



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

16.03.2018

Київ

№407

Про взяття до відома та врахування в роботі інформації, викладеної в акті планової перевірки дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" в Державній службі України з питань геодезії, картографії та кадастру від 05 березня 2018 року

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України "Про запобігання корупції" та пункту 1 розділу VI Порядку проведення перевірок Національним агентством з питань запобігання корупції, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 11 серпня 2016 року № 2, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 08 вересня 2016 року за № 1230/29360, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Взяти до відома та врахування в роботі інформацію, викладену в акті планової перевірки дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" в Державній службі України з питань геодезії, картографії та кадастру від 05 березня 2018 року, що додається.

2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення до Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру копії акта планової перевірки дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" в Державній службі України з питань геодезії, картографії та кадастру від 05 березня 2018 року.

3. Уповноваженим особам Національного агентства з питань запобігання корупції, що входили до складу комісії з проведення планової перевірки в Державній службі України з питань геодезії, картографії та кадастру, забезпечити вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності суб'єктів декларування, які перебувають (перебували) на посадах в Державній службі України з питань геодезії, картографії та кадастру, та порушили вимоги Закону України "Про запобігання корупції".

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

 **Корчак Н.М.**

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 11
засідання Національного агентства
від 16 березня 2018 року



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

АКТ

планової перевірки дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції"

Державною службою України з питань геодезії, картографії та кадастру

м. Київ

05 березня 2018 року

Вступна частина

Початок, закінчення перевірки: з 01 по 28 лютого 2018 року.

Відомості про об'єкт перевірки:

Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру, 03680, м. Київ, вул. Народного Ополчення, 3, код ЄДРПОУ 39411771.

Перевірка проводилась комісією Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство), створеної та склад якої затверджено наказом Голови Національного агентства від 30 січня 2018 року № 8/18, до якої ввійшли:

Підорін Олександр Олександрович – уповноважена особа Національного агентства, заступник керівника Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції, керівник комісії;

Бойченко Олександр Миколайович – уповноважена особа Національного агентства, головний спеціаліст першого відділу (м. Київ) Департаменту моніторингу дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції;

Карпова Олена Олексіївна – уповноважена особа Національного агентства, головний спеціаліст відділу з питань політики у сфері захисту викривачів Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції;

Кисленко Інна Анатоліївна – уповноважена особа Національного агентства, головний спеціаліст першого відділу (м. Київ) Департаменту моніторингу дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції;

Коваль Ірина Володимирівна – уповноважена особа Національного агентства, головний спеціаліст відділу з питань політики у сфері захисту викривачів Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції;

Поєнко Юрій Вадимович – уповноважена особа Національного агентства, головний спеціаліст відділу з питань розробки та моніторингу виконання програм Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції;

Скоб Олександр Володимирович – уповноважена особа Національного агентства, головний спеціаліст відділу з питань обробки повідомлень про корупцію Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції.

Перелік питань, які перевірялись:

визначення стану організації роботи із запобігання і виявлення корупції;

встановлення можливих фактів порушення вимог Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон).

Описова частина:

Організація роботи із запобігання і виявлення корупції

Згідно з пунктом 1 Положення про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 січня 2015 року № 15, Державна служба України з питань геодезії, картографії та кадастру (далі - Держгеокадастр) є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра аграрної політики та продовольства і який реалізує державну політику у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності, земельних відносин, землеустрою, у сфері Державного земельного кадастру, державного нагляду (контролю) в агропромисловому комплексі в частині дотримання земельного законодавства, використання та охорони усіх категорій і форм власності, родючості ґрунтів.

Відповідно до підпункту 1 пункту 5 вищевказаного Положення Держгеокадастр з метою організації своєї діяльності забезпечує в межах повноважень, передбачених законом, здійснення заходів щодо запобігання корупції і контроль за їх здійсненням в апараті Держгеокадастру, його територіальних органах, на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери його управління.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 759-р тимчасово покладено виконання обов'язків Голови Держгеокадастру на директора департаменту контролю за використанням та охороною земель Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру Колотіліна О.К.

Наказом Держгеокадастру від 27 жовтня 2017 року № 122-к було оголошене вищевказане розпорядження Кабінету Міністрів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 04 вересня 2013 року № 706 "Питання запобігання та виявлення корупції" (далі – Постанова) затверджено Типове положення про уповноважений підрозділ (особу) з питань запобігання та виявлення корупції (далі – Типове положення).

Пунктом 3 Постанови доручено, в тому числі керівникам центральних органів виконавчої влади з урахуванням вимог затвердженого цієї постановою

Типового положення утворити (визначити) та забезпечити функціонування підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції.

В структурі Держгеокадастру функціонує підрозділ з питань запобігання та виявлення корупції – Управління запобігання та виявлення корупції (далі – Управління).

Управління діє на підставі Положення про Управління запобігання та виявлення корупції апарату Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру (далі – Положення), затвердженого 29 листопада 2016 року в. о. Голови Держгеокадастру.

Згідно з наказом Держгеокадастру від 01 вересня 2016 року № 230 "Про розподіл обов'язків між Головою Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру та його першим заступником" (зі змінами) Управління безпосередньо підпорядковується Голові Держгеокадастру.

Відповідно до наказу Держгеокадастру від 08 червня 2016 року № 82-ок на Сіроштана О.Е., головного спеціаліста відділу здійснення аналізу та методичного забезпечення заходів щодо запобігання корупції Управління запобігання і виявлення корупції, покладено виконання обов'язків начальника Управління.

У складі Управління функціонують два відділи: відділ здійснення аналізу та методичного забезпечення заходів щодо запобігання корупції та відділ здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства. Положення про зазначені відділи також затверджені 29 листопада 2016 року в. о. Голови Держгеокадастру.

Відповідно до структури та штатного розпису до складу управління входить 11 осіб – начальник управління, 2 начальники відділів та по 4 головних спеціаліста.

Посадові інструкції головних спеціалістів відділу затверджені 23 листопада 2016 року в. о. Голови Держгеокадастру.

Відповідно до пункту 1.2. Положення Управління є уповноваженим структурним підрозділом апарату Держгеонадр, відповідальним за підготовку, забезпечення та контроль за здійсненням заходів щодо запобігання та виявлення корупції в апараті Держгеокадастру, його територіальних органах, підприємствах, установах та організаціях, що належать до сфери його управління, розробку та реалізацію антикорупційної програми апарату Держгеокадастру, контроль за розробкою та реалізацією антикорупційних програм територіальними органами Держгеокадастру, підприємствами, установами, організаціями, що належать до сфери його управління.

Відділ здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства є відповідальним за підготовку, забезпечення та контроль за здійсненням заходів щодо запобігання та виявлення корупції в апараті Держгеокадастру, його територіальних органах та підприємствах, установах, організаціях, що належать до сфери його управління, розробку та реалізацію антикорупційної програми апарату Держгеокадастру, контроль за розробкою та реалізацією антикорупційних програм територіальними органами

Держгеокадастру, підприємствами, установами, організаціями, що належать до сфери його управління.

Відділ здійснення аналізу та методичного забезпечення заходів щодо запобігання корупції призначений для здійснення аналізу та методичного забезпечення заходів щодо запобігання корупції в центральному апараті Держгеокадастру, його територіальних органах та підприємствах, установах, організаціях, що належать до сфери його управління.

Положення про Управління, відділи та посадові інструкції працівників Управління розроблені відповідно до Типового положення.

Управління повністю укомплектовано комп'ютерним обладнанням, оргтехнікою, програмним забезпеченням та засобами зв'язку, придбаними в 2009 році в рамках Третього компоненту Порогової програми "Виклики тисячоліття" проекту боротьби з корупцією за рахунок коштів Уряду США.

Згідно з пунктом 2.1. Положення одним з основних завдань Управління, зокрема, є:

підготовка, забезпечення та контроль за здійсненням заходів щодо запобігання та виявлення корупції в апараті Держгеокадастру, його територіальних органах та підприємствах, установах, організаціях, що належать до сфери його управління;

участь в установленому порядку в реалізації державної антикорупційної політики;

підготовка та реалізація антикорупційної програми.

