



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

06.04.2017

м. Київ

№ 138

Про погодження антикорупційної програми Міністерства економічного розвитку і торгівлі України на 2017 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Погодити антикорупційну програму Міністерства економічного розвитку і торгівлі України на 2017 рік, затверджену Першим віце-прем'єр-міністром – Міністром економічного розвитку і торгівлі України С.І. Кубівим 01 березня 2017 року, надіслану листом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 01 березня 2017 року № 55-08/6757-03.

2. Висловити обов'язкові для розгляду пропозиції до антикорупційної програми, погодженої пунктом 1 цього рішення, що додаються.

3. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення цього рішення до Міністерства економічного розвитку і торгівлі України.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

 Н. Корчак

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції
06 квітня 2017 року № 138

Пропозиції
Національного агентства з питань запобігання корупції
до антикорупційної програми Міністерства економічного розвитку і
торгівлі України на 2017 рік

Антикорупційна програма Міністерства економічного розвитку і торгівлі України на 2017 рік (далі – антикорупційна програма), затверджена Першим віце-прем'єр-міністром – Міністром економічного розвитку і торгівлі України С.І. Кубівим 01 березня 2017 року, надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) листом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України (далі – Мінекономрозвитку) від 01 березня 2017 року № 55-08/6757-03, включає положення, визначені частиною другою статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон).

Водночас, вважаємо за необхідне висловити пропозиції до антикорупційної програми, які полягають у такому.

1. До антикорупційної програми включено додаток 2 "Заходи щодо запобігання та виявлення корупції в Мінекономрозвитку та системі органів Мінекономрозвитку на 2017 рік".

При цьому виконання заходів, передбачених пунктами 1, 2 та 6 вказаного додатку, з урахуванням затвердження антикорупційної програми 01 березня 2017 року, є неактуальним, у зв'язку з чим пропонується їх виключити.

2. Відповідно до пункту 1 розділу V Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади комісія готує звіт.

Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків містить:

опис ідентифікованих корупційних ризиків, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією;

пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків.

Пропозиції щодо заходів із усунення виявлених корупційних ризиків викладаються у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх

усунення, форму якої наведено в додатку 6 до Методології, та є невід'ємною частиною звіту за результатами оцінки корупційних ризиків (пункт 3 розділу V Методології).

Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади затверджується суб'єктом затвердження антикорупційної програми та включається до антикорупційної програми (пункт 4 розділу V Методології).

При цьому, до антикорупційної програми не додано (не включено) затвердженого в установленому порядку звіту за результатами оцінки корупційних ризиків та не здійснено опис ідентифікованих корупційних ризиків, що є обов'язковою складовою звіту.

Поряд з цим, до антикорупційної програми, включено додаток 4 "Оцінка корупційних ризиків", яка фактично є таблицею оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення, яка містить: найменування корупційного ризику, його пріоритетність, чинники корупційного ризику, можливі наслідки правопорушення (корупційного чи пов'язаного з корупцією), спричинених цим ризиком, заходи щодо усунення корупційного ризику, відповідальних за виконання заходів, строки виконання заходу та очікувані результати.

Вказана таблиця є складовою звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Мінекономрозвитку.

У зв'язку із зазначеним пропонується включити до антикорупційної програми належним чином затверджений звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Мінекономрозвитку із зазначенням обов'язкових його складових.

Звертаємо увагу, що в додатку 4 до антикорупційної програми зазначене як ідентифіковані корупційні ризики №№ 4-22, 26, 27, 29, 31, не є корупційними ризиками, а фактично є об'єктами оцінки корупційних ризиків.

У зв'язку з цим, пропонується визначити причини та умови, які можуть сприяти, спонукати, дозволяти службовій особі ймовірно вчиняти корупційні чи пов'язані з корупцією правопорушення, у відповідних сферах діяльності Мінекономрозвитку. Відповідно після ідентифікації корупційних ризиків та їх оцінки пропонується визначити заходи, які будуть направлені на усунення (мінімізацію) чинників корупційного ризику.

Поряд з цим, до окремих корупційних ризиків, зазначених у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення, надаються пропозиції щодо чіткого визначення (удосконалення, конкретизації) корупційних ризиків та заходів стосовно їх усунення (додаються).

Наголошуємо, що заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків в антикорупційній програмі повинні бути конкретними, реальними, направленими на усунення (мінімізацію) чинників корупційних ризиків.

