



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

09.11.2018

Київ

№ 2521

Про відмову в погодженні (непогодження)
антикорупційної програми Тернопільської
обласної державної адміністрації
на 2018-2019 роки

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пункту 8, абзацу другого пункту 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

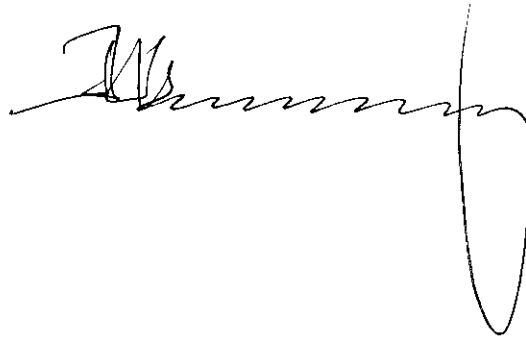
1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Тернопільської обласної державної адміністрації на 2018-2019 роки, затвердженої розпорядженням голови обласної державної адміністрації від 29 серпня 2018 року № 649-од, надісланої листом від 12 жовтня 2018 року № 05-6410/16-06, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Тернопільської обласної державної адміністрації.

3. Тернопільській обласній державній адміністрації протягом 30 днів з дати отримання копії цього рішення розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявленні недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 55
засідання Національного агентства
від 09 листопада 2018 року

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

вручено нагад 2018 року № 25М

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Тернопільської обласної державної адміністрації
на 2018-2019 роки

Антикорупційна програма Тернопільської обласної державної адміністрації на 2018-2019 роки (далі – антикорупційна програма ОДА) затверджена розпорядженням голови Тернопільської обласної державної адміністрації від 29 серпня 2018 року № 649-од, надіслана до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) листом від 12 жовтня 2018 року № 05-6410/16-06.

Аналіз антикорупційної програми ОДА здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми ОДА до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, нормативно-правові акти, що діють у сфері функціонування Тернопільської обласної державної адміністрації (далі – Тернопільська ОДА), а також антикорупційну програму Тернопільської обласної державної адміністрації на 2017 рік, затверджену розпорядженням Тернопільської обласної державної адміністрації від 09 березня 2017 року № 126-од, рішення Національного агентства від 18 травня 2017 року № 196 "Про погодження антикорупційної програми Тернопільської обласної державної адміністрації на 2017 рік".

За результатами аналізу антикорупційної програми ОДА встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пунктах 6, 9 розділу II Порядку, а саме:

1. Не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади.

Так, згідно з пунктом 6 розділу II Порядку антикорупційна програма має включати, зокрема:

навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування (до заходів з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування можуть включатися круглі столи, тренінги, інформаційні кампанії тощо, що передбачають залучення як цільової аудиторії працівників органу влади (виконавців завдань) та представників громадськості (споживачів послуг);

процедуру оцінки виконання антикорупційної програми із закріпленням критеріїв її здійснення з урахуванням своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та результатів їх здійснення (наприклад, впливу результатів вжитого заходу на стан дотримання вимог Закону та/або пріоритетність корупційного ризику шляхом порівняння ситуації щодо корупції в органі влади до прийняття антикорупційної програми та у період її впровадження);

процедуру та суб'єкта, відповідального за здійснення періодичного моніторингу виконання антикорупційної програми (вказаний розділ має містити інформацію щодо забезпечення організації здійснення моніторингу результатів впровадження заходів, передбачених антикорупційною програмою, щоб впевнитися в тому, що відповідальні особи належним чином провадять відповідні дії. Для здійснення такого моніторингу може бути визначено посадову особу у рішенні про затвердження антикорупційної програми або визначено структурний підрозділ (зокрема, уповноважений підрозділ). Крім того, моніторинг виконання антикорупційної програми може здійснювати комісія з оцінки корупційних ризиків як постійно діючий допоміжний орган).

Відповідний розділ IV антикорупційної програми ОДА вказаної інформації не містить.

2. Існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки попередню оцінку проведено неповно або неправильно (як корупційні ризики ідентифіковано корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, запропоновані заходи із усунення (мінімізації) корупційних ризиків є існуючими заходами контролю та/або не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків).

Відповідно до абзаців третього, четвертого пункту 9 розділу II Порядку заходи, що закріплюються у звіті за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органів влади, мають відповідати пріоритетності корупційних ризиків (як корупційні ризики не можуть бути зазначені корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення) та бути достатніми для усунення або мінімізації умов (причин) виникнення таких ризиків.

При цьому у додатку 2 до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності обласної державної адміністрації як корупційний ризик зазначено пов'язане з корупцією правопорушення, а саме: "Можливе незаконне розголошення або в інший спосіб використання інформації, яка стала відома державним службовцям під час виконання своїх повноважень", що є порушенням вимог статті 172-8 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Також заходами щодо усунення корупційних ризиків визначено заходи, які не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків, зокрема: проведення роз'яснювальної роботи та здійснення додаткового контролю.

Слід зазначити, що оцінка корупційних ризиків у діяльності Тернопільської ОДА була проведена неправильно у зв'язку з ідентифікацією корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень як корупційних ризиків, встановленням заходів з усунення (мінімізації) корупційних ризиків, що не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

З огляду на викладене антикорупційна програма Тернопільської ОДА не підлягає погодженню Національним агентством відповідно до пункту 10 розділу IV Порядку.

**Керівник Департаменту організації
роботи із запобігання та виявлення корупції**



О. Онищук