Комісії надано для ознайомлення плани заходів щодо запобігання корупції Управління запобігання та виявлення корупції Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру на 2016, 2017 та 2018 роки.

Так, План заходів щодо запобігання корупції Управління на 2016 рік затверджений 31 грудня 2015 року першим заступником Голови Держгеокадастру Шемелинець Л.М. та погоджений 4 січня 2016 року т.в.о. Урядового уповноваженого з питань антикорупційної політики Сігріянською В. О. Про стан виконання Плану заходів щодо запобігання корупції Управління на 2016 рік Управлінням поінформовано Департамент забезпечення діяльності служби Держгеокадастру 20 січня 2017 року (доповідна записка за підписом заступника начальника управління – начальника відділу здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства Управління Рубана І. В.).

План заходів щодо запобігання корупції Управління на 2017 рік затверджений 11 січня 2017 року в. о. Голови Держгеокадастру Цвяхом О. М. та погоджений 19 січня 2017 року Уповноваженою особою Секретаріату Кабінету Міністрів України Скляренко М. В. Про стан виконання Плану заходів щодо запобігання корупції Управління на 2017 рік Управлінням поінформовано Департамент забезпечення діяльності служби Держгеокадастру 18 січня 2018 року (доповідна записка за підписом заступника начальника управління – начальника відділу здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства Управління Рубана І. В.).

Також План заходів щодо запобігання корупції Управління на 2018 рік затверджений 27 грудня 2017 року в.о. Голови Держгеокадастру Колотіліним О. К. та погоджений 9 січня 2018 року першим заступником директора Департаменту з питань безпеки, оборони, діяльності органів юстиції та запобігання корупції Секретаріату Кабінету Міністрів України Складенко М. В.

Згідно з пунктом 2.1. Положення одними з основних завдань Управління, зокрема, є координація діяльності підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції територіальних органів Держгеокадастру, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери його управління, оцінки результатів їх діяльності.

Відповідно до інформації в.о. начальника Управління Сіроштана О.Є. у 25 територіальних органах Держгеокадастру (Головних управліннях) з 2013 року створені та функціонують структурні підрозділи з питань запобігання і виявлення корупції (сектори), в територіальних органах нижчого рівня до 2017 року (моменту ліквідації) були визначені відповідальні особи з питань запобігання та виявлення корупції (532). Призначення на посади керівників уповноважених підрозділів з питань запобігання і виявлення корупції територіальних органів Держгеокадастру відбувається за погодженням з Держгеокадастром. До Держгеокадастру у 2016-2017 роках надійшло 17 матеріалів на погодження призначення керівника уповноваженого підрозділу з запобігання і виявлення корупції, всі погоджені.

До сфери управління Держгеокадастру належать 58 підприємств, з яких 41 функціонує підприємство, що забезпечують виконання землепорядних, землеоціночних, топографо-геодезичних та картографічних робіт; 4 підприємства знаходяться на тимчасово окупованій території Автономної Республіки Крим та м. Севастополя; 5 підприємств знаходяться в стадії реорганізації шляхом їх приєднання до інших підприємств, що належать до сфери управління Держгеокадастру; 4 підприємства знаходяться в стадії ліквідації, 4 підприємства знаходяться в стадії припинення шляхом перетворення та приєднання до іншого підприємства. На всіх діючих підприємствах визначені уповноважені особи з запобігання і виявлення корупції.

Координація діяльності підрозділів з питань запобігання і виявлення корупції здійснюється шляхом видання розпорядчих документів (накази), доручень, проведення нарад, надання консультацій.

Зокрема, з метою підвищення ефективності здійснення уповноваженими підрозділами (особами) заходів щодо запобігання і виявлення корупції, Управлінням 01 та 02 березня 2017 року проведені наради з керівниками (особами) уповноважених підрозділів з питань запобігання та виявлення корупції територіальних органів Держгеокадастру та державних підприємств, що належать до сфери управління Держгеокадастру.

На зазначених нарадах були розглянуті проблемні питання та ситуації, які виникають під час виконання повноважень уповноваженими підрозділами (особами) з питань запобігання та виявлення корупції, заслухані звіти про результати роботи за 2016 рік.

Так, за результатами наради та розгляду звітів встановлено, що робота уповноважених підрозділів (осіб) з питань запобігання та виявлення корупції головних управлінь Держгеокадастру у Львівській, Тернопільській, Харківській та Черкаській областях проводиться на низькому рівні.

У зв'язку з цим, Держгеокадастр листом від 15 березня 2017 року доручив керівникам вищезазначених головних управлінь Держгеокадастру у областях невідкладно вжити заходів щодо покращення роботи уповноважених підрозділів з питань запобігання та виявлення корупції, у тому числі укомплектування їх професійними кадрами.

Антикорупційна програма Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру

Статтею 19 Закону України передбачено, що, зокрема, в центральних органах влади шляхом затвердження їх керівниками приймаються антикорупційні програми, які підлягають погодженню Національним агентством.

Відповідно до Завдань і заходів з виконання Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року № 265, антикорупційні програми у центральних органах виконавчої влади затверджуються щороку до 01 березня.

Відповідно до наказу Держгеокадастру від 03 лютого 2017 року № 56 "Про проведення оцінки корупційних ризиків" розпочато оцінку корупційних ризиків у Держгеокадастрі.

Наказом Держгеокадастру від 14 лютого 2017 року № 66 "Про організацію підготовки антикорупційної програми Держгеокадастру на 2017 рік" утворено комісію з оцінки корупційних ризиків Держгеокадастру та затверджено положення про неї.

Засідання комісії відбулося двічі (протоколи засідань комісії з оцінки корупційних ризиків Держгеокадастру: протокол № 1 від 15 лютого 2017 року та протокол № 2 від 22 лютого 2017 року) за результатами яких було вирішено скласти звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Держгеокадастру.

Наказом Держгеокадастру від 28 лютого 2017 року № 72 "Про затвердження антикорупційної програми Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру на 2017 рік" затверджено антикорупційну програму Держгеокадастру на 2017 рік, яку листом від 02 березня 2017 року № 7-28-0.12-3070/2-17 надіслано до Національного агентства на погодження.

Рішенням Національного агентства від 05 травня 2017 року № 183 "Про погодження антикорупційної програми Державної служби з питань геодезії, картографії та кадастру на 2017 рік" антикорупційна програма Держгеокадастру на 2017 рік була погоджена Національним агентством з одночасним наданням обов'язкових для розгляду пропозиції до програми, які були надіслані листом Національного агентства від 11 травня 2017 року № 30-20/14470/17.

Наказом Держгеокадастру від 09 червня 2017 року № 137 "Про затвердження змін до антикорупційної програми Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру на 2017 рік" відповідно до рішення Національного агентства від 05 травня 2017 року № 183 "Про погодження антикорупційної програми Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру на 2017 рік", на підставі рішення Комісії з оцінки корупційних ризиків та моніторингу виконання антикорупційної програми Держгеокадастру від 31 травня 2017 року (протокол № 3), затверджено зміни до антикорупційної програми Держгеокадастру на 2017 рік.

Листом Держгеокадастру від 09 червня 2017 року № 7-28-0.12-8788/2-17 поінформовано про те, що пропозиції Національного агентства до антикорупційної програми Держгеокадастру на 2017 рік враховано.

Крім того, до сфери управління Держгеокадастру входить одна юридична особа (Державне підприємство "Центр державного земельного кадастру" (далі – Центр ДЗК), що відповідає критеріям, визначеним у частині другій статті 62 Закону.

Відповідно до наказу Центру ДЗК від 20 січня 2017 року № 17 із метою організації роботи із запобігання корупції та створення умов для забезпечення належного виконання працівниками Дирекції та філій Центру ДЗК вимог Закону, затверджено антикорупційну програму.

