

2

ПРОЕКТ



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

РІШЕННЯ

_____ 2017

№ _____

м. Київ

Про схвалення висновку до проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 27 Закону України «Про запобігання корупції» щодо роботи близьких осіб військових посадових осіб» (реєстр. № 6561 від 08 червня 2017 року)

Відповідно до частини першої статті 8 Закону України «Про запобігання корупції», враховуючи рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 13 жовтня 2016 року № 81 «Про підготовку висновків Національного агентства з питань запобігання корупції щодо проектів законодавчих актів, поданих на розгляд Кабінету Міністрів України чи Верховної Ради України», Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Схвалити висновок до проекту Закону України «Про внесення зміни до статті 27 Закону України «Про запобігання корупції» щодо роботи близьких осіб військових посадових осіб» (реєстр. № 6561 від 08 червня 2017 року), що додається.

2. Департаменту моніторингу дотримання законодавства про конфлікт інтересів та інших обмежень щодо запобігання корупції забезпечити направлення висновку Національного агентства з питань запобігання корупції, схваленого пунктом 1 цього рішення, до Комітету Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на Голову Національного агентства з питань запобігання корупції Корчак Н.М.

Голова

Н. Корчак

Згідно з чинним законодавством
відповідно до колегіального рішення
Національного агентства

Протокол № _____
засідання Національного агентства
від _____

СХВАЛЕНО

Рішення Національного агентства з
питань запобігання корупції

_____ 2017 р. № _____

ВИСНОВОК

**до проекту Закону України «Про внесення зміни
до статті 27 Закону України «Про запобігання корупції»
щодо роботи близьких осіб військових посадових осіб»**

(проект внесений народними депутатами України
Паламарчуком М.П., Королем В.М., Яніцьким В.П. та іншими,
реєстр. № 6561 від 08 червня 2017 року)
(далі – проект Закону)

Національне агентство **не підтримує** проект Закону з огляду на таке.

Проектом Закону пропонується внести зміну до статті 27 Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Закон), виключивши із переліку осіб, на яких поширюється обмеження щодо спільної роботи близьких осіб, військових посадових осіб Збройних Сил України, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України та інших утворених відповідно до законів військових формувань (крім тих, які є безпосередніми начальниками або підлеглими по відношенню до близьких осіб).

Вказана зміна в пояснювальній записці до проекту Закону обґрунтовується специфікою системи військової організації в Україні, яка побудована таким чином, що будь-які військові посадові особи за своїм статусом є начальниками або підлеглими по відношенню до інших військових посадових осіб, як за посадами, так і за військовими званнями. За таких умов, чинна редакція статті 27 Закону, яка передбачає заборону щодо спільної роботи близьких осіб (в тому числі і для військових посадових осіб), на думку авторів проекту Закону, унеможливило проходження військової служби близькими особами не тільки в одній військовій частині, а й у військовому формуванні чи правоохоронному органі спеціального призначення в цілому.

У зв'язку з цим слід зазначити, що такий висновок є хибним і не відповідає дійсності. Так, відповідно до частини першої статті 27 Закону особи, зазначені у підпунктах «а», «в» – «з» пункту 1 частини першої статті 3 Закону, не можуть мати у прямому підпорядкуванні близьких їм осіб або бути прямо підпорядкованими у зв'язку з виконанням повноважень близьким їм особам.

Слід звернути увагу, що прямим підпорядкуванням згідно зі статтею 1 Закону визнаються відносини прямої організаційної або правової залежності підлеглої особи від її керівника, в тому числі через вирішення (участь у вирішенні) питань прийняття на роботу, звільнення з роботи, застосування заохочень, дисциплінарних стягнень, надання вказівок, доручень тощо, контролю за їх виконанням.

Відповідно до змісту пунктів 29, 31 Статуту внутрішньої служби Збройних Сил України, затвердженого Законом України від 24 березня 1999 року № 548-XIV (далі – Статут), військовослужбовці можуть бути начальниками або підлеглими стосовно інших військовослужбовців за своїм службовим становищем і військовим

званням. У свою чергу начальники, яким військовослужбовці підпорядковані за службою, є прямими начальниками для цих військовослужбовців, а найближчий до підлеглого прямий начальник є безпосереднім начальником.

При цьому передбачене статтею 27 Закону обмеження щодо спільної роботи близьких осіб поширюється на військових посадових осіб Збройних Сил України – близьких родичів, які є начальником і підлеглим саме за своїм службовим становищем, адже тільки в цьому випадку виникатимуть між ними відносини прямого підпорядкування в розумінні Закону. Тоді як такі відносини не існують між близькими особами, які є начальником і підлеглим за військовим званням, а тому і обмеження щодо спільної роботи близьких осіб на них не поширюється.

Крім того, внесення пропонованої проектом Закону зміни призведе до виокремлення з кола осіб, на яких поширюється вказане обмеження, військових посадових осіб, які є прямими, але не безпосередніми, начальниками або підлеглими по відношенню до близьких осіб. Це не узгоджується з існуючими на сьогодні антикорупційним механізмами, які передбачають уніфікований підхід щодо визначення осіб, на яких поширюється зазначене обмеження.

Поряд з цим звертаємо увагу, що навіть за наявності достатніх підстав щодо необхідності таких змін, вони все одно не призвели б до бажаного результату, адже скасування у військових посадових осіб обмеження щодо спільної роботи близьких осіб, не позбавляє вказаних осіб передбаченого в частині першій статті 28 Закону обов'язку щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, зумовленого сімейними стосунками, який при прямому підпорядкуванні близьких осіб існує завжди.

Голова

 Н.М. Корчак