



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

__ . __ . 2017

м. Київ

№ ____

Про погодження антикорупційної програми Рівненської обласної державної адміністрації на 2017 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Погодити антикорупційну програму Рівненської обласної державної адміністрації на 2017 рік, затверджену розпорядженням голови Рівненської обласної державної адміністрації від 28 лютого 2017 року № 132 (із змінами внесеними розпорядженням голови Рівненської обласної державної адміністрації від 03 квітня 2017 року № 204), надіслану листом Рівненської обласної державної адміністрації від 06 квітня 2017 року № 2062/0/01-05/17.

2. Висловити обов'язкові для розгляду пропозиції до антикорупційної програми, погодженої пунктом 1 цього рішення, що додаються.

3. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Рівненської обласної державної адміністрації.

4. Рівненській обласній державній адміністрації про результати розгляду пропозицій до антикорупційної програми, зазначених у пункті 2 цього рішення, повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції у тридцятиденний строк з дня отримання копії цього рішення.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

Н.М. Корчак

Пропозиції
Національного агентства з питань запобігання корупції
до антикорупційної програми Рівненської обласної державної
адміністрації на 2017 рік

Антикорупційна програма Рівненської обласної державної адміністрації на 2017 рік (далі – антикорупційна програма), затверджена розпорядженням голови Рівненської обласної державної адміністрації від 28 лютого 2017 року № 132 (із змінами внесеними розпорядженням голови Рівненської обласної державної адміністрації від 03 квітня 2017 року № 204), надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) листом Рівненської обласної державної адміністрації (далі – Рівненської ОДА) від 06 квітня 2017 року № 2062/0/01-05/17, в цілому передбачає положення, визначені частиною другою статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон).

При цьому зазначаємо, що вказаною статтею Закону визначено обов'язкові складові антикорупційної програми, у зв'язку з чим пропонуємо привести структуру антикорупційної програми у відповідність до вищевказаних вимог.

Водночас, вважаємо за необхідне висловити пропозиції до антикорупційної програми, які полягають у такому.

1. Відповідно до частини другої статті 19 Закону антикорупційна програма повинна передбачати, зокрема, визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у відповідній сфері, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми.

В розділі I антикорупційної програми «Засади загальної політики щодо запобігання та протидії корупції у Рівненській області, заходи з їх реалізації» зазначені загальні принципи, на яких ґрунтується політика Рівненської ОДА щодо запобігання та протидії корупції. При цьому, антикорупційна програма не містить заходів з їх реалізації.

У зв'язку з цим, пропонуємо наповнити вказаний розділ антикорупційної програми положеннями щодо реалізації засад загальної відомчої політики, зокрема, вказати інформацію щодо заходів, які будуть вжиті Рівненською ОДА для забезпечення дотримання та виконання на постійній основі антикорупційних механізмів, таких як, наприклад, декларування майна, доходів, витрат посадовими та службовими особами органу влади, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності осіб, уповноважених на

виконання функцій держави або місцевого самоврядування, дотримання ними правил етичної поведінки, вимог та обмежень, встановлених Законом, інших заходів із запобігання вчиненню корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, захисту викривачів та залучення громадськості до формування та реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції тощо.

2. Рівненською ОДА здійснено оцінку корупційних ризиків та підготовлено звіт за результатами оцінки корупційних ризиків (далі – звіт), який затверджений головою Рівненської ОДА та включений в антикорупційну програму.

Звіт включає в себе:

таблицю ідентифікованих корупційних ризиків, яка містить: опис і чинники ідентифікованих корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією;

таблицю оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення, яка містить: найменування корупційного ризику, його пріоритетність, заходи щодо його усунення, відповідальних за виконання заходу, строки виконання заходів, необхідні ресурси для впровадження заходів та очікувані результати.

До окремих корупційних ризиків, зазначених у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення, надаються пропозиції Національного агентства щодо чіткого визначення (удосконалення, конкретизації) корупційних ризиків, заходів стосовно їх усунення (додаються).

3. Пропонується розділ III антикорупційної програми «Навчання та заходи антикорупційного спрямування, процедура періодичного перегляду Антикорупційної програми» розділити на окремі розділи, а саме: розділ III «Навчання та заходи з поширення інформації щодо антикорупційної програми» та розділ IV «Процедура щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програми».