Водночас, на виконання вимог рішення Національного агентства від 02 березня 2017 року № 75 "Про затвердження Типової антикорупційної програми юридичної особи" Центром ДЗК прийнято наказ від 30 травня 2017 року № 146 "Про затвердження Антикорупційної програми Державного підприємства "Центр державного земельного кадастру" на 2017 рік у новій редакції".

Забезпечення умов для повідомлення про порушення вимог Закону України "Про запобігання корупції"

Згідно з частиною четвертою статті 53 Закону державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування забезпечують умови для повідомлень їх працівниками про порушення вимог цього Закону іншою особою, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні веб-сайти, засоби електронного зв'язку.

Підпунктом 3 пункту 12 Завдань і заходів з виконання Державної програми, передбачено забезпечення державними органами, органами влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування можливості для внесення повідомлень про корупцію, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні веб-сайти, засоби електронного зв'язку.

Національне агентство листом від 19 липня 2017 року № 30-20/24386/17 надсилало нагадування керівникам державних органів про необхідність виконання вимог частини четвертої статті 53 Закону в частині забезпечення умов для повідомлень їх працівниками про порушення вимог Закону іншою особою, зокрема, через спеціальні телефонні лінії, офіційні веб-сайти, засоби

електронного зв'язку. У вказаному листі зазначалось, що для зручного та загальнодоступного використання можливості потенційного викривача здійснити такі повідомлення необхідно забезпечити розміщення спеціальної, окремо визначеної рубрики (посилання) "Повідомлення про корупцію" (з обов'язковим зазначенням прізвища, ім'я та по-батькові керівника уповноваженого підрозділу (особи), номеру телефону та електронної пошти) на головній сторінці веб-сайту державного органу.

За результатом огляду головної сторінки веб-сайту Держгеокадастру <http://land.gov.ua> встановлено, що на головній сторінці розміщено рубрику (посилання) "Повідомити про корупцію", у якій знаходиться підрубрика "Повідомити про корупційне правопорушення", яка в свою чергу містить наступну інформацію:

- контактні номери телефонів спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції;
- гарантії державного захисту викривачів;
- перелік встановлених Законом України "Про запобігання корупції" вимог, заборон та обмежень;
- перелік корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, за які законом встановлено кримінальну/адміністративну відповідальність, а також може бути притягнуто до дисциплінарної відповідальності.

Крім того, повідомлення може бути подано:

- письмово з позначкою "Про корупцію" на адресу Держгеокадастру: вул. Народного Ополчення, 3, м. Київ, 03151;
- через скриньку для кореспонденції Держгеокадастру;
- електронною поштою на адресу land@land.gov.ua (розміщено зразок повідомлення про корупцію);
- шляхом заповнення онлайн-форми;
- на особистому прийомі громадян керівником (працівниками) Управління запобігання та виявлення корупції Держгеокадастру (графік за посиланням);
- за телефоном безкоштовної "гарячої" лінії Держгеокадастру 0-800-300-808.

Також зазначено, що відповідальним за розгляд повідомлень викривачів є Управління запобігання та виявлення корупції Держгеокадастру, номер телефону (044) 275-65-88, та електронну адресу anticor@land.gov.ua.

Відповідно до пункту 2.16 Положення одним із основних завдань Управління є проведення перевірок повідомлень громадян та юридичних осіб, інформації, оприлюдненої у друкованих, аудіовізуальних засобах масової інформації, а також отриманої від інших структурних підрозділів апарату Держгеокадастру, його територіальних органів та підприємств, установ, організацій, що належать до сфери управління Держгеокадастру, щодо причетності працівників таких органів (підприємств, установ, організацій) до вчинення корупційних правопорушень.

Наказом Держгеокадастру від 23 січня 2018 року № 15 затверджено Порядок організації роботи із повідомленнями про корупцію, внесеними викривачами, в апараті Держгеокадастру.

За інформацією в.о. начальника Управління Сіроштана О.Є. за 2015 – січень 2018 року від працівників Держгеокадастру не надходили повідомлення (в тому числі анонімні) про порушення вимог Закону іншою особою.

Відповідно до інформації, наданої Відділом звернень громадян та доступу до публічної інформації у 2015 році було 10 повідомлень про корупцію, у 2016 році – 9, у 2017 році – 10, у 2018 році – 1.

На "гарячу" лінію Держгеокадастру за 2016 – 2017 роки надійшло 17 звернень, зміст яких містить згадування про корупцію.

Загальним відділом Управління справами надано інформацію про отримання наступної кількості повідомлень (заяв, звернень, скарг), що містять слова "корупція", "корупційне правопорушення", "правопорушення, пов'язане з корупцією": 2015 рік – 74, 2016 рік – 57, 2017 рік – 104, 2018 рік – 5.

Таким чином, Держгеокадастром виконано вимогу частини четвертої статті 53 Закону щодо забезпечення умов для повідомлень їх працівниками про порушення вимог цього Закону іншою особою, в тому числі без зазначення авторства (анонімно), зокрема через спеціальну телефонну лінію, офіційний веб-сайт, засоби електронного зв'язку.

**Проведення організаційної та роз'яснювальної роботи
із запобігання, виявлення і протидії корупції, надання методичної та
консультаційної допомоги з питань дотримання вимог антикорупційного
законодавства**

Відповідно до підпунктів 2, 4 пункту 4 Типового положення та 2.5 Положення до основних завдань Управління належить надання методичної та консультаційної допомоги з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства, а також проведення організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання і протидії корупції.

Управлінням постійно проводиться консультативно-роз'яснювальна робота серед працівників Держгеокадастру, його територіальних органів, а також підприємств, що належать до сфери управління Держгеокадастру, з питань застосування антикорупційного законодавства, шляхом надання індивідуальних консультацій, проведення бесід, нарад, розміщення інформаційних матеріалів на внутрішньому порталі Держгеокадастру, офіційному веб-сайті Держгеокадастру, надсилання їх заінтересованим особам.

Облік наданих консультацій ведеться в електронному вигляді у Журналі обліку консультацій, які надаються працівниками Управління запобігання та виявлення корупції. За період з серпня 2017 року по лютий 2018 надано 579 консультацій.

Працівниками Управління надається допомога в заповненні декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.

Крім того, Управлінням 03 березня 2017 року було проведено нараду для працівників апарату Держгеокадастру, а також 06 березня 2017 року для працівників Центру ДЗК щодо заповнення та подання декларацій.

Ведення обліку працівників, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень

Відповідно до підпункту 7 пункту 4 Типового положення до завдань уповноважених підрозділів (осіб) належить ведення обліку працівників притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень.

Згідно з пунктом 2.16 Положення Управління веде облік працівників апарату Держгеокадастру, його територіальних органів, підприємств, установ, організацій, що належать до сфери його управління, притягнутих до відповідальності за вчинення корупційних правопорушень.

В апараті Держгеокадастру у 2015 – 2016 роках не було випадків притягнення працівників до відповідальності за вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.

Разом з тим, у 2017 році головного спеціаліста відділу сертифікації Управління державної експертизи Держгеокадастру Шара А. О. визнано винуватою у вчиненні злочинів, передбачених частиною третьою статті 190 та частиною другою статті 15, статті 27, частини першої статті 369 Кримінального кодексу України та призначено покарання у виді позбавлення волі строком на 4 роки та звільнено від відбування покарання у вигляді позбавлення волі, якщо протягом двох років не вчинить нового злочину. На момент вчинення злочину Шара А. О. перебувала у соціальній відпустці по догляду за дитиною.

Відповідно до наказу Держгеокадастру від 21 вересня 2017 року № 110-к Шара А. О. звільнена з роботи за власним бажанням відповідно до частини першої статті 86 Закону України "Про державну службу" до надходження до Держгеокадастру копії вироку Київського районного суду м. Полтави від 09 червня 2017 року (вирок надійшов до Держгеокадастру 27 вересня 2017 року та зареєстрований за № 9-34758/0/1-17).