Під час визначення виконавців заходів щодо усунення корупційних ризиків пропонуємо вказувати конкретних посадових осіб (із зазначенням прізвищ та ініціалів), а також структурних підрозділів, відповідальних за реалізацію того чи іншого заходу та конкретні строки (місяць або дату у 2017 році). Зазначення строків "постійно", "протягом року" для конкретно

визначених заходів з усунення корупційних ризиків є неприйнятним (крім триваючих заходів).

3. Відповідно до абзацу п'ятого частини другої статті 19 Закону антикорупційна програма повинна передбачати навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.

У розділі 4 антикорупційної програми "Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування", зокрема, передбачено, що в апараті Мінекономрозвитку відповідно до графіків проводяться навчання, у тому числі з питань пов'язаних із запобіганням корупції, та підвищення кваліфікації посадовими особами Міністерства.

Водночас, будь-яких графіків проведення навчань до антикорупційної програми не додано.

У зв'язку з цим, пропонуємо включити в антикорупційну програму конкретні заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування (зазначити тематику відповідних навчань, цільову аудиторію, конкретні строки проведення відповідних заходів та відповідальних осіб за організацію та проведення таких заходів).

Наприклад, пропонуємо провести навчання на такі теми: організація роботи із запобігання корупції, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, дотримання вимог фінансового контролю тощо.

4. У розділі 5 антикорупційної програми "Моніторинг, оцінка ефективності виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми" викладені положення, які за своїм змістом являються:

заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у відповідній сфері (абзаци два – сім пункту 5.1), у зв'язку з чим пропонуємо їх виключити із вказаного розділу та можливо передбачивши їх у розділі 2 антикорупційної програми;

результатами виконання антикорупційної програми (пункт 5.2), у зв'язку з чим пропонуємо їх виключити із вказаного розділу (можливо передбачивши їх у розділі 2 антикорупційної програми).

Враховуючи, що антикорупційна програма прийнята терміном на один рік, пропонується пункт 5.4 розділу 5 виключити.

Поряд з цим, пропонується визначити посадову особу, яка буде відповідальна за здійснення моніторингу та оцінки виконання (якщо така особа не визначена іншими актами органу), передбачити обов'язок та механізм періодичного звітування (можливо щокварталу) виконавців заходів щодо усунення корупційних ризиків.

Також вказаний розділ варто наповнити положеннями щодо механізму її перегляду, в тому числі можливості її перегляду у разі ідентифікації нових корупційних ризиків або висловлення Національним агентством обов'язкових для розгляду пропозицій.

5. Мінекономрозвитку, відповідно до пункту 1 Положення про Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, затвердженого

постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 459 (із змінами), є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує:

формування та реалізує державну політику економічного, соціального розвитку і торгівлі, державну промислову політику, державну інвестиційну політику, державну зовнішньоекономічну політику, державну політику у сфері технічного регулювання, стандартизації, метрології та метрологічної діяльності, управління об'єктами державної власності, розвитку підприємництва, державно-приватного партнерства, інтелектуальної власності, туризму та курортів (крім здійснення державного нагляду (контролю) у сфері туризму та курортів), державних та публічних закупівель, а також державного замовлення на підготовку фахівців, наукових, науково-педагогічних та робітничих кадрів, підвищення кваліфікації та перепідготовку кадрів;

формування та реалізацію державної політики у сфері державної статистики, державного матеріального резерву, експортного контролю;

формування державної політики у сфері захисту прав споживачів, державної політики з контролю за цінами, державної регуляторної політики та державної політики з питань ліцензування, дозвільної системи, нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності;

реалізацію державної політики у сфері організації та контролю за виготовленням цінних паперів, документів суворої звітності.

Крім того, Мінекономрозвитку є уповноваженим органом з питань координації діяльності з реалізації державного оборонного замовлення.

З метою формування та реалізації державної політики у вказаних сферах Мінекономрозвитку наділене відповідними повноваженнями та функціями.

Однак, виходячи зі змісту антикорупційної програми вбачається, що діяльність з оцінки корупційних ризиків проведена недостатньо, без врахування всіх повноважень Мінекономрозвитку.

