



## НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

### РІШЕННЯ

07.03.2018

№ 356

Київ

Про схвалення висновку Національного агентства з питань запобігання корупції щодо проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання відносин у сфері державної служби" (реєстр. № 7528 від 25 січня 2018 року)

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України "Про запобігання корупції", враховуючи рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 13 жовтня 2016 року № 81 "Про підготовку висновків Національного агентства з питань запобігання корупції щодо проектів законодавчих актів, поданих на розгляд Кабінету Міністрів України чи Верховної Ради України", Національне агентство з питань запобігання корупції

#### ВИРИШИЛО:

1. Схвалити висновок Національного агентства з питань запобігання корупції щодо проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання відносин у сфері державної служби" (реєстр. № 7528 від 25 січня 2018 року), що додається.

2. Департаменту антикорупційної політики забезпечити направлення висновку Національного агентства з питань запобігання корупції, схваленого пунктом 1 цього рішення, до Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики, зайнятості та пенсійного забезпечення, Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування, Комітету Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції у встановленому порядку.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Серьогіна О.Ю.

Голова

Корчак Н.М.

Згідно з чинним законодавством  
відповідно до колегіального рішення  
Національного агентства

Протокол № 10  
засідання Національного агентства  
від 07 березня 2018 року

СХВАЛЕНО  
Рішення Національного агентства  
з питань запобігання корупції

04 березня 2018 року № 356

## Висновок

**Національного агентства з питань запобігання корупції**  
**щодо проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законів**  
**України щодо регулювання відносин у сфері державної служби"**  
(проект внесений народними депутатами України  
Власенком С.В., Ледовських О.В. та іншими,  
реєстр. № 7528 від 25 січня 2018 року)

Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) опрацювало проект Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо регулювання відносин у сфері державної служби" (далі – законопроект) і висловлює такі зауваження до його положень.

**1. Змінами до статей 6, 8 Закону України "Про запобігання корупції"** (далі – Закон) пропонується серед іншого позбавити Голову Національного агентства повноважень призначати на посади (приймати на роботу) та звільнити з посад (з роботи) службовців (працівників) апарату Національного агентства, вирішувати питання, пов'язані з проходженням службовцями державної служби (присвоєння рангів, вжиття заходів заохочення тощо), наділивши, у свою чергу, такими повноваженнями керівника апарату Національного агентства (пункти 1, 2 статті 20 законопроекту).

Слід зазначити, що відповідно до частини першої статті 4 Закону Національне агентство є центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, який забезпечує формування та реалізує державну антикорупційну політику.

Правову основу діяльності Національного агентства становлять Конституція України, міжнародні договори, згоду на обов'язковість яких надано Верховною Радою України, цей та інші закони України, а також прийняті відповідно до них інші нормативно-правові акти.

При цьому Закон України "Про центральні органи виконавчої влади" та інші нормативно-правові акти, що регулюють діяльність органів виконавчої влади, а також Закон України "Про державну службу" застосовуються серед іншого до Національного агентства, службовців та працівників його апарату в частині, що не суперечить Закону (частина четверта статті 4 Закону).

У зв'язку з цим варто наголосити, що згідно з положеннями пунктів 12, 13, 22, 23 частини четвертої статті 19 Закону України "Про центральні органи

"виконавчої влади" керівник центрального органу виконавчої влади (далі – ЦОВВ) наділений виключними повноваженнями (якщо інше не передбачено законом) щодо призначення на посади (прийняття на роботу) та звільнення з посад (з роботи) державних службовців (працівників) апарату ЦОВВ, а також щодо вирішення питань, пов'язаних з проходженням служби державними службовцями.

До того ж згідно з положеннями частини першої статті 17 Закону України "Про державну службу" повноваження керівника державної служби в усіх центральних органах виконавчої влади, крім міністерств, здійснюють керівники відповідних органів.

Саме керівники таких ЦОВВ, як Державне агентство з питань електронного урядування України, Державне агентство автомобільних доріг України, Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України, а також інших агентств вирішують усі питання, пов'язані із призначенням (прийняттям), проходженням та звільненням зі служби (роботи).

Більше того, законами, які регулюють діяльність інших, крім Національного агентства, державних антикорупційних органів, таких як Національне антикорупційне бюро України, Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів, виключним правом призначати на службу (приймати на роботу) та звільняти з неї службовців (працівників) наділені керівники цих органів (пункт 6 частини першої статті 8 Закону України "Про Національне антикорупційне бюро України", пункти 2, 3 частини першої статті 7 Закону України "Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів").

Таким чином, пропоновані законопроектом зміни до статей 6, 8 Закону щодо розподілу повноважень між Головою Національного агентства та керівником його апарату є **неприйнятними**.

**2.** Відповідно до положень частини другої статті 8 Закону в редакції законопроекту положення про апарат Національного агентства, його структура, положення про самостійні структурні підрозділи затверджуватимуться Національним агентством *виключно за пропозицією* Голови Національного агентства.

Необхідно зауважити, що пропонована редакція **не враховує** особливостей внутрішньої організації діяльності Національного агентства, а тому є **неприйнятною**, адже кожен з п'яти членів Національного агентства здійснює повноваження та координує роботу структурних підрозділів апарату Національного агентства відповідно до визначеного Національним агентством розподілу функціональних обов'язків (пункт 3 частини першої статті 7 Закону).

**3.** Пропозиція щодо затвердження Національним агентством його штатного розпису та кошторису (частина друга статті 8 Закону в редакції законопроекту) не узгоджується із положеннями пункту 31 частини четвертої статті 19 Закону України "Про центральні органи виконавчої влади", які наділяють керівника ЦОВВ правом затверджувати штатний розпис та кошторис апарату ЦОВВ.

**4.** Частина п'ята статті 8 Закону в редакції законопроекту також має недоліки.

По-перше, її положення зобов'язуватимуть проходити підвищення кваліфікації як державних службовців, так і працівників патронатної служби та апарату Національного агентства, які виконують функції з обслуговування, хоча Закон України "Про державну службу" вимагає цього лише від державних службовців.

По-друге, усі працівники апарату Національного агентства, крім тих, які виконують функції з обслуговування, належатимуть до державних службовців, тоді як не є державними службовцями також працівники патронатної служби.

По-третє, з огляду на виключення із Закону статті 10, яка визначає правовий статус, як працівників апарату Національного агентства, так і його територіальних органів, нерегламентованим залишається правовий статус працівників територіальних органів.

**5.** Відповідно до частини третьої статті 16 Закону в редакції законопроекту умови оплати праці державних службовців Національного агентства, їх заохочення встановлюються Законом України "Про державну службу".

Вважаємо, що такий підхід до формування умов оплати праці службовців Національного агентства не дозволить збалансувати рівень оплати праці з працівниками інших державних антикорупційних органів (НАБУ, АРМА) та забезпечити незалежність Національного агентства від впливу чи втручання у його діяльність, яка гарантується серед іншого належними умовами оплати праці членів та службовців апарату Національного агентства (пункт 4 частини першої статті 9 Закону).

З метою реалізації положень Закону, які гарантують незалежність Національного агентства, у тому числі через гідні умови оплати праці, пропонуємо розміри посадових окладів членів та працівників апарату Національного агентства визначити безпосередньо в Законі.

Враховуючи наведене, проект потребує доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень.

Голова

Н.М. Корчак