В інформації, наданій в.о. керівника Управління Сіроштаном О.Е., зазначено, що 19 працівників територіальних органів Держгеокадастру та підприємств, що належать до сфери управління Держгеокадастру, притягалися до відповідальності за вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень (2015 рік – 6 осіб, 2016 рік – 4 особи, 2017 рік – 9 осіб).

Проведення експертизи проектів нормативно-правових та організаційно-розпорядчих актів

Відповідно до підпункту 1 пункту 9 Типового положення уповноважені особи можуть залучатися до проведення експертизи проектів нормативно-

правових актів, організаційно-розпорядчих документів, що видаються державним органом, з метою виявлення причин, що призводять чи можуть призвести до вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень та внесення відповідних пропозицій щодо їх усунення.

Так, відповідно до пунктів 86, 87 Типової інструкції з діловодства у центральних органах виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих органах виконавчої влади, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 30 листопада 2011 року № 1242, проекти наказів (розпоряджень) з основної діяльності, адміністративно-господарських питань та додатки до них візуються, серед інших, керівником або посадовою особою структурного підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції, а проекти наказів з кадрових питань (особового складу) залежно від видів наказів візуються посадовими особами структурного підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції.

Пунктом 3.13 Положення передбачено, що Управління приймає участь в експертизі проектів нормативно-правових актів, організаційно-розпорядчих документів, що видаються Держгеокадастром, з метою виявлення причин, що призводять чи можуть призвести до вчинення корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень.

Комісії з проведення перевірки надано Інструкцію з діловодства у Державній службі України з питань геодезії, картографії та кадастру, затверджену наказом Держгеокадастру від 16 червня 2015 року № 111 (зі змінами).

У зазначеній Інструкції передбачено, що проекти наказів з основних питань діяльності, адміністративно-господарських та кадрових питань візуються, в тому числі, керівником структурного підрозділу з питань запобігання та виявлення корупції (пункти 87, 88).

Відповідно до інформації, наданої в.о. начальника Управління Сіроштаном О.Е., всі організаційно-розпорядчі документи, що видаються Держгеокадастром, обов'язково візуються керівником Управління запобігання та виявлення корупції.

Організація та проведення спеціальних перевірок

Відповідно до частини першої статті 56 Закону стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, що передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком, проводиться спеціальна перевірка відповідно до положень Закону.

Порядок проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 171 (далі – Порядок), яка набрала чинності одночасно із введенням в дію Закону, тобто 26 квітня 2015 року.

Згідно із частиною другою статті 56 Закону організація проведення спеціальної перевірки покладається на керівника (заступника керівника) державного органу, органу влади Автономної Республіки Крим, органу місцевого самоврядування або їх апарату, на зайняття посади в якому претендує особа, крім випадків, установлених законом. Для забезпечення організації проведення спеціальної перевірки керівник відповідного державного органу, органу влади Автономної Республіки Крим, органу місцевого самоврядування або їх апарату може визначити відповідальний структурний підрозділ.

На виконання вимог пункту 3 Порядку та відповідно до пункту 2.13 Положення Управління бере участь у межах повноважень в організації проведення спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, що передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком, призначення яких здійснюється Головою Держгеокадастру.

Пунктом 2.3 Посадової інструкції головного спеціаліста відділу здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства Управління визначено, що головний спеціаліст бере участь у проведенні спеціальної перевірки відомостей про осіб, які претендують на зайняття посад державних службовців, призначення яких здійснюється Головою Держгеокадастру.

Відповідно до інформації, наданої в.о. керівника Управління Сіроштаном О.Е., з початку 2016 року проведено 62 спеціальні перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, що передбачають зайняття відповідального та особливо відповідального становища, та посад з підвищеним корупційним ризиком, з яких 18 стосовно осіб, які претендували на посади в центральному апараті Держгеокадастру, 42 – на посади начальників (перших заступників, заступників начальників) головних управлінь Держгеокадастру та 2 – на посади директорів державних підприємств, що входять до сфери управління Держгеокадастру. За результатами спеціальних перевірок підстав для відмови у призначенні претендентів на відповідні посади не встановлено.

Під час аналізу матеріалів проведених спеціальних перевірок осіб, що займають відповідальне або особливо відповідальне становище та посади з підвищеним корупційним ризиком, призначених протягом 2016 – 2017 років, не виявлено порушень Закону в частині проведення спеціальної перевірки.

Участь уповноваженого підрозділу у проведенні службових розслідувань (перевірок)

Відповідно до пункту 8 Типового положення та пункту 2.12 Положення працівники Управління беруть участь у проведенні службового розслідування стосовно працівників апарату Держгеокадастру та його територіальних органів метою виявлення причин та умов, що призвели до вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення чи невиконання вимог антикорупційного законодавства.

У 2016 році проведено наступні службові розслідування:

відповідно до наказу Дежгеокадастру від 10 лютого 2016 року № 66 проведено службове розслідування стосовно першого заступника начальника Головного управління Держгеокадастру у Кіровоградській області Соловйової М.О. Комісією встановлено порушення та недоліки в роботі Соловйової М.О. під час виконання нею обов'язків начальника Головного управління, проте корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень не виявлено;

відповідно до подання прокурора Закарпатської області, надісланого листом прокуратури Закарпатської області від 11 листопада 2016 року № 32-425вих-16 та наказу Дежгеокадастру від 05 грудня 2016 року № 323 проведено службове розслідування стосовно начальника Управління Держгеокадастру у Тячівському районі Закарпатської області Немеша Б.В. Комісією встановлено, що ним порушено вимоги статті 28 Закону щодо повідомлення безпосереднього керівника про наявність потенційного конфлікту інтересів та вжиття заходів щодо недопущення конфлікту інтересів. Відповідно до постанови суду від 10 травня 2016 року по справі № 307/1092/16-п провадження закрито у зв'язку із відсутністю складу правопорушення.

У 2017 році проведено наступні службові розслідування:

відповідно до наказу Дежгеокадастру від 19 квітня 2017 року № 107 проведено службове розслідування стосовно начальника Головного управління Держгеокадастру у Волинській області Василенка В.М. Комісією встановлено, що в його діях відсутні ознаки дисциплінарного проступку, за який відповідно до закону можна притягнути до дисциплінарної відповідальності;

відповідно до подання прокурора Запорізької області, надісланого листом прокуратури Запорізької області від 31 січня 2016 року № 32-35вих-17 та наказу Дежгеокадастру від 17 березня 2017 року № 90 проведено службове розслідування стосовно начальника Управління Держгеокадастру у м. Енергодарі Запорізької області Богочарова С.П. у зв'язку з можливою наявністю конфлікту інтересів. Богочарова С.П. притягнуто до дисциплінарної відповідальності у зв'язку з недотриманням ним вимог статей 28, 29 Закону. Відповідно до наказу Дежгеокадастру від 26 квітня 2017 року № 534-то його звільнено. Про результати службового розслідування поінформовано Генеральну прокуратуру України та прокуратуру Запорізької області. Постановою Енергодарського міського суду Запорізької області від 23 грудня 2016 року по справі № 316/1944/16-п Богочарова С.П. звільнено від адміністративної відповідальності у зв'язку з відсутністю події та складу правопорушення.

