



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

02.02.2018

Київ

№ 115

Про схвалення висновку Національного агентства з питань запобігання корупції щодо проекту Закону України "Про внесення змін і доповнень до деяких законів України (щодо запобігання корупції окремими суб'єктами виборчого процесу)" (реєстр. № 7049 від 30 серпня 2017 року)

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України "Про запобігання корупції", пункту 1 § 113 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, враховуючи рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 13 жовтня 2016 року № 81 "Про підготовку висновків Національного агентства з питань запобігання корупції щодо проектів законодавчих актів, поданих на розгляд Кабінету Міністрів України чи Верховної Ради України", Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Схвалити висновок Національного агентства з питань запобігання корупції щодо проекту Закону України "Про внесення змін і доповнень до деяких законів України (щодо запобігання корупції окремими суб'єктами виборчого процесу)" (реєстр. № 7049 від 30 серпня 2017 року), що додається.

2. Департаменту антикорупційної політики забезпечити направлення висновку Національного агентства з питань запобігання корупції, схваленого пунктом 1 цього рішення, до Кабінету Міністрів України та Комітету Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції у встановленому порядку.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на Голову Національного агентства з питань запобігання корупції Корчак Н.М.

Голова

Корчак Н.М.

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 5
засідання Національного агентства
від 02 лютого 2018 року

СХВАЛЕНО

Рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

від 12 лютого 2018 року № 115

Висновок

Національного агентства з питань запобігання корупції щодо проекту Закону України "Про внесення змін і доповнень до деяких законів України (щодо запобігання корупції окремими суб'єктами виборчого процесу)" (реєстр. № 7049 від 30 серпня 2017 року)

Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) підтримує ідею проекту Закону України "Про внесення змін і доповнень до деяких законів України (щодо запобігання корупції окремими суб'єктами виборчого процесу)" (реєстр. № 7049 від 30 серпня 2017 року), внесеного народними депутатами України Буглаком Ю.О., Дехтярчуком О.В. та Ричковою Т.Б. (далі – проект Закону).

Разом з тим Національне агентство висловлює такі зауваження до положень законопроекту.

1. Змінами до законодавчих актів пропонується виключити декларацію з переліку документів, що подаються до відповідних виборчих комісій для реєстрації кандидатів на пост Президента України, в народні депутати України та в депутати місцевих рад. Натомість пропонується передбачити, що кандидати подаватимуть декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (далі – декларація), за минулий рік лише після їх реєстрації виборчими комісіями.

На сьогодні законодавчі акти встановлюють єдиний підхід до часу подання декларацій особами, які претендують на зайняття посад в державних органах або обираються на відповідні посади.

Відповідно до змісту положень абзацу першого частини третьої статті 45 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон) особа, яка претендує на зайняття виборної посади або посади в державних органах, до призначення або обрання на відповідну посаду подає в установленому цим Законом порядку декларацію.

Вказані положення деталізовані у профільних законах.

Особа, яка бажає взяти участь у конкурсі на зайняття вакантних посад державної служби, подає в установленому порядку до конкурсної комісії

декларацію (пункт 8 частини першої статті 25 Закону України "Про державну службу").

У свою чергу подання декларації є однією з умов реєстрації Центральною виборчою комісією кандидатів на пост Президента України та у народні депутати України (пункт 5 частини першої статті 51 Закону України "Про вибори Президента України" та пункт 7 частини першої статті 54 та статті 55 Закону України "Про вибори народних депутатів України").

Відповідні територіальні виборчі комісії реєструють кандидатів у депутати до місцевих рад також за умови подання декларації (статті 38-40 Закону України "Про місцеві вибори").

Тобто всі особи, які мають наміри виконувати функції держави або місцевого самоврядування, зобов'язані подавати декларацію для їх допущення до наступних етапів конкурсного відбору/виборів.

У разі прийняття пропонованих у редакції законопроекту змін буде порушена зазначена уніфікована система.

2. Підпунктом 2 пункту 4 розділу I проекту Закону пропонується доповнити частину третю статті 45 Закону новими абзацами, згідно з якими зареєстровані кандидати на пост Президента України та у народні депутати України подаватимуть декларації *упродовж десяти календарних днів* з дня реєстрації Центральною виборчою комісією як кандидатів. Натомість кандидати, зареєстровані на місцевих виборах, подаватимуть декларації *упродовж трьох календарних днів* з дня реєстрації територіальною виборчою комісією як кандидатів.

Слід зазначити, що для подання декларацій усі категорії кандидатів повинні здійснити однакові дії, тому строки для їх подання не повинні різнитися.

До того ж у сільській місцевості здебільшого недостатня технічна інфраструктура, яка б давала можливість, наприклад, депутатам сільських рад подавати відповідно до вимог Закону декларації, а тому строки для їх подання мають бути достатніми.

