 97 приписів про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень Закону, що більше запланованого на 62 одиниці.</p>

Національне агентство з питань запобігання корупції є центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, який є відповідальним за формування та моніторинг реалізації антикорупційної політики в державі, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, здійснення фінансового контролю за майновим станом публічних службовців та моніторингу їхнього способу життя, а також реалізацію інших, визначених Законом України «Про запобігання корупції» та міжнародними зобов'язаннями України, превентивних антикорупційних механізмів, у тому числі забезпечення ведення Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування та Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення.

Система електронного декларування є одним із ключових антикорупційних механізмів, що виконує превентивну функцію і є дієвим інструментом виявлення корупції. Вона перш за все гарантує громадський контроль за статками публічних службовців, які отримують дохід, зокрема з Державного бюджету, а також посилює несприйняття та суспільну негативну думку щодо корупційних проявів. На національному та на міжнародному рівні визнано, що система електронного декларування України є унікальною як з технічної точки зору, так і за її масштабами: станом на 31 грудня 2018 року містить 2 885 712 електронних документів (з них щорічних декларацій 2 191 692).

Одним з ключових досягнень 2018 року стало те, що Національним агентством забезпечено впровадження системи верифікації електронних декларацій. В постійну (промислову) експлуатацію прийнято інформаційно-телекомунікаційну систему проведення логічного і арифметичного контролю декларацій (модуль автоматичної верифікації), доопрацьовано та затверджено правила логічного та арифметичного контролю декларацій (рішення Національного агентства від 21 грудня 2018 року № 3207, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 14 січня 2019 року за № 35/33006) та необхідні зміни до Порядку, що встановлює процедуру проведення повної перевірки декларацій (рішення Національного агентства від 21 грудня 2018 року № 3206, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 14 січня 2019 року за № 34/33005). З використанням автоматичної верифікації електронних декларацій, а також автоматизованого обміну даними з державними реєстрами, очікується, що кількість повних перевірок зросте за рахунок автоматизації процесу повної перевірки в частині збору інформації. Функціонування системи верифікації електронних декларацій передбачає автоматизований обмін інформацією з 16 реєстрами та інформаційними базами даних державних органів України. Національне агентство вже затвердило відповідні порядки та протоколи автоматизованого обміну інформацією для доступу до 13 державних реєстрів. Запуск автоматизованого обміну інформацією з трьома ключовими реєстрами Міністерства юстиції України (Державний реєстр актів цивільного стану громадян, Єдиний реєстр довіреностей, Спадковий реєстр), за позицією цього міністерства, буде можливим після прийняття Верховною Радою України відповідного

Висновок про досягнення цілі

законопроекту (реєстр. № 7276), який внесений до Парламенту ще у листопаді 2017 року, проте протягом минулого року так і залишився не розглянутим.

В 2018 році штатна чисельність Департаменту перевірки декларацій та моніторингу способу життя апарату Національного агентства становила 58 осіб, з яких проведення повних перевірок декларацій забезпечувалось підрозділом з чисельністю 20 осіб.

Станом на 31 грудня 2018 року Національним агентством здійснюється повна перевірка 1 250 декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, щодо 750 суб'єктів декларування (з них 622 розпочато у 2017 році, 628 розпочато у 2018 році).

В 2018 році за результатами здійснення повних перевірок декларацій прийнято 472 рішення.

За результатами здійснення повних перевірок декларацій затверджено 243 обґрунтовані висновки (в 12 разів більше в порівнянні з попереднім роком), які були направлені спеціально уповноваженим суб'єктам у сфері протидії корупції. З них 89 обґрунтованих висновків стосувалися декларування недостовірної інформації на суму понад 250 прожиткових мінімумів, 5 обґрунтованих висновків щодо виявлення ознак незаконного збагачення, 149 обґрунтованих висновків за фактом умисного неподання декларації суб'єктами декларування.

Крім здійснення повних перевірок декларацій, працівниками Департаменту забезпечувалося проведення спеціальних перевірок кандидатів на посади, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також здійснювався контроль за своєчасністю подання декларацій.

В 2018 році кількість опрацьованих запитів про перевірку відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад з відповідальним або особливо відповідальним становищем, або посад з підвищеним корупційним ризиком склала 11 133 запити, що в порівнянні з попереднім роком збільшилося на 35 відсотків.

Також починаючи з 01 січня 2018 року в Національному агентстві опрацьовано близько 17 000 повідомлень про факти неподання або несвоєчасного подання декларацій.

Забезпечення моніторингу та контролю за виконанням актів законодавства з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та прирівняних до них осіб, а також контролю за дотриманням вказаними особами обмежень щодо запобігання корупції є однією з основних функцій Національного агентства.