Крім того, в.о. Голови Держгеокадастру Цвяху О.М. було внесено наступні подання щодо проведення службового розслідування відповідно до вимог частини третьої статті 65 Закону:

подання Черкаської місцевої прокуратури, надіслане листом прокуратури Черкаської області від 28 березня 2017 року № 167-4789вих-17, щодо проведення службового розслідування стосовно начальника Управління Держгеокадастру у Черкаському районі Черкаської області Коверського А.М. у зв'язку з наявністю у нього корпоративних прав. Дежгеокадастром листом від 24 квітня 2017 року

повідомлено Черкаську місцеву прокуратуру про те, що встановлення факту вчинення посадовою особою корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення не віднесено до повноважень Держгеокадастру;

подання прокуратури Луганської області, надіслане листом прокуратури Луганської області від 25 липня 2017 року № 32-275вих-17, щодо проведення службового розслідування стосовно начальника Головного управління Держгеокадастру у Луганській області Сергєєва Д.С. у зв'язку з можливим реальним конфліктом інтересів. Держгеокадастром листом від 10 серпня 2017 року повідомлено прокуратуру Луганської області про те, що проведення службового розслідування стосовно Сергєєва Д.С. неможливе у зв'язку з його звільненням;

подання Генеральної прокуратури України, надіслане листом від 31 липня 2017 року № 32-625вих-17, щодо проведення службового розслідування стосовно декількох посадових осіб територіальних органів Держгеокадастру. Держгеокадастром листом від 10 серпня 2017 року повідомлено Генеральну прокуратуру України про причини, у зв'язку з якими неможливе проведення службового розслідування стосовно осіб, зазначених у поданні Генеральної прокуратури України.

**Дотримання вимог Закону щодо подання декларацій осіб,
уповноважених на виконання функцій держави або місцевого
самоврядування, повноти та своєчасності повідомлення Національного
агентства про випадки неподання та несвоєчасного подання декларацій**

Відповідно до частини першої статті 45 Закону особи, зазначені у пункті 1, підпунктах "а" і "в" пункту 2, пункті 5 частини першої статті 3 цього Закону, зобов'язані щорічно до 1 квітня подавати шляхом заповнення на офіційному веб-сайті Національного агентства декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік за формою, що визначається Національним агентством.

Відповідно до абзацу другого пункту 2 розділу XIII "Прикінцеві положення" Закону, Національне агентство прийняло рішення про початок роботи системи подання та оприлюднення декларацій.

Так, згідно з рішенням Національного агентства від 10 червня 2016 року № 2 "Про початок роботи системи подання та оприлюднення декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування", зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 15 липня 2016 року за № 958/29088 (зі змінами), система подання та оприлюднення відповідно до Закону декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, розпочала свою роботу в два етапи.

Зокрема, перший етап розпочався з 01 вересня 2016 року для подання щорічних декларацій за 2015 рік службовими особами, які станом на 01 вересня 2016 року займають згідно зі статтею 50 Закону відповідальне та особливо відповідальне становище. Зазначені у цьому абзаці декларації подавалися протягом 60 календарних днів з дати, визначеної у цьому абзаці.

На першому етапі також подавалися декларації, передбачені абзацом першим частини другої статті 45 Закону (декларації осіб, які припиняють діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, за період, не охоплений раніше поданими деклараціями), осіб, які з 01 вересня 2016 року припиняють діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, та станом на день такого припинення займають згідно зі статтею 50 Закону відповідальне та особливо відповідальне становище.

Другий етап роботи системи подання та оприлюднення відповідно до Закону декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, для всіх інших суб'єктів декларування та декларацій (повідомлень), передбачених Законом, розпочався з 01 січня 2017 року.

Зокрема, відповідно до абзацу другого частини другої статті 45 Закону особи, які припинили діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, або іншу діяльність, зазначену у підпунктах "а" і "в" пункту 2, пункті 5 частини першої статті 3, зобов'язані наступного року після припинення діяльності подавати в установленому частиною першою цієї статті порядку декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік.

Відповідно до пункту 51 Розділу XIII "Прикінцеві положення" Закону строк подання щорічної декларації для осіб, які відповідно до цього Закону подають таку декларацію вперше продовжено до 01 травня 2017 року.

Частиною другою статті 49 Закону визначено, що державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, а також юридичні особи публічного права зобов'язані перевіряти факт подання суб'єктами декларування, які в них працюють (працювали), відповідно до цього Закону декларацій та повідомляти Національне агентство про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій у визначеному ним порядку.

18 листопада 2016 року набрав чинності Порядок перевірки факту подання суб'єктами декларування декларацій відповідно до Закону та повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій, затверджений Рішенням Національного агентства від 06 вересня 2016 року №19 (далі – Рішення), зареєстрований в Міністерстві юстиції України 15 листопада 2016 року за № 1479/29609 (далі – Порядок).

Відповідно до пункту 2 Рішення встановлено, що державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування, а також юридичні особи публічного права, у яких працюють (працювали) особи, що згідно зі статтею 50 Закону займають відповідальне та особливо відповідальне становище і подають згідно з пунктом 1 рішення Національного агентства від 10 червня 2016 року № 2 "Про початок роботи системи подання та оприлюднення декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 15 липня 2016 року за № 958/29088, щорічні декларації за 2015 рік, зобов'язані перевірити факт подання такими суб'єктами декларування зазначених декларацій

відповідно до Порядку, затвердженого пунктом 1 цього Рішення, протягом 10 календарних днів з дня набрання чинності цим Рішенням.

Крім того, строки перевірки факту подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, визначені пунктом 4 Порядку.

Згідно з пунктом 3 Порядку перевірка факту подання декларацій та повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання декларацій покладаються на уповноважений підрозділ (особу) з питань запобігання та виявлення корупції відповідного органу, або інший структурний підрозділ такого органу (далі – відповідальний підрозділ (особа)), визначений керівником органу.

Так, в Держгеокадастрі функцію щодо перевірки факту подання декларацій та повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання декларацій відповідно до пункту 3.6. Положення здійснює Управління запобігання та виявлення корупції.

Також, відповідно до структур територіальних органів Держгеокадастру, затверджених наказом від 27 квітня 2015 року № 27-ок "Про затвердження структур територіальних органів Держгеокадастру" та наказу від 28 грудня 2017 року № 140-ок "Про затвердження структур деяких територіальних органів Держгеокадастру", утворено у 25 областях та м. Києві уповноважені підрозділи (особи) з питань запобігання та виявлення корупції, функцією яких також є здійснення такої перевірки та направлення повідомлення щодо неподання або несвоєчасного подання декларації працівниками територіальних органів Держгеокадастру.

Пунктом 6 Порядку визначено, що у разі встановлення факту неподання чи несвоєчасного подання декларацій суб'єктами декларування відповідно до вимог Закону, відповідальний підрозділ (особа) органу, в якому працюють (працювали) суб'єкти декларування, повідомляє про це Національне агентство упродовж трьох робочих днів з дня виявлення такого факту. Повідомлення Національного агентства про факт неподання чи несвоєчасного подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, надсилається на адресу електронної пошти, зазначену на офіційному веб-сайті Національного агентства, та засобами поштового зв'язку (рекомендованим листом з повідомленням про вручення).

Зазначене повідомлення надсилається органом, в якому працюють (працювали) суб'єкти декларування, окремо за кожним фактом такого неподання чи несвоєчасного подання.

Комісією Національного агентства проведено перевірку фактів подання суб'єктами декларування, які працюють (працювали) в апараті Держгеокадастру, керівниками та заступниками керівників територіальних органів Держгеокадастру, керівниками та заступниками керівників самостійних структурних підрозділів територіальних органів Держгеокадастру, а також працівниками державних підприємств, що входять до сфери управління Держгеокадастру, призначення яких здійснюється Держгеокадастром

декларацій відповідно до Закону та відповідне повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій.

Так, на виконання вимог частини другої статті 49 Закону Держгеокадастром та територіальними органами Держгеокадастру перевірено та повідомлено Національне агентство про факт неподання чи несвоєчасного подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, стосовно 358 суб'єктів декларування.

