



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

70.08.2018

Київ

№ 7644

Про відмову в погодженні (непогодження)
антикорупційної програми Волинської
обласної ради на 2018 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пунктів 8, 10 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

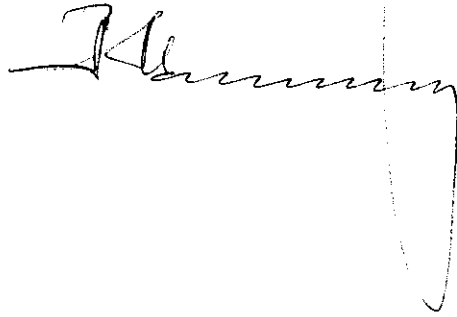
1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Волинської обласної ради на 2018 рік, затвердженої рішенням від 31 травня 2018 року № 20/3, надісланої листом від 27 червня 2018 року № 1234/46/2-18, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Волинської обласної ради.

3. Волинській обласній раді протягом 30 днів з дати отримання копії цього рішення розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 39
засідання Національного агентства
від 10 серпня 2018 року

Додаток

до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

10 серпня 2018 року № 1644

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Волинської обласної ради на 2018 рік

Антикорупційна програма Волинської обласної ради на 2018 рік, затверджена рішенням від 31 травня 2018 року № 20/3 (далі – антикорупційна програма Ради), надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) супровідним листом від 27 червня 2018 року № 1234/46/2-18.

Аналіз антикорупційної програми Ради здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції", Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми Ради до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, нормативно-правові акти, що діють у сфері функціонування Волинської обласної ради (далі – Рада), а також Антикорупційну програму Волинської обласної ради на 2017 рік, затверджену рішенням від 07 вересня 2017 року № 15/23, рішення Національного агентства від 03 листопада 2017 року № 1092 "Про погодження антикорупційної програми Волинської обласної ради на 2017 рік", звітну інформацію про виконання відповідної програми, а також інші матеріали щодо підготовки антикорупційної програми Ради (зокрема, Робочий план оцінки корупційних ризиків у діяльності Волинської обласної ради).

За результатами аналізу антикорупційної програми Ради встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пунктах 1, 6, 9 розділу II Порядку:

розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційних програм органів влади;

не включає одну або декілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади;

існує потреба в додатковій оцінці корупційних ризиків у зв'язку з закріпленням існуючих заходів контролю як заходів із усунення корупційних ризиків.

А саме:

1) Розроблена з порушенням принципів підготовки антикорупційних програм органів влади.

Згідно з пунктом 1 розділу II Порядку підготовка антикорупційної програми органу влади здійснюється за принципами, серед іншого, галузевої належності та всеохопленості.

Визначення вказаних принципів передбачає, що антикорупційна програма органу влади має враховувати сферу діяльності органу влади, передбачати заходи відповідно до усіх повноважень та функцій органу влади згідно із положеннями спеціальних нормативно-правових актів, а також поширюватись на всю його організаційну структуру (включаючи підприємства, установи, організації, що входять до сфери управління, тощо).

Також, згідно з пунктом 6 цього розділу II Порядку антикорупційна програма має включати інформацію щодо здійснення оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади.

У свою чергу, пунктом 1 розділу III Методології передбачено, що оцінці корупційних ризиків передує їх ідентифікація. Під час ідентифікації корупційних ризиків в органі влади визначаються його вразливі до ризиків сфери діяльності, окремі функції та завдання, конкретні напрями діяльності структурних підрозділів під час виконання ними функцій та завдань.

Слід зазначити, що об'єктом оцінки корупційних ризиків є функції та завдання органу влади, його посадових осіб, визначені законодавчими актами, та способи їх реалізації (абзац шостий пункту 2 розділу I Методології).

При цьому, Робочий план оцінки корупційних ризиків у Волинській обласній раді у 2018 році включає не повну інформацію щодо проаналізованих об'єктів оцінки корупційних ризиків, а саме інформація щодо функцій зазначена лише в контексті "опрацювання функцій і завдань, визначених чинним законодавством, Положенням про виконавчий апарат Волинської обласної ради та посадовими інструкціями посадових осіб місцевого самоврядування, які працюють у виконавчому апараті обласної ради", тобто об'єкти оцінки корупційних ризиків повністю не були проаналізовані.

Таким чином, антикорупційна програма Ради не передбачає заходів відповідно до усіх повноважень та функцій Волинської обласної ради згідно із положенням спеціальних нормативно-правових актів (зокрема, Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні), та містить вибірккову оцінку корупційних ризиків.

2) Не включає одну або декілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади.

Згідно з пунктом 6 розділу II Порядку антикорупційна програма має включати навчальні заходи та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.

