



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

03.11.2017

Київ

№1092

Про погодження антикорупційної програми Волинської обласної ради на 2017 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Погодити антикорупційну програму Волинської обласної ради на 2017 рік, затверджену рішенням Волинської обласної ради від 07 вересня 2017 року № 15/23, надіслану листом Волинської обласної ради від 28 вересня 2017 року № 1791/43/2-17.

2. Висловити обов'язкові для розгляду пропозиції Національного агентства з питань запобігання корупції до антикорупційної програми Волинської обласної ради на 2017 рік, погодженої пунктом 1 цього рішення, що додаються.

3. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Волинської обласної ради.

4. Запропонувати Волинській обласній раді про результати розгляду пропозицій до антикорупційної програми, зазначених у пункті 2 цього рішення, повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції у тридцятиденний строк з дня отримання копії цього рішення.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

 **Корчак Н.М.**

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 69
засідання Національного агентства
від 03 лютого 2014 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

В листі опраг. 2017 року № 1092

Пропозиції
Національного агентства з питань запобігання корупції
до антикорупційної програми Волинської обласної ради
на 2017 рік

Антикорупційна програма Волинської обласної ради на 2017 рік (далі – антикорупційна програма) затверджена рішенням Волинської обласної ради від 07 вересня 2017 року № 15/23 (далі – рішення), надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) листом Волинської обласної ради від 28 вересня 2017 року № 1791/43/2-17, в цілому передбачає положення, визначені частиною другою статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон).

Водночас, вважаємо за необхідне висловити пропозиції до антикорупційної програми, які полягають у такому.

1. Згідно із частиною другою статті 19 Закону антикорупційна програма повинна передбачати, зокрема, заходи з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми.

Державна програма щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015 – 2017 роки, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року № 265 (далі – Державна програма).

Так, підпунктом 3 пункту 12 розділу II Завдань і заходів з виконання Державної програми для органів місцевого самоврядування передбачено завдання щодо забезпечення можливості для внесення повідомлень про корупцію, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні веб-сайти, засоби електронного зв'язку.

Водночас, антикорупційна програма Волинської обласної ради не містить заходів з виконання Державної програми в цій частині.

У зв'язку з цим, а також відсутністю на офіційному веб-сайті Волинської обласної ради інформації щодо створених каналів для внесення повідомлень про корупцію, пропонується включити до антикорупційної програми зазначений захід.

2. Відповідно до пункту 1 розділу V Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного

агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади комісія готує звіт.

Пунктом 4 вказаного розділу Методології передбачено, що звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади затверджується суб'єктом затвердження антикорупційної програми та включається до антикорупційної програми.

В розділі II антикорупційної програми "Оцінювання корупційних ризиків у діяльності обласної ради, причини, що їх породжують, та умови, що їм сприяють" зазначено, що за результатами оцінювання корупційних ризиків у діяльності Волинської обласної ради був складний звіт, який у встановленому порядку затверджений рішенням обласної ради.

Поряд з тим до антикорупційної програми не включено зазначений звіт, який відповідно до вимог Методології є складовою антикорупційної програми.

У зв'язку із зазначеним, пропонуємо включити до антикорупційної програми звіт за результатами оцінки корупційних ризиків, затверджений в установленому порядку.

Водночас антикорупційна програма містить таблицю ідентифікованих корупційних ризиків (додаток 1 до рішення), а також таблицю оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 2 до рішення), що фактично є складовими звіту.

При цьому до окремих корупційних ризиків, зазначених у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення, надаємо пропозиції щодо чіткого визначення (удосконалення, конкретизації) корупційних ризиків, заходів щодо їх усунення та строків виконання, а саме:

Корупційні ризики	Пропозиції Національного агентства
Прийняття рішень ради шляхом проведення голосування в умовах конфлікту інтересів.	Зазначене не є корупційними ризиками, а фактично являється корупційними правопорушеннями та правопорушеннями, пов'язаними з корупцією, склад яких встановлено статтями 172-7 "Порушення вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів", 172-8 "Незаконне використання інформації, що стала відома особі у зв'язку з виконанням службових повноважень" Кодексу України про адміністративні правопорушення.
Участь у прийнятті рішень конкурсної комісії в умовах конфлікту інтересів.	Пропонується визначити чинники, які спонукають посадових осіб обласної ради до потенційного вчинення зазначених правопорушень та розробити конкретні заходи щодо їх усунення (мінімізації).
Передача службової інформації третім особам, без законних на те підстав.	

Неврегульованість процедури щодо організації позовної роботи, здійснення контролю за її проведенням.	Строком виконання заходу щодо усунення зазначеного корупційного ризику визначено дату до моменту затвердження антикорупційної програми, а саме "01 серпня 2017 року" У зв'язку з цим пропонуємо визначити строк виконання відповідного заходу, наприклад – "01 грудня 2017 року".
Відсутність контролю за допороговими закупівлями.	Пропонуємо конкретизувати захід щодо усунення зазначеного ризику, наприклад, шляхом прийняття організаційно-розпорядчого акту щодо проведення всіх закупівель виключно через систему ProZorro або розробки та прийняття акту, який регулюватиме питання проведення закупівель обласною радою.

Також звертаємо увагу, що під час визначення строків виконання заходів щодо усунення корупційних ризиків рекомендується вказувати місяць або дату у 2017 році. Зазначення строків "постійно" для конкретно визначених заходів з усунення корупційних ризиків є неприйнятним (крім триваючих заходів).

3. Розділом IV "Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування" антикорупційної програми передбачено проведення організаційної та роз'яснювальної роботи з питань запобігання, виявлення та протидії корупції, проте конкретних навчальних заходів (із зазначенням тематики, строків проведення таких заходів та їх цільової аудиторії) не визначено. У зв'язку з цим пропонуємо включити зазначене до розділу IV антикорупційної програми.

4. В розділі V антикорупційної програми "Процедури щодо моніторингу, оцінювання виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми" пропонуємо визначити періодичність і конкретний (покроковий) механізм проведення моніторингу та оцінки виконання антикорупційної програми.

5. Враховуючи, що процес оцінки корупційних ризиків є постійним та направлений на визначення умов і причин, що заохочують (стимулюють), викликають або дозволяють скоєння посадовою особою при виконанні нею функцій держави або місцевого самоврядування діянь, які можуть призвести до вчинення корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією, та розробку (вжиття) заходів щодо усунення таких причин і умов, пропонуємо Волинській обласній раді із залученням депутатського корпусу та експертного середовища продовжувати роботу щодо ідентифікації (виявлення) корупційних ризиків у всіх її сферах діяльності.

Заступник керівника Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції



О. Підорін