Водночас, в порушення пункту 6 Порядку Держгеокадастром та територіальними органами Держгеокадастру несвоєчасно повідомлено Національне агентство щодо п'яти фактів порушень Закону суб'єктами декларування, а саме:

- **Ковальчук Ганни Миколаївни** – начальника відділу консультації з громадськістю та зв'язків зі ЗМІ Департаменту забезпечення діяльності служби Держгеокадастру - в порушення вимог частини першої статті 45, пункту 2 розділу XIII "Прикінцеві положення" Закону не подала щорічну декларацію за 2015 рік (звільнена з посади наказом Держгеокадастру від 12 вересня 2016 року № 132-к в порядку переведення). Щодо зазначеного факту Держгеокадастром направлено до Національного агентства повідомлення № 2 листом від 28 листопада 2016 № 7-28-0-12-18612/2. Водночас, слід зазначити, що **граничним строком надсилання** такого повідомлення було 18 листопада 2016 року.

- **Мусієнка Миколи Олександровича** – директора Державного підприємства "Закарпатський науково-дослідний та проектний інститут землеустрою" – в порушення вимог абзацу першого частини другої статті 45 Закону не подав декларацію перед звільненням (звільнений з посади наказом Держгеокадастру від 06 липня 2017 року № 49-дп у зв'язку з закінченням терміну дії контракту). Щодо зазначеного факту Держгеокадастром направлено до Національного агентства повідомлення № 8 листом від 25 липня 2017 року № 7-28-0.12-11622/2-17. Водночас, слід зазначити, що **граничним строком надсилання** такого повідомлення було 19 липня 2017 року.

- **Шрамко Людмили Миколаївни** – заступника директора департаменту - начальника відділу аналітики та взаємодії з органами державної влади Департаменту забезпечення діяльності служби Держгеокадастру – в порушення вимог абзацу першого частини другої статті 45 Закону несвоєчасно подала декларацію перед звільненням (звільнена з посади наказом Держгеокадастру від 07 листопада 2016 року № 152-к за угодою сторін, декларацію перед звільненням подала 15 листопада 2016 року). Щодо зазначеного факту Держгеокадастром направлено до Національного агентства повідомлення № 1 листом від 28 листопада 2016 року № 7-28-0.12-18612/2-16. Водночас, слід зазначити, що **граничним строком надсилання** такого повідомлення було 18 листопада 2016 року;

- **Луценка Віталія Івановича** – заступник начальника Головного управління Держгеокадастру у Харківській області – в порушення вимог абзацу першого частини другої статті 45 Закону несвоєчасно подав декларацію перед звільненням (звільнений з посади наказом Держгеокадастру від 11 жовтня

2016 року № 1340-то, декларацію перед звільнення подав 31 жовтня 2016 року). Щодо зазначеного факту Головним управлінням Держгеокадастру у Харківській області направлено до Національного агентства повідомлення № 3 листом від 30 листопада 2016 року № 10-14-0.12-10159/2-16. Водночас, слід зазначити, що граничним строком надсилання такого повідомлення було 18 листопада 2016 року;

- **Марченко Катерини Валентинівни** – заступника начальника Головного управління Держгеокадастру у Запорізькій області - в порушення вимог абзацу другого частини другої статті 45 Закону не подала декларацію після звільнення (звільнена з посади Наказом Держгеокадастру від 14 вересня 2016 року № 1194-то за угодою сторін). Щодо зазначеного факту Головним управлінням Держгеокадастру у Запорізькій області направлено до Національного агентства повідомлення листом від 16 травня 2017 року № 9. Водночас, слід зазначити, що граничним строком надсилання такого повідомлення було 19 квітня 2017 року;

З метою встановлення наявності чи відсутності в діях вказаних осіб ознак адміністративного правопорушення, цим особам направлено запити про надання пояснень.

У разі наявності ознак адміністративного або кримінального правопорушення, до зазначених осіб будуть вжиті заходи відповідно до вимог Кодексу України про адміністративні правопорушення або Кримінального кодексу України.

Крім того, перевіркою встановлені випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій, а саме:

- **Гороховою Тетяною Степанівною**, головним спеціалістом відділу планування та фінансування Департаменту фінансового забезпечення Держгеокадастру, в порушення вимог частини першої статті 45 Закону не подано щорічну декларацію за 2016 рік (звільнена з посади наказом Держгеокадастру від 07 вересня 2017 року № 108-к за власним бажанням);

- **Мустафіною Оксаною Віталіївною** – начальником Управління державного земельного кадастру Головного управління Держгеокадастру у Київській області – в порушення вимог абзацу першого частини другої статті 45 Закону не подано декларацію перед звільненням (звільнена з посади наказом Держгеокадастру від 24 квітня 2017 року № 298-к у зв'язку з відсутністю на службі протягом більш як 120 календарних днів підряд);

- **Мигалем Романом Васильовичем** – начальником Головного управління Держгеокадастру у Рівненській області - в порушення вимог частини першої статті 45 Закону несвоєчасно (03 квітня 2017 року) подано щорічну декларацію за 2016 рік;

- **Смельяновою Тетяною Анатоліївною** – директором Державного підприємства "Луганський науково-дослідний та проектний інститут землеустрою" – в порушення вимог частини першої статті 45 Закону несвоєчасно подано (14 квітня 2017 року) щорічну декларацію за 2016 рік;

- **Марченко Катериною Валентинівною** – заступником начальника Головного управління Держгеокадастру у Запорізькій області – в порушення

вимог абзацу першого частини другої статті 45 Закону несвоєчасно подано декларацію перед звільненням (звільнена з посади Наказом Держгеокадастру від 14 вересня 2016 року № 1194-то за угодою сторін, декларацію перед звільненням подала 07 листопада 2016 року);

– **Сімчишиною Тетяною Миколаївною** – начальником Управління землеустрою та охорони земель Головного управління Держгеокадастру у Київській області – в порушення вимог абзацу першого частини другої статті 45 Закону несвоєчасно подано декларацію перед звільненням (звільнена з посади наказом Головного управління Держгеокадастру у Київській області від 08 лютого 2017 року № 104-к у зв'язку з виходом на пенсію, декларацію перед звільненням подала 20 березня 2017 року).

Згідно з частиною третьою статті 49 Закону та пункту 7 Порядку Національне агентство письмово повідомило вище зазначених суб'єктів декларування про факт неподання декларації. Зазначені суб'єкти декларування повинні протягом десяти днів з дня отримання повідомлення подати відповідну декларацію.

З метою встановлення наявності чи відсутності в діях вказаних осіб ознак адміністративного правопорушення, цим особам направлено запити про надання пояснень.

У разі наявності ознак адміністративного або кримінального правопорушення, до зазначених осіб будуть вжиті заходи відповідно до вимог Кодексу України про адміністративні правопорушення або Кримінального кодексу України.

Встановлення фактів подання та своєчасності подання відомостей про суттєві зміни у майновому стані

Відповідно до частини другої статті 52 Закону у разі суттєвої зміни у майновому стані суб'єкта декларування, а саме отримання ним доходу, придбання майна на суму, яка перевищує 50 прожиткових мінімумів, встановлених для працездатних осіб на 1 січня відповідного року, зазначений суб'єкт у десятиденний строк з моменту отримання доходу або придбання майна зобов'язаний письмово повідомити про це Національне агентство. Зазначена інформація вноситься до Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, та оприлюднюється на офіційному веб-сайті Національного агентства.

Комісією Національного агентства проведено перевірку фактів подання суб'єктами декларування, які працюють (працювали) в апараті Держгеокадастру, керівниками та заступниками керівників територіальних органів Держгеокадастру, керівниками та заступниками керівників самостійних структурних підрозділів територіальних органів Держгеокадастру, а також працівниками державних підприємств, що входять до сфери управління Держгеокадастру, призначення яких здійснюється Держгеокадастром, повідомлення про суттєві зміни в майновому стані.