3. Положеннями підпункту 3 пункту 4 розділу I проекту Закону пропонується доповнити частину третю статті 47 Закону новим абзацом, згідно з яким декларації, подані кандидатами у депутати Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласних, районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад, кандидатами на посаду сільського, селищного, міського голови, старости, розміщуються на сайті Національного агентства з урахуванням системи територіальних виборчих комісій, встановленої Законом України "Про місцеві вибори".

При цьому є незрозумілим, яким чином має враховуватись система територіальних виборчих комісій при розміщенні на сайті Національного агентства вказаних декларацій, і яке значення ця система має для процедури такого розміщення (оприлюднення декларацій) та яка ціль такого порядку

розміщення з урахуванням системи територіальних виборчих комісій.

У зв'язку з цим варто зазначити, що відсутність у проекті Закону необхідної адміністративної процедури або наявність у ньому нечіткостей встановлюваної адміністративної процедури, в рамках якої органи державної влади та місцевого самоврядування, особи, уповноважені на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, приймають нормативно-правові акти, інші управлінські рішення, здійснюють юридично значущі дії, спрямовані на забезпечення реалізації суб'єктивних прав і виконання юридичних обов'язків фізичними та юридичними особами, може створити умови для здійснення корупційних дій або виникнення корупційних відносин.

Крім того, забезпечення можливості оприлюднення декларацій, поданих кандидатами у депутати Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласних, районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад, кандидатами на посаду сільського, селищного, міського голови, старости, на сайті Національного агентства з *урахуванням системи територіальних виборчих комісій, встановленої Законом України "Про місцеві вибори"*, потребуватиме внесення змін до програмного забезпечення Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, що в свою чергу потребуватиме фінансових ресурсів з державного бюджету. Проте пояснювальна записка не містить належного фінансово-економічного обґрунтування, в тому числі щодо джерел покриття можливих втрат доходів або додаткових видатків бюджету.

4. Положеннями підпункту 4 пункту 4 розділу I проекту Закону пропонується доповнити частину другу статті 47 Закону новим абзацом, згідно з яким порядок контролю щодо своєчасності подання декларацій особами, зазначеними у пункті 4 частини першої статті 3 цього Закону, визначається Національним агентством за погодженням з Центральною виборчою комісією.

У зв'язку з цим слід зазначити, що відповідно до частини першої статті 47 Закону декларації подаються, зберігаються та оприлюднюються в Єдиному державному реєстрі декларацій, що формується та ведеться Національним агентством.

Національне агентство забезпечує відкритий цілодобовий доступ до Єдиного державного реєстру декларацій на офіційному веб-сайті Національного агентства.

Доступ до Єдиного державного реєстру декларацій на офіційному веб-сайті Національного агентства надається шляхом можливості перегляду, копіювання та роздруковування інформації, а також у вигляді набору даних (електронного документа), організованого у форматі, що дозволяє його автоматизоване оброблення електронними засобами (машинозчитування) з метою повторного використання.

Відповідно до частини другої статті 49 Закону державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, а також

юридичні особи публічного права зобов'язані перевіряти факт подання суб'єктами декларування, які в них працюють (працювали або входять чи входили до складу утвореної в органі конкурсної комісії, до складу Громадської ради доброчесності, відповідних громадських рад, рад громадського контролю, утворених при державних органах), відповідно до цього Закону декларацій та повідомляти Національне агентство про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій.

Порядок перевірки факту подання суб'єктами декларування декларацій відповідно до Закону та повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій затверджений рішенням Національного агентства від 06 вересня 2016 року № 19, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 15 листопада 2016 року за № 1479/29609.

У зв'язку з цим вважаємо, що запровадження вказаних змін є недоцільним з огляду на те, що Центральна виборча комісія або відповідна територіальна виборча комісія може самостійно перевірити факт подання/неподання кандидатами у народні депутати України, зареєстрованими у порядку, встановленому Законом України "Про вибори народних депутатів України", кандидатами на пост Президента України, зареєстрованими у порядку, встановленому Законом України "Про вибори Президента України", кандидатами у депутати Верховної Ради Автономної Республіки Крим, обласних, районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад, кандидатів на посади сільських, селищних, міських голів та старост, зареєстрованими у порядку, встановленому Законом України "Про місцеві вибори", декларацій шляхом перегляду відповідної інформації в Єдиному державному реєстрі декларацій на офіційному веб-сайті Національного агентства.

Враховуючи наведені положення законодавства України, вважаємо, що проект Закону України "Про внесення змін і доповнень до деяких законів України (щодо запобігання корупції окремими суб'єктами виборчого процесу)" (реєстр. № 7049 від 30 серпня 2017 року) **потребує доопрацювання.**

Голова

 **Н.М. Корчак**