



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

04.09.2018

Київ

№ 1947

Про відмову в погодженні (непогодження)
антикорупційної програми Державної
служби України з питань геодезії,
картографії та кадастру на 2018 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пунктів 8, 10 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру на 2018 рік, затвердженої наказом Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру від 03 серпня 2018 року № 122, надісланої листом від 06 серпня 2018 року № 7-28-0.12-8517/2-18, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру.

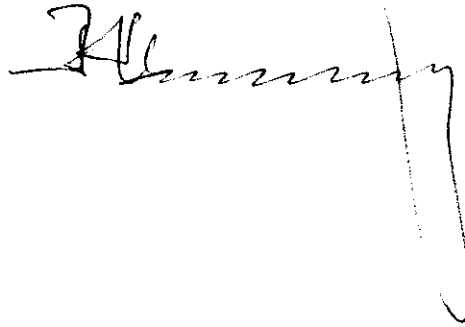
3. Державній службі України з питань геодезії, картографії та кадастру протягом 30 днів з дати отримання копії цього рішення розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути

виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції підготувати відповідні пропозиції щодо включення Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру до річного плану проведення перевірок на 2019 рік.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 44
засідання Національного агентства
від 07 вересня 2018 року

Додаток

до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

07 вересня 2018 року № *1947*

Обґрунтування

Національного агентства з питань запобігання корупції щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру на 2018 рік

Антикорупційна програма Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру на 2018 рік, затверджена наказом від 03 серпня 2018 року № 122 (далі – антикорупційна програма), надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) супровідним листом Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру від 06 серпня 2018 року № 7-28-0.12-8517/2-18.

Аналіз антикорупційної програми здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції", Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, нормативно-правові акти, що діють у сфері функціонування Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру (Положення про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру, затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 року № 15), а також антикорупційну програму Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру на 2017 рік, затверджену наказом Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру від 28 лютого 2017 року № 72, рішення Національного агентства від 05 травня 2017 року № 183 "Про погодження антикорупційної програми Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру на 2017 рік".

За результатами аналізу антикорупційної програми встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пунктах 6, 9 розділу II Порядку, а саме:

1. Не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади.

Так, згідно з пунктом 6 розділу II Порядку антикорупційна програма має включати, серед іншого:

положення про визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у відповідній сфері;

заходи з реалізації таких засад;

навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування;

процедуру оцінки виконання антикорупційної програми із закріпленням критеріїв її здійснення з урахуванням своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та результатів їх здійснення (наприклад, впливу результатів вжитого заходу на стан дотримання вимог Закону та/або пріоритетність корупційного ризику шляхом порівняння ситуації щодо корупції в органі влади до прийняття антикорупційної програми та у період її впровадження);

процедуру та випадки періодичного перегляду програм.

1.1. У розділі 1 антикорупційної програми "Засади відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері топографо-геодезичної діяльності, земельних відносин, землеустрою, заходи з її реалізації та заходи з виконання антикорупційної стратегії і державної антикорупційної програми" необхідно вказати інформацію щодо заходів, які будуть вжиті для забезпечення дотримання та виконання на постійній основі антикорупційних механізмів, наприклад, декларування майна, доходів, витрат посадовими та службовими особами, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави, дотримання ними правил етичної поведінки, вимог та обмежень, встановлених Законом України "Про запобігання корупції", захисту викривачів та залучення громадськості до формування та реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції.

1.2. У розділі III "Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування":

1.2.1. План-графік навчання необхідно конкретизувати, для цілей планування антикорупційних навчань можуть входити:

перелік необхідних для вивчення працівників органу тем і обсяг навчальних годин (у тому числі розподіл на навчальні години та самостійну роботу);

форми і терміни перевірки знань та вмінь працівників органу влади.

Крім того, при формуванні тем для навчання необхідно звернути увагу на питання несвоєчасності подання декларацій, повідомлень про суттєві зміни в майновому стані, зазначення недостовірних відомостей в деклараціях та заходи щодо усунення таких ризиків, зокрема, проведення роз'яснювальної роботи із суб'єктами декларування, організація тренінгів, навчань, письмове ознайомлення суб'єктів декларування з вимогами Закону України "Про запобігання корупції" щодо фінансового контролю, здійснення контролю за своєчасним поданням декларацій, повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання декларацій.

1.2.2. Доповнити заходи з поширення інформації щодо антикорупційної програми, до них можуть включатися круглі столи, тренінги, інформаційні кампанії тощо, що передбачають залучення як цільової аудиторії як працівників Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру (виконавців завдань), так і представників громадськості (споживачів послуг).

1.3. У розділі IV "Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду антикорупційної програми":

конкретизувати механізм оцінки виконання антикорупційної програми, передбачивши критерії (показники) її здійснення безпосередньо у вказаному розділі;

передбачити додаткові підстави для перегляду антикорупційної програми – у разі встановлення за результатами оцінки виконання антикорупційної програми недієвості визначених нею заходів.

1.4. У таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення антикорупційної програми Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру в усіх пунктах у графі "Очікувані результати" визначити чіткі індикатори виконання для кожного з заходів (очікувані результати), які можна виміряти (оцінити) під час здійснення періодичного моніторингу та оцінки виконання антикорупційної програми (відповідно до пункту 5 розділу II Порядку).

2. Існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки попередню оцінку проведено неповно або неправильно.

У таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення антикорупційної програми як корупційні ризики зазначено порушення вимог статті 172-6 Кодексу України про адміністративні правопорушення, статей 366-1, 368 Кримінального кодексу України, статей 23, 25, 28, 56, 57 Закону України "Про запобігання корупції", що є правопорушеннями, пов'язаними з корупцією (ризики 6-10), чим порушено пункт 9 розділу II Порядку.

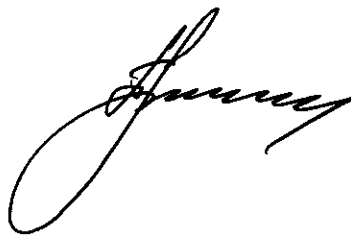
Крім того, як корупційні ризики визначено повноваження Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру, а не корупційні ризики, які виникають під час реалізації таких повноважень (ризики 1, 5).

Ідентифікація корупційних ризиків має проводитися шляхом дослідження (аналізу) зовнішнього та внутрішнього середовища органу влади на предмет виявлення чинників корупційних ризиків у нормативно-правових актах і організаційно-управлінській діяльності органу влади.

У розділі 1 "Засади відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері топографо-геодезичної діяльності, земельних відносин, землеустрою, заходи з її реалізації та заходи з виконання антикорупційної стратегії і державної антикорупційної програми" вказано, що метою антикорупційної програми серед іншого є "дотримання правил щодо доброчесності особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування". Разом з тим зазначена антикорупційна програма не стосується осіб місцевого самоврядування, тому слова "або місцевого самоврядування" необхідно виключити.

З огляду на викладене антикорупційна програма Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру підлягає непогодженню Національним агентством відповідно до пункту 10 розділу IV Порядку.

**Заступник керівника Департаменту
організації роботи із запобігання
та виявлення корупції**



О. Підорін