Відповідно до загальнодоступних даних Єдиного державного реєстру декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого

самоврядування, які розміщені на сайті Національного агентства, перевіркою встановлено несвоєчасне повідомлення Національного агентства про суттєві зміни в майновому стані 5 суб'єктами декларування, чим порушено вимоги частини другої статті 52 Закону, а саме:

– **Славін Ігор Васильович** – директор Департаменту державного земельного кадастру Держгеокадастру (повідомлення від 24 жовтня 2016 року, дата набуття права на об'єкт нерухомого майна 08 вересня 2016 року);

– **Ахромєєва Ангеліна Вадимівна** – головний спеціаліст відділу представництва в судах, взаємодії з правоохоронними органами та договірно-правової роботи Юридичного департаменту Держгеокадастру (повідомлення від 31 серпня 2017 року, дата набуття права на об'єкт нерухомого майна 11 травня 2017 року);

– **Приходько Людмила Олександрівна** – начальник Головного управління Держгеокадастру у Київській області (повідомлення від 30 жовтня 2017 року, дата набуття права на об'єкт нерухомого майна 04 травня 2017 року);

– **Бороденчик Антоніна Петрівна** – начальник управління державного земельного кадастру Головного управління Держгеокадастру у Чернігівській області (повідомлення від 27 липня 2017 року, дата набуття права на транспортний засіб 12 липня 2017 року);

– **Завадський Сергій Олександрович** – директор Державного підприємства "Харківський науково-дослідний та проектний інститут землеустрою" (повідомлення від 20 серпня 2017 року, дата набуття права на об'єкт нерухомого майна 18 травня 2017 року);

З метою встановлення наявності чи відсутності в діях вказаних осіб ознак адміністративного правопорушення, вказаним особам направлено запити про надання пояснень.

У разі наявності ознак адміністративного правопорушення, до вище зазначених суб'єктів декларування будуть вжиті заходи відповідно до вимог Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Також, за результатами опрацювання інформації, наданої начальником відділу бухгалтерського обліку та звітності Департаменту фінансового забезпечення Держгеокадастру Панченко О.Ю. щодо нарахованої заробітної плати працівникам Держгеокадастру у період з вересня 2016 року по січень 2018 року, встановлено, що суми, яка перевищує 50 прожиткових мінімумів, встановлених для працездатних осіб на 1 січня відповідного року нараховано не було.

Таким чином, під час проведення перевірки встановлено порушення працівниками (колишніми працівниками) Держгеокадастру вимог статті 45 Закону, абзацу третього пункту 2 розділу XIII "Прикінцеві положення" Закону та рішення Національного агентства від 10 червня 2016 року № 2 "Про початок роботи системи подання та оприлюднення декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або

місцевого самоврядування", зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 15 липня 2016 року за № 958/29088, в частині:

- неподання щорічної декларації за 2015 рік – Ковальчук Г.М.;
- неподання щорічної декларації за 2016 рік – Гороховою Т.С.;
- неподання декларації суб'єкта декларування, який припиняє діяльність пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, за період, не охоплений раніше поданими деклараціями двома суб'єктами декларування – Мусієнком М.О. та Мустафіною О.В.;
- не подання декларації суб'єкта декларування, який припинив діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, або іншу діяльність, зазначену у підпунктах "а" і "в" пункту 2, пункті 5 частини першої статті 3, а саме наступного року після припинення такої діяльності не подала в установленому частиною першою цієї статті порядку декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік – Марченко К.В.;
- несвоєчасного подання щорічної декларації за 2016 рік двома суб'єктами декларування – Мигалем Р.В., Ємельяною Т.А.;
- несвоєчасного подання декларації суб'єкта декларування, який припиняє діяльність пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, за період, не охоплений раніше поданими деклараціями чотирма суб'єктами декларування – Марченко К.В., Сімчишиною Т.М., Шрамко Л.М., Луценком В.І.

Разом з тим, в порушення пункту 6 Порядку встановлено 5 випадків несвоєчасного надсилання повідомлень щодо фактів порушень вимог Закону працівниками Держгеокадастру (територіальних органів Держгеокадастру) до Національного агентства.

Крім того, під час проведення перевірки виявлено порушення вимог частини другої статті 52 Закону в частині несвоєчасного повідомлення 5 суб'єктами декларування Національного агентства про суттєві зміни в їх майновому стані.

Запобігання та врегулювання конфлікту інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції

Відповідно до підпунктів 2, 6 пункту 4 Типового положення, основними завданнями, зокрема, уповноваженого підрозділу є надання методичної та консультаційної допомоги з питань дотримання вимог антикорупційного законодавства, здійснення контролю за дотриманням вимог законодавства щодо врегулювання конфлікту інтересів.

1. В Держгеокадастрі організовано певну роботу щодо дотримання обмежень та заборон, що встановлені статтями 22-28 Закону.

Управління повідомлено працівників Держгеокадастру про необхідність неухильного дотримання вимог законодавства в частині врегулювання

конфлікту інтересів (повідомлення на керівників структурних підрозділів від 12 липня 2013 року та від 19 травня 2015 року).

В.о. начальника Управління запобігання та виявлення корупції Держгеокадастру Сіроштан О.Е. на запит Національного агентства повідомив, що всі особи, які призначаються на посади державної служби в Держгеокадастрі, ознайомлюються з обмеженнями, встановленими Законом, про що у підпункті 15.4 Особової картки державного службовця "Про ознайомлення з вимогами і обмеженнями щодо прийняття та проходження державної служби відповідно до законів України "Про державну службу", "Про запобігання корупції" та "Про захист персональних даних", Правилами етичної поведінки державних службовців" зазначається "ознайомлений та зобов'язує їх дотримуватися".

До 16 вересня 2016 року ознайомлення з обмеженнями, встановленими Законом зберігалися в особових справах державних службовців.

Вказані відомості підтверджуються вибірковою перевіркою особових справ державних службовців Держгеокадастру.

2. Відповідно до частини першої статті 27 Закону особи, зазначені у підпунктах "а", "в"- "з" пункту 1 частини першої статті 3 Закону, не можуть мати у прямому підпорядкуванні близьких їм осіб або бути прямо підпорядкованими у зв'язку з виконанням повноважень близьким їм особам. Особи, які претендують на зайняття посад, зазначених у підпунктах "а", "в"- "з" пункту 1 частини першої статті 3 цього Закону, зобов'язані повідомити керівництво органу, на посаду в якому вони претендують, про працюючих у цьому органі близьких їм осіб.

За інформацією в.о. начальника Управління Сіроштана О.Е. від працівників Держгеокадастру не надходили повідомлення про пряме підпорядкування близьких їм осіб або підпорядкування у зв'язку з виконанням повноважень близьким їм особам.

Начальником відділу роботи з персоналом Департаменту кадрової політики та персоналу Держгеокадастру Шовкун Л.В. надано відомості щодо працюючих близьких осіб в апараті Держгеокадастру.

Зазначені відомості про працюючих близьких осіб в апараті Держгеокадастру не містять інформації, що може свідчити про порушення обмежень, передбачених статтею 27 Закону.

Під час вибіркової перевірки особових справ працівників апарату Держгеокадастру не встановлено, що у посадових осіб апарату Держгеокадастру станом 28 лютого 2018 року є близькі особи, які знаходяться у прямому підпорядкуванні.

3. Статтею 24 Закону передбачені заходи щодо запобігання одержанню неправомірної вигоди або подарунка та поводження з ними.

Як свідчить інформація, надана під час перевірки в.о. начальника Управління Сіроштаном О.Е., в апараті Держгеокадастру відсутні випадки використання особами службових повноважень або становища з метою одержання неправомірної вигоди для себе чи інших осіб, пропозиції одержання неправомірної вигоди або подарунка.

4. Відповідно до частини першої статті 25 Закону особам, зазначеним у пункті 1 частини першої статті 3 цього Закону, забороняється:

займатися іншою оплачуваною (крім викладацької, наукової і творчої діяльності, медичної практики, інструкторської та суддівської практики із спорту) або підприємницькою діяльністю, якщо інше не передбачено Конституцією або законами України;

входити до складу правління, інших виконавчих чи контрольних органів, наглядової ради підприємства або організації, що має на меті одержання прибутку (крім випадків, коли особи здійснюють функції з управління акціями (частками, паями), що належать державі чи територіальній громаді, та представляють інтереси держави чи територіальної громади в раді (спостережній раді), ревізійній комісії господарської організації), якщо інше не передбачено Конституцією або законами України.