З метою підвищення рівня обізнаності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування та громадськості з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших вимог та обмежень, передбачених Законом України «Про запобігання

корупції» Національним агентством в 2018 році продовжено проведення безкоштовного навчального онлайн-курсу «Конфлікт інтересів: треба знати!», в якому з моменту започаткування вже взяло участь більше 40 тис. слухачів.

Результати зазначеного онлайн-курсу засвідчили неабияку зацікавленість слухачів до навчання доброчесній поведінці, невіддільним елементом якої є дотримання вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, обмежень щодо одержання подарунків, сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності, спільної роботи близьких осіб.

Тому, з метою удосконалення отриманих базових знань про конфлікт інтересів розроблено поглиблений онлайн-курс «Конфлікт інтересів: треба знати! Від теорії до практики».

В 2018 році Національним агентством спільно з Програмою розвитку ООН в Україні було проведено семінар «Конфлікт інтересів: треба знати!» для представників громадських об'єднань, які працюють у сфері запобігання корупції, також фахівці Національного агентства брали участь у семінарах та інших просвітницьких заходах із зазначених питань.

Поряд з цим, Національним агентством забезпечено реагування на інформацію від фізичних та юридичних осіб, а також із засобів масової інформації та інших відкритих джерел інформації щодо фактів порушення вимог законодавства з питань етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших вимог та обмежень, передбачених Законом України «Про запобігання корупції».

За результатами перевірок Національним агентством складено та направлено в установленому порядку до суду 497 протоколів про адміністративні правопорушення та внесено 97 приписів про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону.

Національне агентство продовжує роботу щодо встановлення можливих фактів порушення вимог Закону України «Про запобігання корупції», визначення стану організації роботи із запобігання та виявлення корупції в державних органах, органах влади Автономної республіки Крим, органах місцевого самоврядування, зокрема, щодо підготовки та виконання антикорупційних програм, а також для своєчасного запобігання, виявлення та вжиття заходів щодо усунення виявлених порушень антикорупційного законодавства.

Протягом 2018 року проведено 35 перевірок стану організації роботи із запобігання та виявлення корупції щодо порушення вимог Закону (Державне агентство України з питань кіно, Вища кваліфікаційна комісія суддів України, Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру, Міністерство закордонних справ України, Фонд державного майна України, Міністерство соціальної політики України, Державна служба України з надзвичайних ситуацій, Волинська обласна державна адміністрація,

Міністерство фінансів України, Міністерство внутрішніх справ України, Державна служба України з безпеки на транспорті, Сумська обласна державна адміністрація, Антимонопольний комітет України, Сумська обласна рада, Харківська міська рада, Державна аудиторська служба України, Державна служба України з питань праці, Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Київська міська рада, Державне агентство рибного господарства України, Державна служба України з лікарських засобів та контролю за наркотиками, АТ «Українська залізниця», Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформації, Тлумацька міська рада об'єднаної територіальної громади Тлумацького району Івано-Франківської області, Фурсівська сільська рада Білоцерківського району Київської області, Офіс великих платників податків Державної фіскальної служби, Служба зовнішньої розвідки України, Староушицька селищна рада Кам'янець-Подільського району Хмельницької області, Магдалинівська районна державна адміністрація Дніпропетровської області, ДП "Первомайськвугілля", Каховська міська рада Херсонської області, Фонд державного майна України, Могилів-Подільська районна державна адміністрація Вінницької області, Вараська міська рада Рівненської області, Миколаївська районна рада Одеської області).

Крім того, уповноважені особи Національного агентства у складі робочих груп з перевірки стану виконавської дисципліни відповідно до Порядку проведення перевірки стану виконавської дисципліни в органах виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15 вересня 2010 року № 844, взяли участь у 6 перевірках (Житомирська обласна державна адміністрація, Вінницька обласна державна адміністрація, Одеська обласна державна адміністрація, Чернівецька обласна державна адміністрація, Волинська обласна державна адміністрація, Миколаївська обласна державна адміністрація).