Враховуючи зазначене, пропонуємо Мінекономрозвитку здійснити додаткову ідентифікацію корупційних ризиків, їх оцінку та визначити можливі механізми протидії та запобігання корупційним ризикам, відповідно до усіх виконуваних Мінекономрозвитку функцій та завдань, які міститимуть пропозиції щодо шляхів їх реалізації та будуть спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

**Керівник Департаменту організації
роботи із запобігання та виявлення корупції**



О.Є. Онищук

Додаток

до пропозицій Національного агентства з питань запобігання корупції до антикорупційної програми Міністерства економічного розвитку і торгівлі України на 2017 рік

Корупційні ризики, які є в таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення <i>(із зазначенням нумерації корупційного ризику, визначеної у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення)</i>	Пропозиції Національного агентства з питань запобігання корупції
<p>1. Завищення обсягу (якості) прийняття експлуатаційних послуг, пов'язаних з утриманням приміщень.</p> <p>30. Тривале особисте спілкування внутрішнього аудитора з представниками об'єкту внутрішнього аудиту під час проведення внутрішнього аудиту</p>	<p>У зв'язку з відсутністю опису корупційний ризик є незрозумілим, не вбачається можливим встановити ймовірність того, що відбудеться подія корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення через завищення обсягу (якості) прийняття експлуатаційних послуг; через тривале спілкування аудитора з представниками об'єкту аудиту.</p> <p>У зв'язку з цим, за результатами опису, пропонуємо конкретизувати корупційні ризики та у разі, якщо ймовірність вчинення того чи іншого правопорушення виникає в наслідок недостатнього контролю за якістю та обсягом наданих послуг, пропонуємо конкретизувати і захід щодо усунення (мінімізації) корупційного ризику, зокрема, визначивши механізм здійснення такого контролю.</p>
<p>2. Нефіксування порушень, що може призвести до настання відповідальності відповідних посадових осіб, під час перевірки стану правової роботи підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління Мінекономрозвитку.</p> <p>3. Несвоєчасне забезпечення захисту, а також невиконання вимог процесуального законодавства, що може призвести до негативних наслідків матеріального та нематеріального характеру при здійсненні захисту інтересів Мінекономрозвитку під час розгляду майнових (немайнових), переддоговірних та інших спорів у судових та інших органах.</p> <p>28. Нефіксування порушень, що можуть призвести до настання відповідальності відповідних посадових осіб, при здійсненні планового (контролю) заходу державного</p>	<p>Пропонуємо конкретизувати корупційні ризики, а саме визначити, причини та умови, які можуть сприяти, спонукати, дозволяти службовій особі не фіксувати порушення чи несвоєчасно забезпечувати захист (в даному випадку корупційними ризиками <i>може</i> бути нерегульованість певної процедури чи відсутність регламентації дій посадової особи у частині фіксації порушень та забезпечення захисту).</p> <p>Відповідно після конкретизації корупційних ризиків пропонується визначити заходи, які будуть направлені на усунення (мінімізацію) чинників корупційного ризику.</p>

нагляду (контролю) за додержанням ліцензіатом вимог законодавства у сфері провадження туруператорської діяльності	
	<p>Зазначене не є корупційними ризиками, а фактично є об'єктами оцінки корупційних ризиків.</p> <p>Пропонується визначити причини та умови, які можуть сприяти, спонукати, дозволяти службовій особі ймовірно вчиняти корупційні чи пов'язані з корупцією правопорушення, у вказаних сферах діяльності Мінекономрозвитку.</p> <p>Відповідно після ідентифікації корупційних ризиків пропонується визначити заходи, які будуть направлені на усунення (мінімізацію) чинників корупційного ризику.</p>
<p>23. Неправомірна відмова у здійсненні реєстрації представництва іноземного суб'єкта господарської діяльності в Україні.</p> <p>24. Неправомірна відмова у здійсненні у здійсненні закриття представництва іноземного суб'єкта господарської діяльності в Україні.</p> <p>25. Неналежне дотримання вимог чинного законодавства під час проведення антидемпінгових антисубсидійних, спеціальних розслідувань.</p>	<p>Фактично перелічені випадки порушення вимог законодавства чи службових обов'язків, які можуть передувати або бути наслідками вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення.</p> <p>У зв'язку з цим пропонуємо визначити причини та умови, які можуть сприяти, спонукати, дозволяти службовій особі вчиняти (чи утримуватись від вчинення) будь-які дії, які призведуть до вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення (зазначити, що саме надає можливість посадовій особі неправомірно відмовляти у здійсненні реєстрації, неналежно дотримуватися вимог чинного законодавства).</p> <p>Корупційними ризиками у наведених випадках може бути неврегульованість або нечітка врегульованість процедури здійснення реєстрації представництва, здійснення закриття представництва (можливо, відсутність критеріїв, чи чітко визначених підстав реєстрації/закриття представництва), відсутність процедур періодичного контролю (моніторингу) за дотриманням посадовими особами вимог чинного законодавства під час проведення антидемпінгових антисубсидійних, спеціальних розслідувань тощо.</p> <p>Відповідно, в залежності від ідентифікованих корупційних ризиків, пропонуємо визначити конкретні заходи щодо їх усунення (мінімізації).</p>