



ПАПЕРОВА КОПІЯ
ЕЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТА

НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

НАКАЗ

Київ

№ _____

**Про відмову в погодженні
(непогодження) антикорупційної
програми Державного космічного
агентства України на 2020 – 2021 роки**

Відповідно до п. 10 ч. 1 ст. 7, п. 12 ч. 1 ст. 11, п. 11 ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 19 Закону України «Про запобігання корупції», пп. 7, 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08.12.2017 № 1379 (із змінами),

наказую :

1. Відмовити у погодженні антикорупційної програми Державного космічного агентства України на 2020 – 2021 роки, затвердженої наказом Державного космічного агентства України від 31.08.2020 № 139, надісланої супровідним листом від 31.08.2020 № 3364/09-16Д07/20, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

2. Департаменту запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього наказу до Державного космічного агентства України.

3. Державному космічному агентству України протягом 30 днів з дати отримання копії цього наказу розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на заступника Голови Національного агентства з питань запобігання корупції Стародубцева О.Є.

Голова

ДІЛОВОДНА
СЛУЖБА

Олександр НОВІКОВ



Національне агентство з питань запобігання корупції
440/20 від 05.10.2020
КЕП Новіков Олександр Федорович
Сертифікат 58E2D9E7F900307B04000000FACA2D0019687E00

301100200195651
02001

К О П І Я

Додаток
до наказу Національного агентства з
питань запобігання корупції

05 жовтня 2020 року № 440/20

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови в погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Державного космічного агентства України на 2020 – 2021 роки

Антикорупційна програма Державного космічного агентства України на 2020 – 2021 роки, затверджена наказом Державного космічного агентства України від 31.08.2020 № 139 (далі – антикорупційна програма ДКА), надіслана супровідним листом від 31.08.2020 № 3364/09-16Д07/20.

Аналіз антикорупційної програми ДКА здійснювався на відповідність вимогам, визначеним у розділі II Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) від 08.12.2017 № 1379 (далі – Порядок), зокрема:

- принципам підготовки антикорупційної програми;
- порядку затвердження антикорупційної програми;
- вимогам до складових частин антикорупційної програми органу влади, в тому числі звіту за результатами оцінки корупційних ризиків;
- правилам оцінки корупційних ризиків;
- вимогам до заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків.

З метою аналізу вивчено матеріали антикорупційної програми ДКА, нормативно-правові акти, які регулюють діяльність Державного космічного агентства України, антикорупційну програму ДКА на 2018 – 2019 роки.

За результатами аналізу антикорупційної програми ДКА встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пп. 1, 9 розділу II Порядку, а саме:

1. Розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційної програми органу влади:

- *галузевої належності та всеохопленості*

Цей принцип зобов'язує орган влади враховувати в антикорупційній програмі сферу діяльності такого органу влади, передбачати заходи відповідно до усіх його повноважень та функцій згідно з положеннями спеціальних нормативно-правових актів, а також поширюватись на всю його організаційну структуру (п.п. 4 п. 1

розділу II Порядку).

Відповідність цьому принципу встановлюється Національним агентством насамперед шляхом аналізу робочого плану оцінки корупційних ризиків у органі влади.

У робочому плані оцінки корупційних ризиків, який складається з дотриманням принципу галузевої належності та всеохопленості, як об'єкти оцінки корупційних ризиків визначаються функції та завдання органу влади, його посадових осіб, що передбачені законодавчими актами, а також способи їх реалізації (абз. 3 п. 4 розділу II, абз. 6 п. 2 розділу I Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02.12.2016 № 126 (далі – Методологія)).

Водночас робочий план оцінки корупційних ризиків у діяльності ДКА (далі – робочий план) не містить інформації про всі її функції та завдання, передбачені Положенням про Державне космічне агентство України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 14.05.2015 № 281 (далі – Положення), а як об'єкти оцінки корупційних ризиків зазначено назви самостійних структурних підрозділів.

Таким чином, робочий план складено з порушенням Методології. Отже, в антикорупційній програмі ДКА неможливо встановити заходи відповідно до усіх повноважень та функцій ДКА згідно з Положенням, що свідчить про порушення принципу галузевої належності та всеохопленості при підготовці антикорупційної програми ДКА;

- об'єктивності та неупередженості

Цей принцип вимагає, щоб дії та рішення посадових осіб органу влади під час підготовки антикорупційної програми були спрямовані виключно на досягнення мети щодо налагодження в органі влади ефективної системи запобігання та виявлення корупції.

Аналіз ідентифікованих у діяльності ДКА корупційних ризиків, їх описів та чинників свідчить про застосований місцями формальний підхід до виявлення дійсних причин та умов, що сприяють або можуть призвести до вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.

Окремі ризики сформульовані узагальнено та нечітко, а інформація, наведена в їх описах та чинниках, є суперечливою.

Так, за сукупністю інформації, наведеної в описі ідентифікованих корупційних ризиків, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків правопорушень, спричинених ризиками, які описані за №№ 1, 3 – 8, 16 у додатку 1 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності ДКА (далі – додаток 1), неможливо встановити, які конкретні корупційні ризики існують у діяльності ДКА та які чинники їх викликають.

