



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

01.06.2018

Київ

№ 1033

Про відмову в погодженні (непогодження)
антикорупційної програми Чернігівської
обласної ради на 2018 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пунктів 8, 10 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

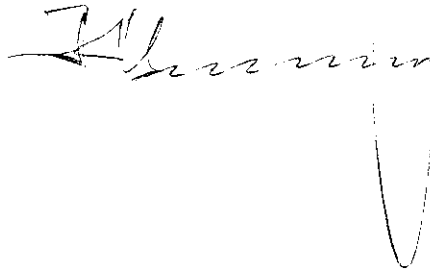
1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Чернігівської обласної ради на 2018 рік, затвердженої рішенням обласної ради від 28 березня 2018 року № 25-12/VII, надісланої листом від 24 квітня 2018 року № 01-01/503, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Чернігівської обласної ради.

3. Чернігівській обласній раді протягом 30 днів з дати отримання копії цього рішення розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 24
засідання Національного агентства
від 21 вересня 2018 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

01 червня 2018 року № 1033

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Чернігівської обласної ради на 2018 рік

Антикорупційна програма Чернігівської обласної ради на 2018 рік, затверджена рішенням обласної ради від 28 березня 2018 року № 25-12/VII (далі – антикорупційна програма Ради), надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) супровідним листом від 24 квітня 2018 року № 01-01/503.

Аналіз антикорупційної програми Ради здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції", Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми Ради до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, нормативно-правові акти, що діють у сфері функціонування Чернігівської обласної ради (далі – Чернігівська облрада), а також Антикорупційну програму Чернігівської обласної ради на 2017 рік, затверджену рішенням обласної ради від 22 серпня 2017 року № 8-10/ VII, рішення Національного агентства від 13 жовтня 2017 року № 908 "Про погодження антикорупційної програми Чернігівської обласної ради на 2017 рік".

За результатами аналізу антикорупційної програми Ради встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пунктах 1, 6, 9 розділу II Порядку, а саме:

розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційних програм органів влади;

не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади;

існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки попередню оцінку проведено неповно.

Так, згідно з пунктом 1 розділу II Порядку підготовка антикорупційної програми органу влади здійснюється за принципами, серед іншого, галузевої належності та всеохопленості.

Визначення вказаних принципів передбачає, що антикорупційна програма органу влади має враховувати сферу діяльності органу влади, передбачати заходи відповідно до усіх повноважень та функцій органу влади згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів, а також поширюватись на всю його організаційну структуру (включаючи територіальні органи, підприємства, установи, організації, що входять до сфери управління, тощо).

Водночас, антикорупційна програма Ради не містить антикорупційних заходів, які поширюються на всю її організаційну структуру (з урахуванням комунальних підприємств, у тому числі тих, які відповідно до статті 62 Закону України "Про запобігання корупції" зобов'язані затверджувати антикорупційні програми).

Також, згідно з пунктом 6 вищевказаного розділу Порядку антикорупційна програма має включати інформацію щодо здійснення оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади.

Слід зазначити, що об'єктом оцінки корупційних ризиків є функції та завдання органу влади, його посадових осіб, визначені законодавчими актами, та способи їх реалізації (абзац шостий пункту 2 розділу I Методології).

При цьому, Робочий план оцінки корупційних ризиків в діяльності Чернігівської обласної ради у 2018 році, затверджений керуючим справами виконавчого апарату Чернігівської облради 02 січня 2018 року, включає як об'єкти оцінки "Проведення антикорупційної експертизи нормативно-правових актів законодавства на предмет виявлення корупціогенних чинників" та "Ідентифікація корупційних ризиків у діяльності Чернігівської обласної ради", з чого взагалі неможливо дійти висновку, яку функції Чернігівської облради було проаналізовано під час проведення оцінки.

Формальне визначення корупційних ризиків за результатами їх ідентифікації включає лише три проаналізовані функції. Ще у двох випадках зазначено "Виконання функцій обласної ради" та "Дотримання норм антикорупційного законодавства", що взагалі не може бути включено як проаналізовані функції Чернігівської облради. Отже спеціальні повноваження обласної ради як колегіального органу, голови та депутатів обласної ради під час проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Чернігівської облради на предмет наявності корупційних ризиків досліджені не були.

