



**НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО
З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ**

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

__._.2017

м. Київ

№ __

Про погодження антикорупційної програми Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції на 2017 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції", Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Погодити антикорупційну програму Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції на 2017 рік, затверджену наказом Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції від 21 лютого 2017 року № 21 (з урахуванням змін внесених наказами Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції від 21 квітня 2017 року № 39 та від 06 липня 2017 року № 55), надіслану листом Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції від 06 липня 2017 року № 2916/02/13-17.

2. Висловити обов'язкові для розгляду пропозиції Національного агентства з питань запобігання корупції до антикорупційної програми Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції на 2017 рік, погодженої пунктом 1 цього рішення, що додаються.

3. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції.

4. Запропонувати Державній службі України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції про результати розгляду пропозицій, зазначених у пункті 2 цього рішення, повідомити Національне агентство з питань запобігання корупції у тридцятиденний строк з дня отримання копії цього рішення.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

Корчак Н. М.

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № __
засідання Національного агентства
від __ серпня 2017 року

Додаток
до рішення Національного
агентства з питань запобігання
корупції
___ серпня 2017 року № ___

Пропозиції
Національного агентства з питань запобігання корупції
до антикорупційної програми Державної служби України у справах
ветеранів війни та учасників антитерористичної операції на 2017 рік

Антикорупційна програма Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції на 2017 рік (далі – антикорупційна програма), затверджена наказом Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції від 21 лютого 2017 року № 21 (з урахуванням змін внесених наказами Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції від 21 квітня 2017 року № 39 та від 06 липня 2017 року № 55), надіслана листом Державної служби України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції (далі – Служба) від 06 липня 2017 року № 2916/02/13-17, в цілому передбачає положення, визначені частиною другою статті 19 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон).

Водночас, вважаємо за необхідне висловити пропозиції до антикорупційної програми, які полягають у такому.

1. Розділ 1 антикорупційної програми «Терміни та визначення» з метою уникнення зайвого дублювання норм Закону та перевантаження антикорупційної програми декларативними положеннями пропонується виключити.

Аналогічна пропозиція стосується заходу, передбаченого пунктом 14 додатку 1 до антикорупційної програми, який вже реалізований шляхом її затвердження, а тому є неактуальним.

2. Державною службою України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції здійснено оцінку корупційних ризиків та підготовлено звіт за результатами оцінки корупційних ризиків (далі – звіт), який затверджений першим заступником Голови Служби 03 липня 2017 року та включений в антикорупційну програму.

Звіт включає в себе:

опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Служби, чинники корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією;

таблицю заходів щодо усунення корупційних ризиків, яка містить: найменування корупційного ризику, заходи щодо його усунення, відповідальних за виконання заходу, строк виконання заходів, ресурси для впровадження заходів та очікувані результати.

Поряд з цим, у вказаній таблиці не вказано інформацію щодо пріоритетності корупційних ризиків (низька/середня/висока), як передбачено

додатком 6 до Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848.

У зв'язку з цим, пропонуємо доопрацювати вказану таблицю в частині визначення пріоритетності корупційних ризиків (низька/середня/висока).

Водночас, до окремих корупційних ризиків, зазначених у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення, надаються пропозиції Національного агентства щодо чіткого визначення (удосконалення, конкретизації) корупційних ризиків, заходів стосовно їх усунення, а саме:

Корупційні ризики	Пропозиції Національного агентства
<p>Неналежне здійснення контролю за умовами надання послуг з психологічної реабілітації учасників АТО</p>	<p>Пропонуємо конкретизувати заходи щодо усунення ідентифікованого корупційного ризику, передбачивши прийняття актів Служби, що визначатимуть чіткий механізми реалізації посадовими особами тих чи інших дій під час надання послуг з психологічної реабілітації учасників АТО, порядок контролю та відповідальність за їх порушення. Крім того, пропонуємо конкретизувати запропоновані заходи, визначивши частоту моніторингу надання послуг, встановивши шляхи доступу громадськості до процесу надання такої допомоги учасникам АТО.</p>
<p>Безпідставне розділення предмета закупівлі для уникнення проведення тендерних процедур.</p>	<p>Пропонується доопрацювати заходи щодо усунення вказаних корупційних ризиків, конкретизувавши яким чином будуть встановлені оптимальні умови для уникнення можливості варіювання з критеріями оцінки учасників тендерних процедур (наприклад, затвердивши єдині критерії для кожної специфічної закупівлі).</p>
<p>Неналежне оформлення рішень міжвідомчої комісії з питань призначення одноразової грошової допомоги в разі загибелі (смерті) або інвалідності волонтера та деяких інших категорій осіб.</p>	<p>Пропонується викласти вказаний корупційний ризик у такій редакції: «Неналежний контроль за прийняттям та оформленням рішень міжвідомчої комісії з питань призначення одноразової грошової допомоги в разі загибелі (смерті) або інвалідності волонтера та деяких інших категорій осіб».</p> <p>Крім цього, пропонується конкретизувати заходи щодо усунення корупційного ризику в частині встановлення періодичності проведення роз'яснювальної роботи, визначення шляхів забезпечення доступу громадськості до процесу прийняття та оформлення відповідних рішень з метою забезпечення зовнішнього контролю.</p>