За інформацією в.о. начальника Управління Сіроштана О.Е. в апараті Держгеокадастру відсутні випадки порушення працівниками Держгеокадастру обмежень щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності, передбачених статтею 25 Закону.

Також було здійснено вибіркиму перевірку дотримання керівництвом Держгеокадастру (Колотілін О.К., в.о. Голови Держгеокадастру, Шемелинець Л.М., перший заступник Голови Держгеокадастру, Заставний Ю.Б., заступник Голови Держгеокадастру), працівниками окремих структурних підрозділів апарату Держгеокадастру (Кирилюк І.В., Славін І.В., Сидоренко О.В., Ільєнко А.П., Харченко А.М., Рубан І.В., Черноштан С.М., Краснолуцький О.В.) вимог статті 25 Закону. У зв'язку з цим, здійснювався аналіз, зокрема, інформації, що наведена в деклараціях осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, поданих працівниками Держгеокадастру та інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, а саме інформації за даними особи підписанта, за даними керівника, а також за даними фізичної особи – підприємця.

5. Здійснено вибіркиму перевірку дотримання керівництвом Держгеокадастру (Колотілін О.К., в.о. Голови Держгеокадастру, Шемелинець Л.М., перший заступник Голови Держгеокадастру, Заставний Ю.Б., заступник Голови Держгеокадастру), працівниками окремих структурних підрозділів апарату Держгеокадастру (Кирилюк І.В., Славін І.В., Сидоренко О.В., Ільєнко А.П., Харченко А.М., Рубан І.В., Черноштан С.М., Краснолуцький О.В.) вимог статті 36 Закону (запобігання конфлікту інтересів у зв'язку з наявністю в особи підприємств чи корпоративних прав).

Під час перевірки здійснювався аналіз, зокрема, інформації, що наведена в деклараціях, осіб уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, поданих працівниками Держгеокадастру та інформації з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, а саме стосовно суб'єктів декларування станом на 31 грудня 2017 року за критерієм "засновник – фізична особа": щодо входження суб'єктів декларування до складу засновників юридичних осіб.

За результатами проведеної перевірки стану дотримання законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції в Держгеокадастрі, виходячи з наявної інформації підстав для вжиття заходів реагування з боку Національного агентства як спеціально уповноваженого суб'єкта у сфері протидії корупції не встановлено.

Резолютивна частина

За результатами проведеної планової перевірки встановлено:

1. Порушення суб'єктами декларування, які перебувають (перебували) на посадах в Державній службі України з питань геодезії, картографії та кадастру вимог статті 45 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу третього пункту 2 розділу XIII "Прикінцеві положення" Закону України "Про запобігання корупції" та рішення Національного агентства від 10 червня 2016 року № 2 "Про початок роботи системи подання та оприлюднення декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування", зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 15 липня 2016 року за № 958/29088, в частині:

- неподання щорічної декларації за 2015 рік – Ковальчук Г.М.;
- неподання щорічної декларації за 2016 рік – Гороховою Т.С.;
- неподання декларації суб'єкта декларування, який припиняє діяльність пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, за період, не охоплений раніше поданими деклараціями двома суб'єктами декларування – Мусієнком М.О. та Мустафіною О.В.;
- неподання декларації суб'єкта декларування, який припинив діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, або іншу діяльність, зазначену у підпунктах "а" і "в" пункту 2, пункті 5 частини першої статті 3, а саме наступного року після припинення такої діяльності не подала в установленому частиною першою цієї статті порядку декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік – Марченко К.В.;
- несвоєчасного подання щорічної декларації за 2016 рік двома суб'єктами декларування – Мигалем Р.В. та Ємельяною Т.А.;
- несвоєчасного подання декларації суб'єкта декларування, який припиняє діяльність пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, за період, не охоплений раніше поданими деклараціями чотирма суб'єктами декларування – Марченко К.В., Сімчишиною Т.М., Шрамко Л.М., Луценком В.І.

2. Порушення вимог частини другої статті 52 Закону України "Про запобігання корупції" в частині несвоєчасного повідомлення 5 суб'єктами декларування Національного агентства про суттєві зміни в їх майновому стані.

3. Порушення пункту 6 Порядку перевірки факту подання суб'єктами декларування декларацій відповідно до Закону та повідомлення Національного агентства про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій,

затвердженого Рішенням Національного агентства від 06 вересня 2016 року № 19, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 15 листопада 2016 року за №1479/29609, в частині несвоечасного повідомлення Держгеокадастром та територіальними органами Держгеокадастру Національного агентства щодо п'яти фактів порушень Закону України "Про запобігання корупції" суб'єктами декларування.

Висновки

За результатами проведеної планової перевірки:

1. Національному агентству прийняти викладену в акті перевірки інформацію до відома та врахування в роботі.

2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення до Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру копії акту планової перевірки дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" в Державній службі України з питань геодезії, картографії та кадастру від 06 березня 2018 року.

3. Уповноваженим особам Національного агентства, які входили до складу комісії:

– за встановленими під час перевірки фактами несвоечасного подання декларацій та несвоечасного повідомлення про суттєві зміни в майновому стані суб'єктами декларування, які перебувають (перебували) на посадах в Державній службі України з питань геодезії, картографії та кадастру, вжити заходів щодо притягнення їх до відповідальності, встановленої частиною першою та другою статті 172-6 Кодексу України про адміністративні правопорушення;

– у разі неподання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, суб'єктами декларування після повідомлення їх Національним агентством про факт неподання декларацій та про їх обов'язок подати декларації, та виявлення ознак корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, підготувати відповідно до вимог частини третьої статті 12 Закону України "Про запобігання корупції" проекти рішень Національного агентства про затвердження обґрунтованих висновків для надсилання їх іншим спеціально уповноваженим суб'єктам у сфері протидії корупції.

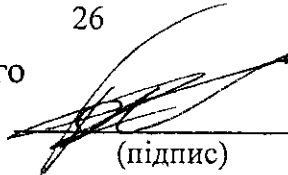
Підписи уповноважених осіб Національного агентства з питань запобігання корупції:

Уповноважена особа Національного
агентства Підорін О.О.


(підпис)

"05" березня 2018 року

Уповноважена особа Національного
агентства Бойченко О.М.


(підпис)

"05" березня 2018 року

Уповноважена особа Національного
агентства Карпова О.О.


(підпис)

"05" березня 2018 року

Уповноважена особа Національного
агентства Кисленко І.А.


(підпис)

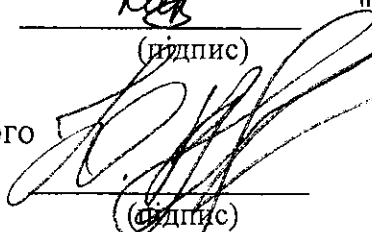
"05" березня 2018 року

Уповноважена особа Національного
агентства Коваль І.В.


(підпис)

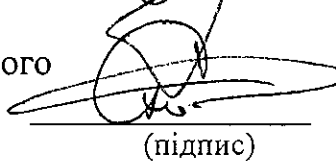
"05" березня 2018 року

Уповноважена особа Національного
агентства Поєнко Ю.В.


(підпис)

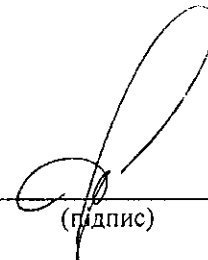
"05" березня 2018 року

Уповноважена особа Національного
агентства Скоб О.В.


(підпис)

"05" березня 2018 року

Ознайомлено:


Колоб'ялін О.К. (підпис) 07.03.2018 року
(посада, ПІБ)

Відмітка про відмову об'єкта перевірки ознайомлюватися з актом (у разі наявності таких обставин):

(прізвище, ім'я та по батькові, підпис уповноваженої особи Національного агентства з питань запобігання корупції)