У зв'язку з цим, звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Чернігівської обласної ради, затверджений рішенням від 28 березня 2018 року № 25-12/VII, здебільшого включає корупційні ризики, ідентифіковані у діяльності виконавчого апарату ради та не передбачає ризиків, пов'язаних

з депутатською діяльністю та виконанням повноважень голови Чернігівської облради.

Таким чином, антикорупційна програма Ради не передбачає заходів відповідно до усіх повноважень та функцій Чернігівської облради згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів (зокрема, Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні"), а також містить інформацію про здійснення вибіркової оцінки корупційних ризиків.

Крім того, відповідно до абзаців третього, четвертого пункту 9 Порядку заходи, що закріплюються у звіті за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади, зокрема мають бути достатніми для усунення або мінімізації умов (причин) виникнення таких ризиків.

Закріплення існуючих заходів контролю як заходів із усунення корупційних ризиків не допускається.

Поряд з цим, в Таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 5 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Чернігівської обласної ради на 2018 рік) як заходи щодо усунення усіх корупційних ризиків визначено "Постійне оновлення знань антикорупційного законодавства, проведення інформаційних заходів з питань запобігання корупції".

Вказані заходи не направлені на усунення чинників корупційних ризиків (наприклад, такі заходи не усунуть корупційні ризики "суперечність між положеннями окремих нормативно-правових актів прийнятих органами державної влади, які регулюють діяльність Чернігівської обласної ради" запропоновано захід "проведення роз'яснювальної роботи", "власна матеріальна зацікавленість або вплив з боку посадових осіб при підготовці проектів розпоряджень...", "вплив з боку посадових осіб на членів тендерного комітету...", "висвітлення в матеріалах офіційного веб-сайту інформації рекламного чи напівреklamного змісту...", "затримка термінів оприлюднення електронних петицій..." та інші), насправді є існуючими заходами контролю, у зв'язку з чим термін їх виконання зазначено "постійно".

Тобто, оцінка корупційних ризиків у діяльності Чернігівської облради була проведена неповно, без врахування всіх функцій і завдань, та неправильно, у зв'язку із встановленням заходів із усунення (мінімізації) корупційних ризиків існуючих заходів контролю, а також неспрямованих на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

Не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади.

Згідно з пунктом 6 розділу II Порядку антикорупційна програма має включати, серед іншого:

навчальні заходи;

процедуру та суб'єкта, відповідального за здійснення періодичного моніторингу виконання антикорупційної програми;

процедуру оцінки виконання антикорупційної програми із закріпленням критеріїв її здійснення з урахуванням своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та результатів їх здійснення (наприклад, впливу результатів вжитого заходу на стан дотримання вимог Закону та/або пріоритетність корупційного ризику шляхом порівняння ситуації щодо корупції в органі влади до прийняття антикорупційної програми та у період її впровадження).

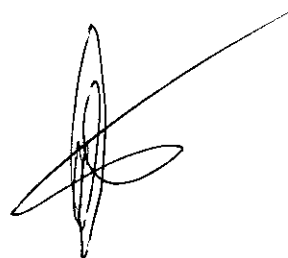
Поряд з цим до розділу "Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування" антикорупційної програми Ради включено лише інформацію про здійснення інформаційної, організаційної та роз'яснювальної роботи, а також участі у навчаннях, які організуються Національним агентством. Тобто, антикорупційна програма Ради не передбачає навчальних заходів, що здійснюватимуться Чернігівською облрадою у 2018 році.

Крім того, у антикорупційній програмі Ради відсутні процедури щодо моніторингу та оцінки її виконання – відповідний розділ містить лише інформацію, що такі заходи здійснюватимуться один раз на рік (що неприпустимо при затвердженій антикорупційній програмі на один рік), однак механізму їх здійснення не наведено.

Окремо слід звернути увагу, що при погодженні антикорупційної програми Чернігівської обласної ради на 2017 рік надавалися пропозиції, які стосувалися в тому числі і вказаних вище питань (включення до програми процедур моніторингу і оцінки її виконання, навчальних заходів, а також здійснення додаткової оцінки корупційних ризиків), однак не були враховані при підготовці антикорупційної програми Ради на 2018 рік.

З огляду на викладене, антикорупційна програма Ради підлягає непогодженню Національним агентством відповідно до пункту 10 розділу IV Порядку.

**Керівник Департаменту
організації роботи із запобігання
та виявлення корупції**



О. Онищук