



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

07.09.2018

№ 1977

Київ

Про результати здійснення повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2015 рік, поданої Чернегою Романом Тарасовичем, Головою Державної служби України з питань праці

Національне агентство з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) провело повну перевірку декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (далі – декларація), за 2015 рік, поданої Чернегою Романом Тарасовичем (унікальний ідентифікатор документа – d990968b-eeda-40b0-930c-3e2a70bebf0d) (далі – повна перевірка декларації).

Відповідно до рішення Національного агентства від 20.04.2018 № 781 "Про проведення повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2015 рік, поданої Чернегою Романом Тарасовичем, Головою Державної служби України з питань праці" та від 15.06.2018 № 1202 "Про продовження строку повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2015 рік, поданої Чернегою Романом Тарасовичем, Головою Державної служби України з питань праці" повна перевірка проведена уповноваженою особою – головним спеціалістом першого відділу (м. Київ) Департаменту фінансового контролю та моніторингу способу життя Диптаном С.А. та головним спеціалістом п'ятого відділу (Західний регіон) Департаменту моніторингу дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції Бондар Т.О.

Чернега Роман Тарасович (далі – суб'єкт декларування) – станом на 31.12.2015 займав посаду Голови Державної служби України з питань праці.

Підстави проведення повної перевірки:

абзаци другий та четвертий частини першої статті 50 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон);

підпункти 1, 3 пункту 3 розділу III Порядку проведення контролю та повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого рішенням Національного агентства від 10.02.2017 № 56, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 13.02.2017 за № 201/30069 (далі – Порядок).

Під час здійснення повної перевірки декларації Національне агентство використовувало такі джерела:

інформацію, отриману з: Національної автоматизованої інформаційної системи Департаменту Державної автомобільної інспекції МВС України; Державного суднового реєстру України та Суднової книги України; Державного реєстру речових прав на нерухоме майно; Реєстру прав власності на нерухоме майно; Державного реєстру іпотек; Єдиного реєстру заборон відчуження об'єктів нерухомого майна; Державного реєстру цивільних повітряних суден України; Державного земельного кадастру; Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань; Державного реєстру фізичних осіб – платників податків (про суми доходів, нарахованих фізичним особам податковими агентами, та/або суми доходів, отриманих самозайнятими особами, а також розмір утриманого податку з доходів фізичних осіб); Державного реєстру патентів України на винаходи; Державного реєстру патентів України на корисні моделі; Державного реєстру патентів України на промислові зразки; Державного реєстру свідоцтв України на знаки для товарів і послуг;

інформацію державних органів, юридичних та фізичних осіб, яка надійшла до Національного агентства під час проведення повної перевірки, зокрема Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру (від 02.05.2018 № 7-28-0.21-4970/2-18), Пенсійного фонду України (від 08.05.2018 № 16101/04-22 та від 21.08.2017 № 26645/04-22), Міністерства юстиції України (від 31.05.2018 № 21711/8827-26-18/19.1.1), Головного сервісного центру Міністерства внутрішніх справ України (від 05.05.2018 № 31/9308), Департаменту превентивної діяльності Національної поліції України (від 05.05.2018 № 2448/20/4/02-2018), Національної комісії з цінних паперів та фондового ринку (від 05.05.2018 № 10/01/13832 та від 23.08.2017 № 10/01/16418); Державної служби України з питань праці та її територіальних органів (на запит вих. № 51-09/17962/18 від 24.04.2018), Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (від 02.05.2018 № 603-17-12/6797), Міністерства соціальної політики України (від 03.05.2018 № 859/0/111-18/203), Національного банку України (від 02.05.2018 № 25-0006/24370); Лимарчука Петра Петровича (вх. № Л-5861/18 від 02.07.2018), Головного управління ДФС в Івано-Франківській області (від 11.05.2018 № 3992/9/09-19-08-19);

інформацію, викладену в поясненнях суб'єкта декларування з доданими підтверджуючими документами від 09.07.2018.

Таким чином, Національне агентство провело перевірку за наявними у нього відомостями.

Складовими предмета повної перевірки декларації відповідно до абзацу першого частини першої статті 50 Закону є: з'ясування достовірності задекларованих відомостей, точності оцінки задекларованих активів, перевірка на наявність конфлікту інтересів та ознак незаконного збагачення.

