



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

03.11.2017

Київ

№1098

Про погодження антикорупційної програми Волинської обласної державної адміністрації на 2017 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Погодити антикорупційну програму Волинської обласної державної адміністрації на 2017 рік, затверджену розпорядженням Волинської обласної державної адміністрації від 18 вересня 2017 року № 470, надіслану листом Волинської обласної державної адміністрації від 27 вересня 2017 року № 5908/37/2-17.

2. Висловити обов'язкові для розгляду пропозиції Національного агентства з питань запобігання корупції до антикорупційної програми Волинської обласної державної адміністрації на 2017 рік, погодженої пунктом 1 цього рішення, що додаються.

3. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Волинської обласної державної адміністрації.

4. Запропонувати Волинській обласній державній адміністрації про результати розгляду пропозицій до антикорупційної програми, зазначених у пункті 2 цього рішення, повідомити Національне агентство з питань

запобігання корупції у тридцятиденний строк з дня отримання копії цього рішення.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

 Корчак Н.М.

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 60
засідання Національного агентства
від 13 лютого 2014 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

Взаємодія з ОДА № 1091

Пропозиції
Національного агентства з питань запобігання корупції
до антикорупційної програми Волинської обласної державної адміністрації
на 2017 рік

Антикорупційна програма Волинської обласної державної адміністрації на 2017 рік (далі – антикорупційна програма), затверджена розпорядженням Волинської обласної державної адміністрації від 18 вересня 2017 року № 470, надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) листом Волинської обласної державної адміністрації (далі – Волинська ОДА) від 27 вересня 2017 року № 5908/37/2-17, в цілому передбачає положення, визначені частиною другою статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон).

Водночас, вважаємо за необхідне висловити пропозиції до антикорупційної програми, які полягають у такому.

1. Станом на дату направлення антикорупційної програми на погодження до Національного агентства (27 вересня 2017 року) вказана в ній інформація щодо заходів з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності Волинської ОДА (додаток 1 до антикорупційної програми Волинської ОДА) за своєю суттю є звітом про виконану роботу та не містить заходів щодо запобігання корупційним чи пов'язаним з корупцією правопорушенням на період після її прийняття, у зв'язку з чим пропонуємо пункти №№ 1, 10, вказаної таблиці виключити.

Також рекомендуємо з таблиці "План-графік підвищення кваліфікації державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування в центрі перепідготовки та підвищення працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій на 2017 рік (з питань запобігання і протидії корупції)" (додаток 9 до антикорупційної програми) заходи №№ 1-11 виключити, як такі що вже реалізовані станом на дату направлення антикорупційної програми на погодження до Національного агентства.

2. Волинською ОДА здійснено оцінку корупційних ризиків та підготовлено звіт за результатами оцінки корупційних ризиків (далі – звіт), який затверджений згідним розпорядженням голови Волинської ОДА та включений в антикорупційну програму.

Звіт включає в себе:

таблицю "Опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Волинської державної адміністрації, чинників корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією;

таблицю оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення, яка містить: найменування корупційного ризику, його пріоритетність, заходи щодо його усунення, відповідальних за виконання заходу, строки виконання заходів, необхідні ресурси для впровадження заходів та очікувані результати.

Водночас, до окремих корупційних ризиків, зазначених у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення, надаються пропозиції Національного агентства щодо чіткого визначення (удосконалення, конкретизації) корупційних ризиків, заходів стосовно їх усунення, а саме:

Корупційні ризики	Пропозиції Національного агентства
Вплив з боку посадових осіб або інших осіб з метою сприяння прийняття на державну службу близьких їм осіб.	Пропонуємо доповнити захід щодо усунення (мінімізації) корупційного ризику, передбачивши залучення незалежних фахівців, представників громадськості до роботи конкурсних комісій.
Відсутність процедури розкриття інформації про конфлікт інтересів членами конкурсної комісії.	Пропонуємо конкретизувати захід щодо усунення корупційного ризику з метою направлення його на усунення чинників корупційного ризику, передбачивши врегулювання процедури розкриття інформації про конфлікт інтересів членами конкурсної комісії шляхом розроблення організаційно-розпорядчого акта.
Неналежне забезпечення конфіденційності викривачів.	Пропонуємо розробити та затвердити внутрішню процедуру щодо забезпечення конфіденційності викривачів і визначити конкретні строки реалізації відповідних заходів.
<p>Ускладнення процесу видання книг місцевих авторів виключно через систему ProZorro, у зв'язку із зверненням письменників до ОДА вже з готовими до друку макетами книг, створеними конкретним видавництвом.</p> <p>Недосконалість законодавства в частині надання дозволів на користування надрами та відповідальність за самовільне надорокусування.</p>	<p>Ідентифіковані корупційні ризики є зовнішніми, у зв'язку з тим, що їх чинники полягають у недосконалості нормативно-правових актів, суб'єктом прийняття яких не є Волинська ОДА.</p>

<p>Недосконалість та колізії у земельному законодавстві створюють умови для застосування таких норм на власну користь особи, відповідальної за підготовку відповідних документів, чи на користь третіх осіб, а саме – відсутність визначеного на законодавчому рівні механізму звітування райдержадміністраціями перед облдержадміністрацією за раніше укладені договори оренди земельних ділянок, розпорядження якими з 01.01.2013 належить виключно до компетенції облдержадміністрації.</p> <p>Недостатня кількість на території Волинської області діючих відповідно до чинного законодавства пунктів пропуску через державний кордон.</p> <p>Відсутність оновленого Закону України "Про освіту", Закону України "Про професійно – технічну освіту".</p> <p>Неможливість в окремих випадках (по технічним причинам) своєчасного подання електронних декларацій.</p>	<p>З огляду на зазначене пропонується доповнити заходи щодо їх усунення (мінімізації) заходом із ініціювання відповідних звернень щодо внесення змін до уповноважених органів державної влади, до компетенції яких належать відповідні питання.</p>
<p>При здійсненні процедури закупівель товарів, робіт і послуг на незначні суми відсутній порядок вибору контрагента.</p>	<p>Пропонуємо конкретизувати заходи щодо усунення вказаного корупційного ризику, передбачивши розробку внутрішнього розпорядчого акту, що визначатиме порядок вибору контрагента при здійсненні процедури закупівель, товарів, робіт і послуг на незначні суми.</p>

3. В розділі 5 антикорупційної програми "Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм" пропонуємо визначити критерії оцінки виконання антикорупційної програми.

Також пропонуємо вказаний розділ доповнити положеннями щодо можливості перегляду антикорупційної програми у разі надання Національним агентством пропозицій щодо удосконалення (конкретизації) її положень, змін до законодавства, ідентифікації нових корупційних ризиків, невідомості визначених заходів.

4. Волинською ОДА, враховуючи обсяг виконуваних функцій та завдань, недостатньо проведена робота щодо оцінки корупційних ризиків, що можуть існувати саме у Волинській області (враховуючи її місцезнаходження, демографічні показники, виробничі потужності тощо).

У зв'язку з цим, пропонуємо здійснити додаткову ідентифікацію корупційних ризиків, відповідно до всіх виконуваних Волинською ОДА функцій і завдань та з урахуванням регіональних особливостей, провести їх оцінку, визначити можливі механізми протидії та запобігання корупційним ризикам, які міститимуть пропозиції щодо шляхів їх реалізації, та будуть спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

**Заступник керівника Департаменту організації
роботи із запобігання та виявлення корупції**



О. Підорін