



## НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

### РІШЕННЯ

20.04.2017

м. Київ

№ 162

Про погодження антикорупційної програми Житомирської обласної державної адміністрації на 2017 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" Національне агентство з питань запобігання корупції

#### **ВИРІШИЛО:**

1. Погодити антикорупційну програму Житомирської обласної державної адміністрації на 2017 рік, затверджену розпорядженням голови Житомирської обласної державної адміністрації від 10 березня 2017 року № 90, надіслану листом Житомирської обласної державної адміністрації від 10 березня 2017 року № 1046/46/2-17.

2. Висловити обов'язкові для розгляду пропозиції до антикорупційної програми, погодженої пунктом 1 цього рішення, що додаються.

3. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Житомирської обласної державної адміністрації.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

**Н. Корчак**

Додаток  
до рішення Національного агентства  
з питань запобігання корупції  
20 квітня 2017 року № 162

**Пропозиції**  
**Національного агентства з питань запобігання корупції**  
**до антикорупційної програми Житомирської обласної державної**  
**адміністрації на 2017 рік**

Антикорупційна програма Житомирської обласної державної адміністрації на 2017 рік (далі – антикорупційна програма), затверджена розпорядженням голови Житомирської обласної державної адміністрації від 10 березня 2017 року № 90, надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) листом Житомирської обласної державної адміністрації (далі – Житомирська ОДА) від 10 березня 2017 року № 1046/46/2-17, включає положення, визначені частиною другою статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон).

Водночас, вважаємо за необхідне висловити пропозиції до антикорупційної програми, які полягають у такому.

1. Відповідно до частини другої статті 19 Закону антикорупційні програми обласних державних адміністрацій, серед іншого, повинні передбачати *визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у відповідній сфері, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми.*

До розділу I антикорупційної програми включено положення, які передбачають загальну відомчу політику Житомирської ОДА, яка визначається Законом України "Про місцеві державні адміністрації".

При цьому, антикорупційна програма не передбачає засад загальної відомчої політики щодо *запобігання та протидії корупції* у відповідній сфері.

Водночас, *заходами з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції* у сфері діяльності Житомирської ОДА вказано виконання Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015 – 2017 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року № 265, а також інших нормативно-правових актів, які встановлюють завдання та повноваження обласних державних адміністрацій в частині запобігання та виявлення корупції.

Разом з тим, перелічені у пунктах 1 – 9 абзацу п'ятого розділу I антикорупційної програми заходи не включають реалізацію усіх, визначених Законом та Типовим положенням про уповноважений підрозділ (особу) з питань запобігання та виявлення корупції, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 4 вересня 2013 року № 706, превентивних механізмів.

У зв'язку з цим, пропонуємо включити вищезазначене до антикорупційної програми.

2. Відповідно до пункту 1 розділу V Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади комісія готує звіт.

Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків повинен містити:

*опис ідентифікованих корупційних ризиків, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією;*

пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків.

До антикорупційної програми включено звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Житомирської обласної державної адміністрації, додатком до якого є таблиця оцінених корупційних ризиків у діяльності Житомирської обласної державної адміністрації та заходів з їх усунення. Вказана таблиця включає в себе: найменування корупційного ризику, його пріоритетність, заходи щодо його усунення, відповідальних за виконання заходу, строки виконання заходів, необхідні ресурси для впровадження заходів та очікувані результати.

Поряд з цим, звіт не містить опису всіх ідентифікованих корупційних ризиків (наявний опис лише окремих корупційних ризиків), чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією.

У зв'язку з цим, пропонуємо здійснити опис ідентифікованих корупційних ризиків та включити його до звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності Житомирської обласної державної адміністрації.

Крім того, пропонуємо конкретизувати заходи щодо усунення корупційних ризиків, визначені у таблиці оцінених корупційних ризиків у діяльності Житомирської обласної державної адміністрації та заходів з їх усунення, а саме:

№ 1 і 2 глави 2 "Управління фінансами" – можливо шляхом розроблення певного порядку, положення, покрокового плану дій, які врегулюватимуть процедури під час формування та додаткового розподілу обласного бюджету;

№ 1 глави 3 "Внутрішній аудит", № 2, 3, 4, 5, 9 глави 5 "Адміністративні послуги, ліцензування та дозвільна діяльність" – шляхом визначення механізму контролю за діяльністю службових осіб, у тому числі в частині дотримання термінів розгляду матеріалів, передбачивши також яким чином можливо забезпечити дотримання термінів розгляду матеріалів.

Наголошуємо, що заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків в антикорупційній програмі повинні бути конкретними, реальними, направленими на усунення (мінімізацію) чинників корупційних ризиків, строки виконання заходів мають бути чітко визначені (місяць або дата у 2017 році). Зазначення

строків "постійно", "упродовж року" для конкретно визначених заходів з усунення корупційних ризиків є неприйнятним (крім триваючих заходів).

3. У розділі III антикорупційної програми "Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування" зазначено, що згідно з планом-графіком заплановано проведення 38 короткострокових тематичних семінарів для різних категорій працівників, під час яких передбачено розгляд таких тем, зокрема: заповнення і подання електронних декларацій особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування; заповнення та подання повідомлення про суттєві зміни в майновому стані суб'єкта декларування; обмеження щодо суміщення та сумісництва; алгоритм дій при виявленні конфлікту інтересів; організація роботи уповноважених осіб з питань запобігання та виявлення корупції в структурних підрозділах облдержадміністрації.

Водночас, вказаний план-графік до антикорупційної програми не включений, а у зв'язку з чим, пропонуємо включити його до антикорупційної програми, або визначити теми навчань та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування безпосередньо в антикорупційній програмі.

4. Пропонується розділ IV антикорупційної програми "Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду антикорупційної програми" доповнити положеннями щодо визначення періодичності та способів здійснення моніторингу і оцінки виконання антикорупційної програми та обов'язкового її перегляду (можливо, щоквартально), механізму внесення змін до антикорупційної програми.

Також, пропонуємо вказаний розділ доповнити положеннями щодо можливості перегляду антикорупційної програми у разі надання Національним агентством пропозицій стосовно її удосконалення (конкретизації).

5. В антикорупційній програмі відсутні результати оцінки корупційних ризиків, що можуть існувати саме в Житомирській області (враховуючи її місцезнаходження, демографічні показники, виробничі потужності тощо), а також заходи щодо їх усунення (мінімізації).

У зв'язку з цим, пропонуємо здійснити додаткову ідентифікацію корупційних ризиків, відповідно до всіх виконуваних Житомирською ОДА функцій і завдань та з урахуванням регіональних особливостей, провести їх оцінку, визначити можливі механізми протидії та запобігання корупційним ризикам, які міститимуть пропозиції щодо шляхів їх реалізації, та будуть спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

**Заступник керівника Департаменту  
організації роботи із запобігання та  
виявлення корупції**



**О. Підорін**