I. З'ясування достовірності задекларованих відомостей

За результатами перевірки встановлено:

1. У розділі 3 "Об'єкти нерухомості" декларації.

1.1. Суб'єкт декларування не зазначив квартиру за адресою: [REDACTED] м. Київ, яку він відобразив у розділі 2.1 як "Місце фактичного проживання або поштова адреса, на яку Національне агентство з питань запобігання корупції може надсилати кореспонденцію суб'єкту декларування" та яка, згідно з його поясненнями, знаходилась у нього на праві користування.

В наданих поясненнях суб'єкт декларування зазначив: "Інформація про квартиру за адресою: [REDACTED] м. Київ була надана при заповненні декларацій за відповідні періоди. Додатково можу повідомити, що у 2015 та 2016 роках я проживав за вказаним адресом на правах безоплатної оренди. Згідно роз'яснень НАЗК у деклараціях дозволялось не вказувати майно, витрати на утримання чи користування якого не перевищувала на момент подання декларацій 50 прожиткових мінімумів доходів громадян. В зв'язку з цим в декларації за 2015 рік право користування квартирою не було зазначено".

Пояснення суб'єкта декларування не можуть бути враховані Національним агентством, оскільки відповідно до пункту 2 частини першої статті 46 Закону, декларуванню підлягають відомості про об'єкти нерухомого майна незалежно від їх вартості.

1.2. Суб'єкт декларування не зазначив співвласника об'єкта нерухомого майна (підвал) за адресою [REDACTED] м. Івано-Франківськ, відобразивши при цьому свою частку власності на цей об'єкт нерухомого майна – 50%.

Згідно з копією витягу з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно про реєстрацію права власності, наданою суб'єктом декларування разом з поясненнями, іншим співвласником вищевказаного об'єкта нерухомого майна є Чернега Тетяна Володимирівна.

1.3. Суб'єкт декларування зазначив загальну площу квартири 88 м² за адресою [REDACTED] м. Івано-Франківськ, дату набуття права власності – 22.09.2005, вартість на дату набуття цієї квартири 128 000 грн, а щодо вартості за останньою оцінкою квартири застосовано позначку "не відомо".

Відповідно до інформації з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно площа вищевказаної квартири 88,4 м², а її вартість становить 128 200 гривень.

Згідно з наданою суб'єктом декларування разом з поясненнями копією договору іпотеки, який укладено між суб'єктом декларування та Івано-Франківським регіональним управлінням Державної спеціалізованої фінансової установи "Державний фонд сприяння молодіжному житловому будівництву", предметом іпотеки є вищевказана квартира площею 88,4 м², вартість предмета іпотеки становить 128 200 грн (згідно з відомостями, які містяться у витязі з реєстру прав власності на нерухоме майно від 19.10.2005 № 8686274, виданому Івано-Франківським бюро технічної інвентаризації), а вартість предмета іпотеки згідно з актом оцінки майна від 29.11.2005, яке передається в іпотеку, погодженим сторонами, становить 129 747 гривень.

Вищенаведене підтверджує наявність у суб'єкта декларування документів для відображення достовірних відомостей щодо площі, вартості на дату набуття його у власність, а також за останньою оцінкою.

У своїх поясненнях суб'єкт декларування зазначив, що не робив оцінки вказаної квартири від моменту її придбання по дату заповнення декларацій за відповідний період. У зв'язку із відсутністю оцінки вказаної нерухомості не мав можливості зазначити вартість останньої.

Разом з тим суб'єкт декларування надав вищезазначений договір іпотеки, в якому вказана така вартість.

Відповідно до частини другої статті 331 Цивільного кодексу України, якщо право власності на нерухоме майно відповідно до закону підлягає державній реєстрації, право власності виникає з моменту державної реєстрації.

Оскільки відповідно до інформації з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно датою прийняття рішення про державну реєстрацію права власності на цю квартиру є 19.10.2005, то датою набуття права власності суб'єкта декларування на квартиру є 19.10.2005.

1.4. Суб'єкт декларування зазначив дату набуття у власність 22.09.2005 земельної ділянки площею 996 м² з кадастровим номером [REDACTED] відобразивши її адресу: [REDACTED] м. Галич, Івано-Франківська область.

Відповідно до копії державного акта на право власності на вищевказану земельну ділянку, наданої суб'єктом декларування разом з поясненнями, адреса земельної ділянки – [REDACTED] м. Галич, Івано-Франківська область.

