



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

16.11.2018

Київ

№ 2592

Про відмову в погодженні (непогодження)
антикорупційної програми Миколаївської
обласної державної адміністрації на 2018 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", абзацу першого пункту 7, пунктів 8, абзацу другого пункту 9 розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539, Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Відмовити в погодженні антикорупційної програми Миколаївської обласної державної адміністрації на 2018 рік, затвердженої розпорядженням голови Миколаївської обласної державної адміністрації від 27 червня 2018 року № 272-р (в редакції відповідно до розпорядження голови Миколаївської обласної державної адміністрації від 10 жовтня 2018 року № 434-р), надісланій листом від 16 жовтня 2018 року № 1337/15-05-11/6-18, з урахуванням обґрунтувань, що додаються.

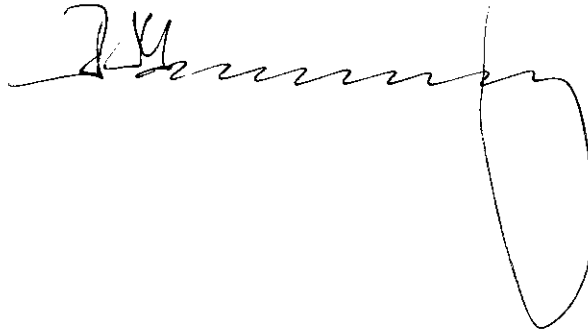
2. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Миколаївської обласної державної адміністрації.

3. Миколаївській обласній державній адміністрації протягом 30 днів з дати отримання копії цього рішення розглянути висловлені Національним агентством з питань запобігання корупції зауваження, усунути виявлені недоліки

та повторно подати антикорупційну програму на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова



О.А. Мангул

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № 54
засідання Національного агентства
від 16 жовтня 2018 року

Додаток

до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції

16 листопада 2018 року № 2592

Обґрунтування
Національного агентства з питань запобігання корупції
щодо відмови у погодженні (непогодженні) антикорупційної програми
Миколаївської обласної державної адміністрації на 2018 рік

Антикорупційна програма Миколаївської обласної державної адміністрації на 2018 рік (далі – антикорупційна програма ОДА), затверджена розпорядженням голови Миколаївської обласної державної адміністрації від 27 червня 2018 року № 272-р (в редакції відповідно до розпорядження голови Миколаївської обласної державної адміністрації від 10 жовтня 2018 року № 434-р), надіслана до Національного агентства листом від 16 жовтня 2018 року № 1337/15-05-11/6-18.

Аналіз антикорупційної програми ОДА здійснювався з урахуванням розділу IV Порядку підготовки, подання антикорупційних програм на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції та здійснення їх погодження, затвердженого рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 08 грудня 2017 року № 1379, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22 січня 2018 року за № 87/31539 (далі – Порядок), щодо відповідності її змісту Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон), Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженій рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), та безпосередньо Порядку.

Під час аналізу антикорупційної програми ОДА до уваги взято матеріали, додані до супровідного листа, нормативно-правові акти, що діють у сфері функціонування Миколаївської обласної державної адміністрації (далі – Миколаївська ОДА), антикорупційну програму Миколаївської обласної державної адміністрації на 2017 рік, затверджену розпорядженням голови Миколаївської обласної державної адміністрації від 24 липня 2017 року, рішення Національного агентства від 06 вересня 2017 року № 701 "Про погодження антикорупційної програми Миколаївської обласної державної адміністрації на 2017 рік".

За результатами аналізу антикорупційної програми ОДА встановлено, що вона не відповідає вимогам, визначеним у пунктах 6, 9 розділу II Порядку, а саме:

1. Не включає одну або кілька обов'язкових складових антикорупційних програм органів влади.

Так, згідно з пунктом 6 розділу II Порядку антикорупційна програма має включати, зокрема:

– заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування (до заходів з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування можуть включатися круглі столи, тренінги, інформаційні кампанії тощо, що передбачають залучення як цільової аудиторії працівників Миколаївської ОДА (виконавців завдань) та представників громадськості (споживачів послуг);

– процедуру оцінки виконання антикорупційної програми із закріпленням критеріїв її здійснення з урахуванням своєчасності, повноти реалізації закріплених у ній заходів та результатів їх здійснення (наприклад, впливу результатів вжитого заходу на стан дотримання вимог Закону та/або пріоритетність корупційного ризику шляхом порівняння ситуації щодо корупції в органі влади до прийняття антикорупційної програми та у період її впровадження).

Відповідні розділи IV "Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування" та V "Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм" антикорупційної програми ОДА вказаної інформації не містять.

2. Існує потреба у здійсненні додаткової оцінки корупційних ризиків, оскільки попередню оцінку проведено неповно або неправильно (як корупційні ризики ідентифіковано корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, запропоновані заходи із усунення (мінімізації) корупційних ризиків є існуючими заходами контролю та/або не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків).

Відповідно до абзаців третього, четвертого пункту 9 розділу II Порядку заходи, що закріплюються у звіті за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органів влади, мають відповідати пріоритетності корупційних ризиків (як корупційні ризики не можуть бути зазначені корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення) та бути достатніми для усунення або мінімізації умов (причин) виникнення таких ризиків.

При цьому у таблиці оцінених корупційних ризиків у діяльності Миколаївської обласної державної адміністрації та заходів щодо їх усунення (додаток 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Миколаївської обласної державної адміністрації) як корупційні ризики зазначені корупційні та пов'язані з корупцією правопорушення, а саме:

корупційні ризики 1, 3 – порушення вимог статті 172-7 Кодексу України про адміністративні правопорушення (щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів);

корупційний ризик 5 – порушення вимог, заборон та обмежень, встановлених Законом України "Про запобігання корупції";

корупційний ризик 12 – порушення вимог статті 368 Кримінального кодексу України (прийняття пропозиції, обіцянки або одержання неправомірної вигоди службовою особою);

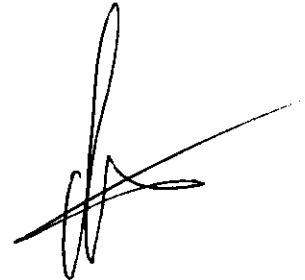
корупційні ризики 16, 17, 19, 21 – порушення вимог статті 364 Кримінального кодексу України (зловживання владою або службовим становищем).

Відповідно до пункту 9 розділу II Порядку закріплення існуючих заходів контролю як заходів із усунення корупційних ризиків не допускається, проте у пунктах 18, 19, 20 таблиці оцінених корупційних ризиків Миколаївської обласної державної адміністрації та заходів щодо їх усунення (додаток 2 до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Миколаївської обласної державної адміністрації) зазначені існуючі заходи контролю як заходи із усунення корупційних ризиків.

Слід зазначити, що оцінка корупційних ризиків у діяльності Миколаївської ОДА була проведена неправильно у зв'язку з ідентифікацією корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень як корупційних ризиків, запропоновані заходи із усунення (мінімізації) корупційних ризиків є існуючими заходами контролю та/або не спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

З огляду на викладене антикорупційна програма Миколаївської ОДА підлягає непогодженню Національним агентством відповідно до пункту 10 розділу IV Порядку.

**Керівник Департаменту
організації роботи із запобігання
та виявлення корупції**



О. Онищук