



# НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

## РІШЕННЯ (ПРИПИС)

**про порушення вимог законодавства щодо етичної поведінки, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, інших порушень закону**

15.12.2016

м. Київ

№ 149

Національним агентством з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) відповідно до пункту 8 частини першої, частини другої статті 12 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон) та Порядку оформлення протоколів про адміністративні правопорушення та внесення приписів Національним агентством з питань запобігання корупції, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 09 червня 2016 року № 5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 25 липня 2016 року за № 1019/29149, видано

**ТКАЧЕНКУ ОЛЕКСІЮ ОЛЕКСАНДРОВИЧУ**, Голові Глухівської районної ради Сумської області

цей припис про те, що за результатами виявлення порушень встановлено:

Розпорядженням Президента України від 30 жовтня 2014 року № 1226/2014-рп Ткаченка О.О. звільнено з посади голови Глухівської районної державної адміністрації Сумської області з підстав, передбачених Законом України «Про очищення влади».

З матеріалів, наданих Глухівською районною радою Сумської області листами від 09 вересня 2016 року № 01-38/357 та від 03 жовтня 2016 року № 01-38/382 за підписом заступника голови Глухівської районної ради Сумської області Стороженко Г.Я., зокрема, повідомляється, що рішенням Глухівської районної ради Сумської області шостого скликання від 14 листопада 2014 року Ткаченка О.О. було обрано на посаду заступника голови Глухівської районної ради Сумської області.

Пунктом другим вказаного рішення передбачено, що заступник голови Глухівської районної ради Сумської області Ткаченко О.О. повинен приступити

до здійснення повноважень з дня завершення процедури проведення спеціальної перевірки.

Ткаченко О.О. 17 листопада 2014 року надав згоду на проведення спеціальної перевірки відомостей про особу, яка претендує на зайняття посади, пов'язаної із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування.

За результатами спеціальної перевірки відомостей щодо Ткаченка О.О., який претендує на зайняття посади заступника голови Глухівської районної ради Сумської області, було складено довідку від 25 листопада 2014 року, в якій зазначається, що інформації, яка перешкоджає зайняттю Ткаченком О.О. посади, пов'язаної з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування не виявлено.

Після проходження Ткаченком О.О. спеціальної перевірки, його було призначено на посаду заступника голови Глухівської районної ради Сумської області шостого скликання.

Відповідно до частини другої статті 56 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та рішення першої сесії сьомого скликання Глухівської районної ради Сумської області від 02 грудня 2015 року, Ткаченка О.О. звільнено з посади заступника голови Глухівської районної ради Сумської області.

Одночасно рішенням першої сесії сьомого скликання Глухівської районної ради Сумської області від 02 грудня 2015 року шляхом таємного голосування Ткаченка О.О. було обрано Головою Глухівської районної ради Сумської області.

Відповідно до частини третьої статті 5 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» стосовно осіб, які обрані (затверджені) відповідною радою на посади, зазначені в абзаці третьому статті 3 цього Закону, а також стосовно осіб, які претендують на зайняття зазначених в абзаці четвертому статті 3 цього Закону посад в органах місцевого самоврядування, за їх письмовою згодою проводиться спеціальна перевірка в порядку, встановленому Законом України «Про запобігання корупції».

Абзацом третім статті 3 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» визначено, що посадами в органах місцевого самоврядування, є, зокрема, виборні посади, на які особи обираються або затверджуються відповідною радою.

Відповідно до частини першої статті 56 Закону спеціальна перевірка проводиться стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком, перелік яких затверджується Національним агентством.

Так відповідно до примітки до статті 56 Закону, особи, посади яких частиною першою статті 14 Закону України «Про службу в органах місцевого

самоврядування» віднесені до першої - третьої категорій, є службовими особами, які займають відповідальне та особливо відповідальне становище.

Відповідно до частини першої статті 14 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» посада голови районної ради відноситься до третьої категорії посад та згідно з абзацом третім статті 3 цього Закону є виборною посадою, на яку особа обирається або затверджується відповідною радою.

За інформацією, наданою головою Глухівської районної ради Сумської області Ткаченком О.О., головний спеціаліст-юристконсульт відділу організаційної та кадрової роботи виконавчого апарату районної ради Пархоменко І.О., на яку відповідно до посадової інструкції, затвердженої керуючим справами виконавчого апарату Глухівської районної ради від 05 січня 2012 року, покладено організацію проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття посад у виконавчому апараті Глухівської районної ради, повідомила його про те, що спеціальна перевірка щодо нього була проведена та додана до особової справи, яка сформована 25 листопада 2014 року в районній раді та відповідно до пункту 3 абзацу другого частини першої статті 56 Закону спеціальна перевірка щодо нього не проводиться.

Водночас зазначаємо, що пунктом 3 абзацу другого частини першої статті 56 Закону передбачено, що спеціальна перевірка не проводиться щодо претендентів які перебувають на посадах в державних органах, органах влади Автономної Республіки Крим, органах місцевого самоврядування та призначаються в порядку переведення чи просування по службі на посади в межах того ж органу або призначаються в порядку переведення на посади в інших державних органах, органах влади Автономної Республіки Крим, органах місцевого самоврядування.