Вищезазначений державний акт зареєстрований у Книзі записів реєстрації державних актів на право власності на землю, на право постійного користування землею, договорів оренди землі за № 0110301-00028 від 29.01.2010 реєстратором Управління Держкомзему у Галицькому районі.

Відповідно до статті 125 Земельного кодексу України у редакції від 01.01.2010, яка була чинною на той час, право власності на земельну ділянку, а також право постійного користування та право оренди земельної ділянки виникають з моменту державної реєстрації цих прав.

Згідно із Законом України "Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обмежень" у редакції від 15.12.2009, яка була чинною на той час, систему органів державної реєстрації прав складають центральний орган виконавчої влади з питань земельних ресурсів, який забезпечує реалізацію державної політики у сфері державної реєстрації прав, створена при ньому державна госпрозрахункова юридична особа з консолідованим балансом (центр державного земельного кадастру) та її відділення на місцях, які є місцевими органами державної реєстрації прав.

Таким чином, датою набуття суб'єктом декларування права власності на земельну ділянку з кадастровим номером [REDACTED] є 29.01.2010.

Відповідно до пункту 2 частини першої та частини п'ятої статті 46 Закону у декларації зазначаються відомості про об'єкти нерухомості, що належать суб'єкту декларування та членам його сім'ї на праві приватної власності, включаючи спільну власність, або знаходяться у них в оренді чи на іншому праві користування, незалежно від форми укладення правочину, внаслідок якого набуто таке право. Такі відомості включають:

дані щодо виду, характеристики майна, місцезнаходження, дату набуття майна у власність, оренду або інше право користування, вартість майна на дату набуття його у власність, володіння або користування;

у разі якщо нерухоме майно перебуває у спільній власності, про усіх співвласників такого майна вказуються відомості, зазначені у пункті 1 частини першої цієї статті, або найменування відповідної юридичної особи із зазначенням коду Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців;

у разі якщо нерухоме майно перебуває в оренді або на іншому праві користування, про власника такого майна також вказуються відомості, зазначені у пункті 1 частини першої цієї статті, або найменування відповідної юридичної особи із зазначенням коду Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців.

Вартість майна, майнових прав, активів, інших об'єктів декларування, що перебувають у володінні чи користуванні суб'єкта декларування, зазначається у випадку, якщо вона відома суб'єкту декларування або повинна була стати відомою внаслідок вчинення відповідного правочину.

Отже, суб'єкт декларування у розділі 3 "Об'єкти нерухомості" декларації зазначив недостовірні відомості про об'єкти нерухомості, не зазначивши квартиру за адресою: [REDACTED] м. Київ, яка перебувала у нього на праві користування, співвласника об'єкта нерухомого майна (підвал) за адресою [REDACTED] м. Івано-Франківськ, вартість за останньою оцінкою квартири площею 88,4 м² за адресою: [REDACTED], а також зазначив недостовірні відомості щодо вартості цієї квартири на дату набуття, її площі та дати набуття у власність, адреси і дати набуття у власність земельної

ділянки з кадастровим номером [REDACTED], чим не дотримав вимоги пункту 2 частини першої та частини п'ятої статті 46 Закону.

Відповідно до частини першої статті 58 Конституції України, закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи.

Згідно із Законом України "Про Державний бюджет України на 2016 рік" у 2016 році встановлено мінімальну заробітну плату у місячному розмірі з 1 січня – 1 378,00 грн, з 1 травня – 1 450,00 грн, з 1 грудня – 1 600,00 гривень.

Згідно із Законом України "Про Державний бюджет України на 2017 рік" у 2017 році встановлено прожитковий мінімум на одну особу в розрахунку на місяць для працездатних осіб: з 1 січня – 1 600,00 грн, з 1 травня – 1 684,00 грн, з 1 грудня – 1 762,00 гривні.

У зв'язку із цим при вирішенні питання щодо наявності підстав для притягнення суб'єкта декларування до дисциплінарної, адміністративної чи кримінальної відповідальності за подання завідомо недостовірних відомостей у декларації за 2015 рік, поданій у 2016 році, стосовно майна або іншого об'єкта декларування, що має вартість, Національне агентство керується терміном "прожитковий мінімум для працездатної особи" у розмірі, який діяв станом на 01.01.2017.