Поряд з цим до розділу "Навчання та заходи з поширення інформації щодо нормативно-правових актів антикорупційного спрямування" антикорупційної програми Ради включено лише інформацію про здійснення інформаційної, організаційної та роз'яснювальної роботи впродовж 2018 року (надаватимуться консультації з питань основних положень та вимог антикорупційного законодавства України та надаватиметься допомога посадовим особам місцевого самоврядування у заповненні електронних декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування), а також участі у навчальних заходах, які будуть організовуватися Національним агентством, Національним агентством України з питань державної служби та Міністерством юстиції України. Тобто, антикорупційна програма Ради не передбачає навчальних заходів та заходів з поширення інформації, що здійснюватимуться Волинською обласною радою у 2018 році.

Окремо слід звернути увагу, що відповідно до рішення Національного агентства від 03 листопада 2017 року № 1092 "Про погодження антикорупційної програми Волинської обласної ради на 2017 рік" Національне агентство надавало пропозиції щодо удосконалення/конкретизації розділу IV "Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування", разом з тим зазначені пропозиції не були враховані під час підготовки антикорупційної програми Волинської обласної ради на 2018 рік.

Крім того, в антикорупційній програмі Ради відсутні процедури щодо періодичного перегляду антикорупційної програми Ради – відповідний розділ містить лише інформацію, що програма підлягає перегляду та/або доопрацюванню у разі надання Національним агентством обов'язковим для розгляду пропозицій та зауважень після погодження.

3) Існує потреба в додатковій оцінці корупційних ризиків у зв'язку з закріпленням існуючих заходів контролю як заходів із усунення корупційних ризиків.

Відповідно до абзаців третього, четвертого пункту 9 Порядку заходи, що закріплюються у звіті за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади, зокрема мають бути достатніми для усунення або мінімізації умов (причин) виникнення таких ризиків.

Закріплення існуючих заходів контролю як заходів із усунення корупційних ризиків не допускається.

Поряд з цим, в Таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення у 2018 році (додаток 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Волинської обласної ради) заходами щодо усунення

корупційних ризиків визначено заходи, які насправді є існуючими заходами контролю, та не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків, а саме:

– Надання депутатам консультацій, роз'яснень щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів постійною комісією, визначеною радою, зверненнями депутатів (не буде достатнім для усунення корупційного ризику "Проведення голосування на пленарному засіданні обласної ради в умовах конфлікту інтересів", "Вплив на депутатів ради з метою прийняття рішення ради");

– Проведення роз'яснень вимог чинного законодавства серед посадових осіб місцевого самоврядування, які працюють в обласній раді, щодо конфлікту інтересів, відповідальності за порушення цих вимог (не буде достатнім для усунення корупційного ризику "Недобросовісність та/або особистий інтерес посадової особи місцевого самоврядування, яка працює в обласній раді під час роботи зі службовими документами, у зв'язку з чим відповідна інформація може бути передана третім особам");

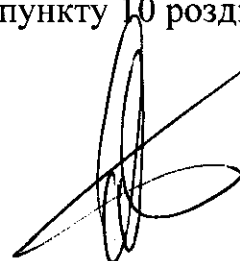
– Проведення роз'яснювальної роботи щодо дотримання вимог антикорупційного законодавства, ознайомлення працівників виконавчого апарату обласної ради з вимогами антикорупційного законодавства, проведення навчань, семінарів на антикорупційні теми (не буде достатнім для усунення корупційного ризику "Недобросовісність та/або особистий інтерес посадової особи місцевого самоврядування, яка працює у виконавчому апараті обласної ради та готує проекти відповідей на заяви, звернення громадян або юридичних осіб");

– Постійне оновлення знань антикорупційного законодавства (не буде достатнім для усунення корупційного ризику "Ризики, пов'язані з конфліктом інтересів під час проведення перевірок установ, організацій, підприємств, зокрема надання переваг, необґрунтованих позитивних чи негативних висновків за результатами перевірок установ, організацій, підприємств, в яких працюють особи, пов'язані приватним інтересом з посадовою особою, яка здійснює перевірку", "Ризики, пов'язані з отриманням неправомірної вигоди при прийнятті управлінських рішень").

Тобто, оцінка корупційних ризиків у діяльності Ради була проведена неповно, без врахування всіх функцій і завдань, та неправильно, у зв'язку із встановленням заходів із усунення (мінімізації) корупційних ризиків – існуючих заходів контролю, а також неспрямованих на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

З огляду на викладене, антикорупційна програма підлягає непогодженню Національним агентством відповідно до пункту 10 розділу IV Порядку.

**Керівник Департаменту
організації роботи із запобігання
та виявлення корупції**



О. Онищук