Разом з тим, частиною другою статті 6 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» передбачено, що консультативне та методичне забезпечення служби в органах місцевого самоврядування здійснюється центральним органом виконавчої влади з питань державної служби.

Відповідно до пункту 1 Положення про Національне агентство України з питань державної служби, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01 жовтня 2014 року № 500, Національне агентство України з питань державної служби (далі – Нацдержслужба) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України та який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері державної служби, здійснює функціональне управління державною службою.

Так Нацдержслужбою, на лист Національного агентства від 28 жовтня 2016 року № 30-06/3705, зокрема, повідомляється таке.

Відповідно до частини першої статті 55 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» голова районної, обласної, районної у місті (у разі її створення) ради обирається відповідною радою шляхом таємного голосування з числа її депутатів на строк повноважень ради.

Частиною другою статті 56 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що заступник голови районної, районної у місті (у разі її створення) ради, перший заступник, заступник голови обласної ради обираються відповідною радою в межах строку її повноважень з числа депутатів цієї ради шляхом таємного голосування і здійснюють свої повноваження до припинення ними повноважень депутата ради відповідного скликання, крім випадків дострокового припинення їх повноважень у порядку, встановленому частинами третьою та четвертою цієї статті.

Статтею 20 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» визначено, що крім загальних підстав, передбачених Кодексом законів про працю України, служба в органах місцевого самоврядування припиняється на підставі і в порядку, визначених Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», цим та іншими законами України.

Таким чином, закінчення строку повноважень посадових осіб органів місцевого самоврядування, які обіймають виборні посади в органах місцевого самоврядування, є однією з підстав припинення служби в органах місцевого самоврядування.

Враховуючи викладене, у разі закінчення строку повноважень посадової особи місцевого самоврядування, яка обіймає виборну посаду в органі місцевого самоврядування, підлягає звільненню відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». У трудовій книжці робиться запис про звільнення у зв'язку із закінченням строку повноважень з посиланням на відповідну статтю Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

За позицією Нацдержслужби, обрання заступника голови районної ради одного скликання на посаду голови цієї ж ради іншого скликання не може вважатися просуванням або переведенням по службі.

Після звільнення Ткаченка О.О. з посади заступника голови Глухівської районної ради Сумської області, в його трудовій книжці здійснено запис під № 30 від 02 грудня 2015 року «Звільнений з посади заступника голови Глухівської районної ради у зв'язку із закінченням строку повноважень ч. 2, ст. 56 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (ч. 2, ст. 36 КЗпП України)».

З огляду на наведене та згідно з вимогами частини першої статті 56 Закону Голова Глухівської районної ради Сумської області Ткаченко О.О. після обрання його відповідною радою на посаду повинен був надати згоду на проведення спеціальної перевірки.

Однак Голова Глухівської районної ради Сумської області Ткаченко О.О. не надав відповідної згоди. Таким чином, не проходження спеціальної перевірки та не надання ним згоди на її проведення після обрання головою Глухівської районної ради Сумської області є порушенням вимоги частини першої статті 56 Закону.

Відповідно до абзацу шостого частини другої статті 58 Закону, повноваження особи, зазначеної в абзаці восьмому частини першої статті 56 Закону, достроково припиняються без припинення повноважень депутата ради, а відповідна особа звільняється з відповідної посади без прийняття рішення відповідної ради у випадку, якщо вона не пройшла спеціальну перевірку або не надала у встановлений Законом строк згоди на проведення спеціальної перевірки.

Таким чином, порушено вимоги абзацу шостого частини другої статті 58 Закону, оскільки Ткаченко О.О. мав бути звільнений з посади Голови Глухівської районної ради Сумської області без припинення ним повноважень депутата районної ради відповідно до абзацу третього частини першої статті 20 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування».

З метою усунення виявлених порушень Національне агентство з питань запобігання корупції **вимагає:**

1. Усунути порушення законодавства, а саме вимоги абзацу шостого частини другої статті 58 Закону України «Про запобігання корупції».

2. Вжити заходів щодо належного виконання вимог статті 56 Закону України «Про запобігання корупції» працівниками відділу організаційної та кадрової роботи виконавчого апарату Глухівської районної ради Сумської області, на який покладено організацію проведення спеціальної перевірки відомостей щодо осіб, які претендують на зайняття відповідних посад.

Цей припис є обов'язковим до виконання.

За невиконання цього припису керівник органу, підприємства, установи, організації несе відповідальність, передбачену статтею 188<sup>46</sup> КУпАП.

Про виконання припису повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції упродовж десяти робочих днів з дня його одержання.

Примірник припису одержав \_\_\_\_\_

(прізвище, ім'я та по батькові керівника (уповноваженої

особи) органу, підприємства, установи, організації)

\_\_\_\_\_ (дата)

\_\_\_\_\_ (підпис)

\_\_\_\_\_ (у разі відмови особи в отриманні припису робиться відмітка)

Примірник припису надіслано поштою \_\_\_\_\_

(оператор поштового зв'язку, дата і

номер поштового відправлення)

**В. о. Голови**



**Р. Радецький**