



## НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

---

### РІШЕННЯ

01.06.2018

Київ

№ 1031

Про відмову в погодженні (непогодження) антикорупційної програми Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації на 2018 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пунктів 8, 10 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

#### **ВИРІШИЛО:**

1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації на 2018 рік, затвердженої наказом Голови від 27 квітня 2018 року № 48/нк, надісланої листом від 27 квітня 2018 року № 01-3002/21, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

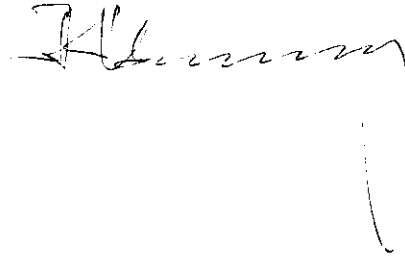
2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації.

3. Національній комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації протягом 30 днів з дати отримання копії цього рішення розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну

програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

**Голова**



**О.А. Мангул**

Згідно з чинним законодавством  
відповідно до колегіального рішення  
Національного агентства

Протокол № 24  
засідання Національного агентства  
від 01 червня 2018 року

Додаток  
до рішення Національного агентства  
з питань запобігання корупції

*01 грудня 2018 року № 1031*

**Обґрунтування**  
**Національного агентства з питань запобігання корупції**  
**щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми**  
**Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку**  
**та інформатизації на 2018 рік**

Антикорупційна програма Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації на 2018 рік, затверджена наказом Голови від 27 квітня 2018 року № 48/нк (далі – антикорупційна програма НКРЗІ), надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) супровідним листом від 27 квітня 2018 року № 01-3002/21.

Аналіз антикорупційної програми НКРЗІ здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок) щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції", Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми НКРЗІ до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, нормативно-правові акти, що діють у сфері функціонування Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі – НКРЗІ), а також Антикорупційну програму Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації на 2017 рік, затверджену наказом Голови від 14 грудня 2017 року № 127/нк, рішення Національного агентства від 22 грудня 2017 року № 1528 "Про погодження антикорупційної програми Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації на 2017 рік", звітну інформацію про виконання відповідної програми.

За результатами аналізу антикорупційної програми НКРЗІ встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пунктах 1, 6, 9 розділу II Порядку, а саме:

*1. Розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційних програм органів влади, а також існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки попередню оцінку проведено неповно або неправильно.*

Так, згідно з пунктом 1 розділу II Порядку підготовка антикорупційної програми органу влади здійснюється за принципами, серед іншого, галузевої належності та всеохопленості.

Визначення вказаних принципів передбачає, що антикорупційна програма органу влади має враховувати сферу діяльності органу влади, передбачати заходи відповідно до усіх повноважень та функцій органу влади згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів, а також поширюватись на всю його організаційну структуру (включаючи підприємства, установи, організації, що входять до сфери управління, тощо).

Водночас, антикорупційна програма НКРЗІ не містить антикорупційних заходів, які поширюються на всю її організаційну структуру (з урахуванням установ, що належать до сфери управління НКРЗІ).

Також, згідно з пунктом 6 цього розділу Порядку антикорупційна програма має включати інформацію щодо здійснення оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади.

Поряд з цим, антикорупційна програма НКРЗІ не передбачає заходів відповідно до усіх повноважень та функцій згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів та містить інформацію про здійснення вибіркової оцінки корупційних ризиків.

Так, Робочий план комісії з оцінки корупційних ризиків у діяльності НКРЗІ, затверджений Головою НКРЗІ 16 лютого 2018 року, включає як об'єкти оцінки шість загальних та три спеціальних функцій НКРЗІ.

Разом з тим, Положення про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації, затверджене указом Президента України від 23 листопада 2011 року № 1067/2011 "Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації", включає 51 функцію (перелік не є вичерпним), серед яких такими, що потенційно містять корупційні ризики (недостатню врегульованість процедур, надмірні обтяження для юридичних та фізичних осіб, відсутність чи недоліки конкурсних процедур, наявність необґрунтованих дискреційних повноважень тощо) є:

1) забезпечення у межах своїх повноважень формування та реалізації державної тарифної політики у сфері телекомунікацій, користування радіочастотним ресурсом, надання послуг поштового зв'язку, вдосконалення нормативної та методологічної бази формування тарифів, які підлягають

державному регулюванню, а також проведення моніторингу цін у зазначених сферах;

2) встановлення відповідно до закону граничних або фіксованих тарифів на загальнодоступні телекомунікаційні послуги, тарифів на надання в користування каналів електрозв'язку операторів телекомунікацій, які займають монопольне (домінуюче) становище на ринку цих послуг, розрахункових такс за послуги пропуску трафіка до телекомунікаційних мереж операторів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на певному ринку пропуску трафіка або операторів телекомунікацій, що займають монопольне (домінуюче) становище на ринку телекомунікацій, тарифів на надання в користування кабельної каналізації електрозв'язку операторів телекомунікацій, порядку взаєморозрахунків між операторами телекомунікацій, граничних тарифів на універсальні послуги поштового зв'язку, а також тарифів на роботи (послуги) Українського державного центру радіочастот (УДЦР) та розмірів плати за видачу документів дозвільного характеру – висновків щодо електромагнітної сумісності, дозволів на експлуатацію, на ввезення з-за кордону радіоелектронних засобів та випромінювальних пристроїв, здійснення відповідно до законодавства інших заходів щодо тарифного регулювання у зазначеній сфері;