Вказане унеможливлює перевірку заходів, визначених з метою усунення (мінімізації) цих ризиків, на предмет їх достатності для досягнення поставленої

мети, що призводить до порушення принципу об'єктивності, неупередженості при підготовці антикорупційної програми та позбавляє антикорупційну програму її суті.

2. Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності ДКА не містить обов'язкових складових

Відповідно до абз. 2 п. 9 розділу II Порядку звіт за результатами оцінки корупційних ризиків має відповідати вимогам Методології.

У п. 1 розділу V Методології передбачено, що звіт за результатами оцінки корупційних ризиків повинен містити, серед іншого, опис чинників корупційних ризиків, тобто умов та причин, що заохочують (стимулюють), викликають або дозволяють скоєння посадовою особою при виконанні нею функцій держави або місцевого самоврядування корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією.

Водночас у додатку 1 як чинники ідентифікованих корупційних ризиків визначені обставини, які не є безпосередніми причинами та умовами виникнення таких ризиків, а отже, не є чинниками корупційних ризиків у розумінні п. 2 розділу I Методології, а саме:

- відсутність автоматизованої системи формування зведених бюджетних запитів (за однією бюджетною програмою) із можливістю перевірки цих бюджетних запитів з фінансовою та бюджетною звітністю та аналізом інформації, викладеної у бюджетному запиті, не є безпосереднім чинником корупційного ризику № 2 «не належне виконання посадовцями норм бюджетного законодавства та своїх посадових обов'язків»;

- службова недбалість, особиста зацікавленість або задоволення інтересів третіх осіб, низький професійний рівень не є безпосереднім чинником корупційного ризику № 10 «недостатній рівень контролю за особами, які уповноважені представляти інтереси ДКА в іноземних державах»;

- наявність колізій у нормах чинного законодавства, що є підставою для розроблення ДКА відповідних підзаконних нормативно-правових актів, що надає можливість для їх неоднозначного застосування, не є безпосереднім чинником корупційного ризику № 11 «вплив зацікавлених осіб на посадових осіб відділу юридичної та договірної роботи, які залучені до розроблення та участі у розробленні проектів нормативно-правових актів, що відносяться до компетенції ДКА»;

- Законом України від 18.12.2019 № 390-IX надано посадовій особі юридичної особи усі процесуальні права при здійсненні самопредставництва юридичної особи в суді не є безпосереднім чинником корупційного ризику № 13 «вплив зацікавлених осіб на посадових осіб відділу юридичної та договірної роботи під час підготовки документів або безпосереднього представництва інтересів ДКА».

3. Існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки запропоновані заходи з усунення (мінімізації) корупційних ризиків є існуючими заходами контролю

Запропоновані заходи з усунення (мінімізації) корупційних ризиків є існуючими заходами контролю.

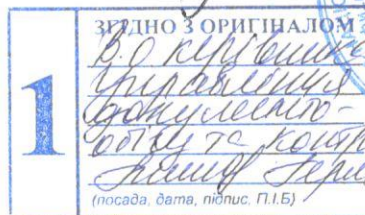
Заходи щодо усунення корупційних ризиків у діяльності ДКА визначені у додатку 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності ДКА. Серед цих заходів Національне агентство ідентифікувало такі існуючі заходи контролю, як:

- здійснення контролю відповідальної за виконання заходу особи за виконанням повноважень посадовими особами, чітке виконання умов наказу ДКА від 09.08.2011 № 213 (захід, запропонований для усунення корупційного ризику № 6);
- забезпечення планування потреби в матеріальних ресурсах виключно на підставі обґрунтованих пропозицій. Проведення керівництвом відповідної роз'яснювальної роботи, посиленій контроль керівників самостійних структурних підрозділів (заходи, запропоновані для усунення корупційного ризику № 9);
- моніторинг (перевірка) відповідності дій посадових осіб, які залучені до розроблення та участі у розробленні нормативно-правових актів, що належать до компетенції ДКА (захід, запропонований для усунення корупційного ризику № 11);
- моніторинг (перевірка) відповідності дій посадових осіб, які залучені до юридичного супроводження проектів договорів, угод, меморандумів, що укладаються ДКА (захід, запропонований для усунення корупційного ризику № 12);
- проведення інструктажу складу комісій на попередні початку роботи комісії, доведення вимог законодавчих актів з цього питання, зворотній зв'язок з підприємствами (установами) (захід, запропонований для усунення корупційного ризику № 14);
- проведення систематичного інструктажу персоналу з цього приводу, доведення вимог законодавчих актів (захід, запропонований для усунення корупційного ризику № 15).

З огляду на викладене антикорупційна програма ДКА на 2020 – 2021 роки не підлягає погодженню Національним агентством на підставі абз. 2, 4, 5 п. 9 розділу IV Порядку.

**Керівник Департаменту
запобігання та виявлення корупції**

Сергій ДЕРКАЧ



06.10.2020