Відповідно до Закону України "Про Державний бюджет України на 2017 рік" прожитковий мінімум для працездатних осіб станом на 01.01.2017 становить 1 600,00 гривень.

За результатами з'ясування достовірності задекларованих відомостей встановлено, що суб'єкт декларування відобразив недостовірні відомості, що відрізняються від достовірних на суму 200,00 грн (щодо вартості квартири площею 88,4 м²), що не перевищує 100 прожиткових мінімумів для працездатних осіб на день подання декларації.

У розділах 1, 2, 4 - 16 порушень не встановлено.

II. З'ясування точності оцінки задекларованих активів

Суб'єкт декларування зазначив вартість на дату набуття 128 000 грн квартири площею 88,4 м².

При цьому суб'єкт декларування надав документи, які містять достовірні відомості щодо вартості на дату набуття цієї квартири у власність, про що зазначено у пункті 1.3 розділу I цього рішення.

III. Перевірка на наявність конфлікту інтересів

За результатами перевірки інформації, що внесена до декларації суб'єкта декларування за 2015 рік, та відомостей, отриманих від державних органів, з державних реєстрів та баз даних, порушень з боку суб'єкта декларування вимог статей 25 та 36 Закону не встановлено.

IV. Перевірка на наявність ознак незаконного збагачення

Ознак можливого незаконного збагачення, передбачених статтею 368² Кримінального кодексу України, за результатами перевірки не виявлено.

Зважаючи на наведене та керуючись частиною першою статті 8, статтями 25, 36, 46, 50 Закону України "Про запобігання корупції", пунктом 17 розділу III, пунктами 1, 2 розділу IV Порядку проведення контролю та повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 10.02.2017 № 56, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 13.02.2017 за № 201/30069, за результатами повної перевірки декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2015 рік, поданої Чернегою Романом Тарасовичем (унікальний ідентифікатор документа – d990968b-eeda-40b0-930c-3e2a70bebf0d), Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Суб'єкт декларування при складанні та поданні декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2015 рік зазначив недостовірні відомості про об'єкти нерухомого майна, не відобразивши відомості щодо квартири, яка перебувала у нього на праві користування, співвласника об'єкта нерухомого майна (підвал), а також зазначив недостовірні відомості щодо вартості за останньою оцінкою, вартості на дату набуття, площі квартири, адреси і дати набуття у власність земельної ділянки, які належать йому на праві власності, чим не дотримав вимоги пункту 2 частини першої та частини п'ятої статті 46 Закону України "Про запобігання корупції".

За результатами з'ясування достовірності задекларованих відомостей встановлено, що суб'єкт декларування відобразив недостовірні відомості, що відрізняються від достовірних на суму (пункт 1.3 розділу I цього рішення), що не перевищує 100 прожиткових мінімумів для працездатних осіб на день подання декларації.

Ознак правопорушень, передбачених частиною четвертою статті 172⁶ Кодексу України про адміністративні правопорушення та статтею 366¹ Кримінального кодексу України, не встановлено.

2. Суб'єкт декларування не дотримав вимоги частини п'ятої статті 46 Закону в частині відображення вартості квартири, яка належить йому на праві власності.

3. Наявність конфлікту інтересів не встановлено.

4. Ознак незаконного збагачення не встановлено.

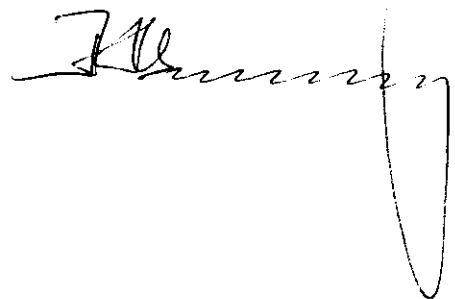
5. Доручити уповноваженій особі – головному спеціалісту відділу проведення повних перевірок Департаменту перевірки декларацій та моніторингу способу життя Диптану С.А. повідомити суб'єкта декларування Чернегу Романа Тарасовича про прийняте рішення та вжити заходів

для створення в Єдиному державному реєстрі декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, можливості подання ним декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за 2015 рік з достовірними відомостями.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника Голови Національного агентства з питань запобігання корупції Патюка С.С.

7. Це рішення може бути оскаржене в судовому порядку.

Голова

 О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 44
засідання Національного агентства
від 07 червня 2018 року