3) здійснення організаційно-правового забезпечення загальнодоступних телекомунікаційних послуг, послуг пропуску трафіка та послуг поштового зв'язку;

4) забезпечення досудового врегулювання спорів між суб'єктами ринку телекомунікацій щодо взаємоз'єднання телекомунікаційних мереж, у тому числі щодо послуг пропуску трафіка, надання послуг національного роумінгу, перенесення абонентських номерів та використання персональних номерів;

5) встановлення відповідно до закону порядку відкриття номерного ресурсу, в якому забезпечує утворення персональних номерів абонентів, та порядок адміністрування, присвоєння абонентам і обслуговування персональних номерів;

6) визначення організації, яка здійснює централізоване технічне адміністрування персональних номерів та перенесення абонентських номерів;

7) участь у розробленні та погодження проектів змін до Національної таблиці розподілу смуг радіочастот України та Плану використання радіочастотного ресурсу України відповідно до законодавства;

8) встановлення порядку реалізації, експлуатації радіоелектронних засобів, випромінювальних пристроїв на території України та порядку ввезення їх із-за кордону;

9) здійснення координації робіт з підтвердження відповідності засобів телекомунікацій, радіоелектронних засобів, випромінювальних пристроїв, які виробляються в Україні та які ввозяться з-за кордону, забезпечення в межах своїх повноважень стандартизації у сфері телекомунікацій, інформатизації, користування радіочастотним ресурсом та надання послуг поштового зв'язку,

узгоджує перелік акредитованих у встановленому порядку органів, уповноважених на провадження діяльності з підтвердження відповідності технічних засобів телекомунікацій.

Вказані функції під час проведення оцінки корупційних ризиків не були визначені об'єктами оцінки, наслідком чого стало вибіркове її проведення.

Крім того, відповідно до абзаців третього, четвертого пункту 9 Порядку заходи, що закріплюються у звіті за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади, зокрема мають бути достатніми для усунення або мінімізації умов (причин) виникнення таких ризиків.

Закріплення існуючих заходів контролю як заходів із усунення корупційних ризиків не допускається.

Поряд з цим, в Таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності НКРЗІ на 2018 рік) визначено заходи які:

не направлені на усунення чинників корупційних ризиків (наприклад, з метою мінімізації корупційного ризику "виникнення домовленості між працівником Національної комісії з заявниками адміністративних послуг в процесі розгляду документів" запропоновано захід "проведення роз'яснювальної роботи");

насправді є існуючими заходами контролю у зв'язку з чим термін їх виконання зазначено "постійно" (наприклад, "забезпечення належного контролю з боку керівництва за об'єктивним визначенням уповноваженими Національною комісією посадовими особами суб'єктів, які підлягають плановій перевірці", "контроль за дотриманням законодавства уповноваженими Національною комісією посадовими особами під час планування та проведення позапланових перевірок", "контроль з боку керівництва за дотриманням уповноваженими Національною комісією посадовими особами під час здійснення перевірок норм чинного законодавства").

Тобто, оцінка корупційних ризиків у діяльності НКРЗІ була проведена неповно, без врахування всіх функцій і завдань, та неправильно, у зв'язку із встановленням заходів із усунення (мінімізації) корупційних ризиків – існуючих заходів контролю, а також неспрямованих на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

*2. Не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади.*

Згідно з пунктом 6 розділу II Порядку антикорупційна програма має включати:

навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування;

процедуру та суб'єкта, відповідального за здійснення періодичного моніторингу виконання антикорупційної програми;

процедуру оцінки виконання антикорупційної програми із закріпленням критеріїв її здійснення з урахуванням своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та результатів їх здійснення (наприклад, впливу результатів вжитого заходу на стан дотримання вимог Закону та/або пріоритетність корупційного ризику шляхом порівняння ситуації щодо корупції в органі влади до прийняття антикорупційної програми та у період її впровадження).

Поряд з цим до розділу "Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування" антикорупційної програми НКРЗІ включено лише інформацію про здійснення методичної і консультаційної роботи, а також участі у навчаннях, які організуються іншими органами. Тобто, антикорупційна програма НКРЗІ не передбачає навчальних заходів та заходів з поширення інформації, що здійснюватимуться НКРЗІ у 2018 році.

Крім того, у антикорупційній програмі НКРЗІ взагалі відсутні процедури щодо моніторингу та оцінки виконання антикорупційної програми, відповідний розділ містить лише інформацію щодо підстав періодичного перегляду.

Окремо слід звернути увагу, що антикорупційна програма Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації на 2017 рік була направлена на погодження лише 14 грудня 2017 року, у зв'язку з чим погоджена без надання обов'язкових для розгляду пропозицій (через закінчення строку її дії), однак із наданням пропозицій до антикорупційної програми на наступний період.

При цьому зазначені пропозиції стосувалися в тому числі і вказаних вище питань (включення до програми обов'язкових складових та здійснення додаткової оцінки корупційних ризиків відповідно до усіх виконуваних НКРЗІ завдань та повноважень), однак не були враховані при підготовці антикорупційної програми НКРЗІ на 2018 рік.

З огляду на викладене, антикорупційна програма НКРЗІ підлягає непогодженню Національним агентством відповідно до пункту 10 розділу IV Порядку.

**Керівник Департаменту  
організації роботи із запобігання  
та виявлення корупції**



**О. Онищук**