За результатами перевірок внесено 43 приписи про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону керівникам відповідних органів, зокрема щодо:

порушення вимог щодо прийняття (затвердження) антикорупційних програм;

порушення вимог щодо перевірки фактів подання суб'єктами декларації, які в них працюють, декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування та повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій;

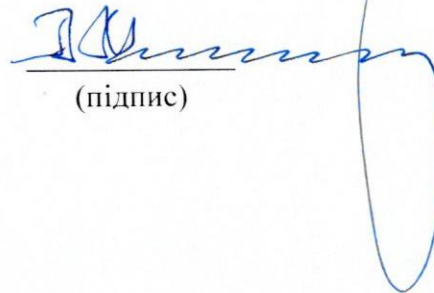
порушення вимог щодо забезпечення умов для повідомлень їхніми працівниками про порушення вимог Закону іншою особою, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні веб-сайти, засоби електронного зв'язку;

	<p>порушення вимог щодо організації та проведення спеціальної перевірки (не надсилання запитів до уповноважених органів з проведення спеціальної перевірки, порушення строків проведення, формування довідок з проведення спеціальної перевірки без урахування усіх результатів одержаних від органів уповноважених на проведення спеціальної перевірки, не проведення спеціальної перевірки стосовно окремих посадових осіб тощо).</p> <p>Також, за результатами проведених перевірок, Національне агентство виявило ознаки пов'язаних з корупцією правопорушень (складено 70 протоколів про адміністративні правопорушення) та корупційних правопорушень, у зв'язку з чим затверджено 11 обґрунтованих висновків та надіслано іншим спеціально уповноваженим суб'єктам у сфері протидії корупції для вжиття відповідних заходів реагування.</p> <p>З метою забезпечення прозорості у діяльності Національного агентства та для залучення громадськості та експертів до опрацювання антикорупційних програм, на офіційному веб-сайті Національного агентства ведеться та постійно наповнюється підрубрика, в якій розміщуються антикорупційні програми, які надійшли на погодження, та результати їхнього опрацювання. Участь в опрацюванні антикорупційних програм реалізується шляхом надання пропозицій до їх змісту.</p> <p>Протягом 2018 року на погодження до Національного агентства надійшло 128 антикорупційних програм, із яких: 111 – погоджено із пропозиціями, по 12 – відмовлено у погодженні (непогоджено) з наданням відповідних обґрунтувань. На кінець року опрацьовувалось 5 антикорупційних програм.</p> <p>Таким чином, в 2018 році Національним агентством в межах виконання бюджетної програми за КПКВК 6331010 «Керівництво та управління у сфері запобігання корупції» було здійснено комплекс заходів, направлених на забезпечення запобігання корупції та підвищення рівня доброчесності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування та прирівняних до них осіб.</p>					
Ціль 2	Подолання політичної корупції, створення прозорих засад фінансування політичних партій					
1	2	3	4	5	6	7
Кількість політичних партій, які мають право на державне фінансування статутної діяльності	5	6	6	6	0	
Кількість політичних партій, які подали звіти про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру політичних партій вчасно (од.)	907	1074	1084	1084	0	
Частка партій щодо яких не виявлено порушень законодавства про політичні партії в Україні (відс.)	90,0	90,0	90,0	90,0	0	

Висновок про досягнення цілі

Державне фінансування політичних партій підвищило рівень фінансової, організаційної та кадрової спроможності партій, дозволило диверсифікувати джерела фінансування партійної діяльності, зменшило рівень залежності партій від великих донорів, зменшило ризики корупції у політиці за рахунок зменшення залежності партій від приватних донорів, дало змогу компенсувати скорочення кількості членів партій і, відповідно, надходжень від членських внесків, переорієнтувати діяльність партій з постійного пошуку джерел фінансування на внутрішньопартійний розвиток, створило умови для чесної та вільної політичної конкуренції, розвитку нових партій. Законом України «Про політичні партії в Україні» було запроваджено не тільки державне фінансування політичних партій, але й щоквартальну звітність для політичних партій, встановлено максимальний розмір суми внеску від фізичних та юридичних осіб, та передбачено адміністративну та кримінальну відповідальність за порушення встановленого порядку або строків подання звітів політичних партій, подання завідомо недостовірних відомостей у звітах політичних партій, порушення порядку надання або отримання внесків, порушення порядку надання або отримання державного фінансування статутної діяльності політичних партій. Завдяки чинному Закону України «Про політичні партії в Україні» відповідальність політичних партій за різноманітні порушення збільшилася й чіткіше врегульована. Таким чином, державне фінансування статутної діяльності політичних партій є ключовим інструментом підвищення фінансової прозорості діяльності політичних партій. У 2018 році в межах виконання бюджетної програми за КПКВК 6331020 "Фінансування статутної діяльності політичних партій" Національним агентством з питань запобігання корупції забезпечено в повному обсязі фінансування статутної діяльності 6 політичних партій, які отримали право на таке фінансування згідно з Законом України «Про політичні партії в Україні».

**Голова Національного агентства
з питань запобігання корупції**



(підпис)

О.А. Мангул
(ініціали та прізвище)