При цьому, в розділі III пропонується передбачити проведення навчань та заходів з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування, визначивши при цьому тематику відповідних навчань, цільову аудиторію, конкретні строки їх проведення (місяць 2017 року), відповідальних осіб за організацію та проведення таких заходів.

Крім цього, у розділі IV пропонується передбачити процедуру оцінки виконання антикорупційної програми (механізм та періодичність такої оцінки), а також можливість її перегляду у разі надання Національним агентством пропозицій щодо удосконалення (конкретизації) окремих положень.

4. Рівненською ОДА, враховуючи обсяг виконуваних функцій та завдань, недостатньо проведена робота щодо оцінки корупційних ризиків, що можуть існувати саме в Рівненській області (враховуючи її місцезнаходження, демографічні показники, виробничі потужності тощо).

У зв'язку з цим, пропонуємо здійснити додаткову ідентифікацію корупційних ризиків, відповідно до всіх виконуваних Рівненською ОДА функцій і завдань та з урахуванням регіональних особливостей, провести їх

оцінку, визначити можливі механізми протидії та запобігання корупційним ризикам, які міститимуть пропозиції щодо шляхів їх реалізації, та будуть спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

**Керівник Департаменту
організації роботи із запобігання
та виявлення корупції**



О.Є. Онищук

Додаток
до пропозицій Національного
агентства з питань запобігання
корупції до антикорупційної
програми Рівненської обласної
державної адміністрації на 2017 рік

Корупційні ризики, зазначені в таблиці оцінки корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення	Пропозиції Національного агентства з питань запобігання корупції
<p>Висока межа сфери обов'язкового застосування електронних закупівель (200 тис. гривень для товарів і послуг та 1,5 млн. гривень для робіт).</p>	<p>Захід щодо усунення (мінімізації) корупційного ризику пропонуємо конкретизувати шляхом залучення третіх осіб (незалежних фахівців, представників громадськості) до підготовки тендерної документації та оприлюднення проектів відповідної документації на офіційному веб-сайті для обговорення; прийняття організаційно-розпорядчого акту щодо проведення всіх закупівель виключно через систему ProZorro).</p>
<p>Поєднання в компетенції посадової особи функцій з приймання документів з отримання адміністративної послуги та прийняття рішення щодо її надання.</p>	<p>Пропонується конкретизувати захід щодо усунення (мінімізації) вказаного корупційного ризику, а саме доповнити захід положеннями щодо наступного кроку, який необхідно реалізувати після проведення відповідного аналізу (наприклад внесення змін до певних нормативно-правових або організаційно-розпорядчих актів, ініціювання вказаного питання перед відповідними органами влади тощо).</p>
<p>Відсутність безпосереднього та повного механізму контролю за виконанням керівництвом та тренерським складом дитячо-юнацької спортивної школи адміністративно-господарських повноважень та завдань, визначених статутною діяльністю, у частині отримання плати за послуги, що надаються дитячо-юнацькими спортивними школами.</p>	<p>Захід щодо усунення (мінімізації) корупційних ризиків пропонуємо конкретизувати шляхом встановлення порядку контролю за здійсненням такої діяльності, залучення третіх осіб (незалежних фахівців, представників громадськості) до такого контролю.</p>
<p>Неврегульованість порядку визначення виробника будівельних матеріалів, конструкцій, обладнання при проектуванні об'єктів.</p> <p>Законодавством передбачено одноособовий розгляд пакету документів, прийнятих від суб'єкта господарювання при наданні дозволу на спеціальне водокористування.</p> <p>Законодавством не встановлено чітких підстав для продовження строку розгляду клопотань про надання висновків державної екологічної експертизи.</p>	<p>Ідентифіковані корупційні ризики є зовнішніми, у зв'язку з тим, що їх чинники полягають у недосконалості нормативно-правових актів, суб'єктом прийняття яких не є Рівненська ОДА.</p> <p>З огляду на зазначене пропонується доповнити заходи щодо їх усунення (мінімізації) шляхом ініціювання відповідних звернень до Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Міністерства екології та природних ресурсів України.</p>