<p>Неналежне здійснення контролю при фінансуванні всеукраїнських громадських організацій ветеранів війни, учасників АТО.</p>	<p>Пропонується конкретизувати захід щодо усунення корупційного ризику в частині визначення шляхів забезпечення доступу громадськості до процесу здійснення контролю за фінансуванням всеукраїнських громадських організацій (наприклад, передбачивши публікацію відповідної інформації на веб-сайті Служби), а також встановити критерії відбору всеукраїнських громадських організацій ветеранів війни, учасників АТО для фінансування.</p>
<p>Не чітке визначення обов'язків працівників, не можливість контролю за дорученням керівництва.</p>	<p>Пропонується доповнити захід щодо усунення корупційного ризику, передбачивши внесення змін до посадових інструкцій працівників та положень про структурні підрозділи після їх перегляду.</p>
<p>Неналежне здійснення представництва інтересів в судах.</p>	<p>Пропонується викласти вказаний корупційний ризик у такій редакції: «Недобросесність посадових осіб Служби, які здійснюють представництво інтересів в судах».</p>

3. Відповідно до абзацу п'ятого частини другої статті 19 Закону антикорупційна програма повинна передбачати навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.

При цьому у розділі 5 антикорупційної програми «Навчання та заходи з поширення інформації щодо програми антикорупційного спрямування Служби» конкретні заходи з проведення навчань у Службі відсутні.

З огляду на викладене та з метою недопущення порушень працівниками Служби вимог антикорупційного законодавства, пропонуємо доповнити розділ 5 антикорупційної програми конкретними заходами з навчань та поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування (зазначити цільову аудиторію, конкретні строки їх проведення, відповідальних осіб за організацію та проведення таких заходів).

4. В розділі 6 антикорупційної програми «Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду програм Служби» пропонуємо покроково передбачити механізм моніторингу, встановити періодичність здійснення такого моніторингу головним спеціалістом з питань запобігання корупції.

Також пропонуємо вказаний розділ доповнити положеннями щодо можливості перегляду антикорупційної програми у разі надання Національним агентством пропозицій щодо удосконалення (конкретизації) її положень, внесення змін до законодавства, ідентифікації нових корупційних ризиків, невідомості визначених нею заходів.

Крім того, звертаємо увагу, що Закон визначає обов'язковою складовою антикорупційних програм процедуру щодо оцінки її виконання, що має

здійснюватися суб'єктом затвердження антикорупційної програми, а не Національним агентством.

У зв'язку з цим, пропонуємо у вказаному розділі антикорупційної програми визначити механізм та чіткі критерії проведення такої оцінки Службою, виключивши абзац дев'ятий підрозділу «Очікувані результати, ефективність Програми» розділу 2 «Визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері Служби, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми».

Також з огляду на річний термін дії антикорупційної програми, пропонується передбачити у вказаному розділі здійснення перегляду за результатами оцінки її виконання не рідше ніж раз на квартал (виключивши абзац десятий згаданого підрозділу розділу 2 антикорупційної програми).

5. Враховуючи те, що оцінка корупційних ризиків є постійним процесом спрямованим на визначення причин і умов, що заохочують (стимулюють), викликають або дозволяють скоєння посадовою особою при виконанні нею функцій держави або місцевого самоврядування діянь, які можуть призвести до вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення, та розробку (вжиття) заходів щодо усунення таких причин і умов, пропонуємо Службі продовжувати роботу щодо ідентифікації (виявлення) корупційних ризиків у всіх сферах його діяльності та розробки відповідних заходів щодо їх усунення (мінімізації).

**Керівник Департаменту організації
роботи із запобігання та виявлення корупції**



О. Онищук