



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

08.11.2018

Б 2447

Київ

Про відмову в погодженні
(непогодження) антикорупційної
програми Волинської обласної
ради на 2018 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пункту 8, абзацу другого пункту 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Волинської обласної ради на 2018 рік, затвердженої рішенням Волинської обласної ради від 31 травня 2018 року № 20/3 (у редакції рішення Волинської обласної ради від 26 вересня 2018 року № 21/6), надіслану листом від 01 жовтня 2018 року № 1804/43/2-18, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

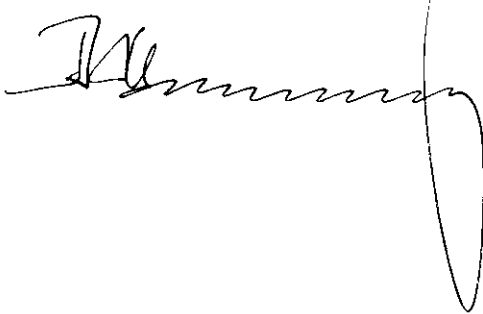
2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Волинської обласної ради.

3. Волинській обласній раді протягом 30 днів з дати отримання копії цього рішення розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявленні недоліки та повторно подати

антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

 О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 54
засідання Національного агентства
від 08 листопада 2018 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

Від Генерального прокурора № 1447

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Волинської обласної ради на 2018 рік

Антикорупційна програма Волинської обласної ради на 2018 рік (далі – антикорупційна програма Ради), затверджена рішенням Волинської обласної ради від 31 травня 2018 року № 20/3 (у редакції рішення Волинської обласної ради від 26 вересня 2018 року № 21/6), надіслана листом від 01 жовтня 2018 року № 1804/43/2-18.

Аналіз антикорупційної програми Ради здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми Ради до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, а також нормативно-правові акти, що діють у сфері функціонування Волинської обласної ради.

Слід зазначити, що антикорупційна програма Ради повторно подана до Національного агентства відповідно до пункту 14 розділу IV Порядку у зв'язку із прийняттям Національним агентством рішення від 10 серпня 2018 року № 1644 "Про відмову в погодженні (непогодженні) антикорупційної програми Волинської обласної ради на 2018 рік".

За результатами аналізу антикорупційної програми Ради встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пунктах 6, 9 розділу II Порядку, а саме:

1. Не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади.

Так, згідно з пунктом 6 розділу II Порядку антикорупційна програма має включати, серед іншого: навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.

Разом з тим інформація про заходи з поширення інформації щодо антикорупційної програми Ради відсутня. До заходів з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування можуть включатися круглі столи, тренінги, інформаційні кампанії тощо, що передбачають залучення як цільової аудиторії працівників Волинської обласної ради, представників громадськості та депутатського корпусу.

2. Існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки попередню оцінку проведено неповно або неправильно (як корупційні ризики ідентифіковано корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, запропоновані заходи із усунення (мінімізації) корупційних ризиків є існуючими заходами контролю та/або не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків).

Відповідно до абзаців третього, четвертого пункту 9 розділу II Порядку заходи, що закріплюються у звіті за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органів влади, мають відповідати пріоритетності корупційних ризиків (як корупційні ризики не можуть бути зазначені корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення) та бути достатніми для усунення або мінімізації умов (причин) виникнення таких ризиків.

При цьому у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення у 2018 році (додаток 2 до Звіту) як корупційні ризики зазначені корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення, а саме:

порушення вимог статті 172-7 Кодексу України про адміністративні правопорушення (корупційний ризик 1);

порушення вимог статті 172-8 Кодексу України про адміністративні правопорушення (корупційний ризик 4);

порушення вимог статті 172-6 Кодексу України про адміністративні правопорушення (корупційний ризик 7);

порушення вимог статті 368 Кримінального кодексу України (корупційний ризик 9).

Також заходами щодо усунення корупційних ризиків визначено заходи, які не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків, а саме:

надання депутатам консультацій, роз'яснень щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів постійною комісією, визначеною радою, за зверненням депутатів (корупційний ризик 2);

проведення роз'яснювальної роботи щодо вимог антикорупційного законодавства та відповідальності за їх порушення та проведення навчань, семінарів на антикорупційні теми (корупційний ризик 6).

Відповідно до пункту 9 розділу II Порядку закріплення існуючих заходів контролю як заходів із усунення корупційних ризиків не допускається, проте у пунктах 1, 8, 9 таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення у 2018 році (додаток 2 до звіту) зазначені існуючі заходи контролю як заходи із усунення корупційних ризиків.

Слід зазначити, що оцінка корупційних ризиків у діяльності Волинської обласної ради була проведена неправильно у зв'язку з ідентифікацією корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень як корупційних ризиків, встановленням заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків, що не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків, а також зазначенням існуючих заходів контролю як заходів із усунення корупційних ризиків.

З огляду на викладене антикорупційна програма Ради підлягає непогодженню Національним агентством відповідно до пункту 10 розділу IV Порядку.

**Заступник керівника Департаменту
організації роботи із запобігання
та виявлення корупції**



О. Підорін