



## НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

### РІШЕННЯ

20.04.2017

м. Київ

№ 164

Про погодження антикорупційної програми Міністерства фінансів України на 2017 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" Національне агентство з питань запобігання корупції

#### **ВИРІШИЛО:**

1. Погодити антикорупційну програму Міністерства фінансів України на 2017 рік, затверджену Міністром фінансів України 28 лютого 2017 року, надіслану листом Міністерства фінансів України від 01 березня 2017 року № 23010-11-10/4870.

2. Висловити обов'язкові для розгляду пропозиції до антикорупційної програми, погодженої пунктом 1 цього рішення, що додаються.

3. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення цього рішення до Міністерства фінансів України.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

Н. Корчак

Додаток  
до рішення Національного агентства  
з питань запобігання корупції  
20 квітня 2017 року № 164

**Пропозиції**  
**Національного агентства з питань запобігання корупції**  
**до антикорупційної програми Міністерства фінансів України на**  
**2017 рік**

Антикорупційна програма Міністерства фінансів України на 2017 рік (далі – антикорупційна програма), затверджена Міністром фінансів України 28 лютого 2017 року, надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) листом Міністерства фінансів України (далі – Мінфін) від 01 березня 2017 року № 23010-11-10/4870, включає положення, визначені частиною другою статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон).

Водночас, вважаємо за необхідне висловити пропозиції до антикорупційної програми, які полягають у такому.

1. Відповідно до абзацу другої частини другої статті 19 Закону антикорупційна програма повинна передбачати, зокрема, заходи з реалізації засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у відповідній сфері.

Розділ I антикорупційної програми визначає засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері повноважень Мінфіну та передбачає заходи з їх реалізації.

При цьому, до антикорупційної програми додано План роботи відділу запобігання корупції Управління запобігання корупції та внутрішнього аудиту Міністерства фінансів України на 2017 рік (додаток 3 до антикорупційної програми), на який міститься посилання у розділі VI "Інші заходи" антикорупційної програми.

Оскільки вказаний План також включає заходи з реалізації загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері повноважень Мінфіну, пропонуємо посилання на нього передбачити у розділі I антикорупційної програми.

Водночас, заходи 12 та 13 глави "Контрольні заходи" зазначеного Плану пропонуємо переглянути, з урахуванням вимог статті 45 Закону (в частині назви декларації), а також пропонуємо переглянути термін виконання заходу 12 цієї ж глави з урахуванням того, що суб'єктам декларування, які подають декларації осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, у 2017 році вперше, продовжено строк їх подачі до 01 травня.



2. Відповідно до пункту 1 розділу V Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади комісія готує звіт.

Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків містить:

*опис ідентифікованих корупційних ризиків, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією;*

*пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків.*

Пропозиції щодо заходів із усунення виявлених корупційних ризиків викладаються у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення, форму якої наведено в додатку 6 до Методології, та є невід'ємною частиною звіту за результатами оцінки корупційних ризиків (пункт 3 розділу V Методології).

До антикорупційної програми включено звіт про проведену роботу з оцінки корупційних ризиків у діяльності Міністерства фінансів України (додаток 2 до антикорупційної програми), затверджений Міністром фінансів України, до якого додано таблицю, яка передбачає: найменування ідентифікованого корупційного ризику, його опис, чинники корупційного ризику та можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення пов'язаного з корупцією.

При цьому, пропозицій щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків до звіту не включено.

Водночас, антикорупційна програма містить розділ III "Заходи щодо усунення корупційних ризиків, особи, відповідальні за їх виконання, строки та необхідні ресурси", в якому визначені заходи щодо усунення корупційних ризиків, відповідальні за виконання заходів особи, строки виконання заходів та необхідні ресурси.

Поряд з цим, з антикорупційної програми не вбачається можливим встановити, чи здійснено Мінфіном безпосередню оцінку (за критеріями ймовірності виникнення ідентифікованих корупційних ризиків та наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією) ідентифікованих корупційних ризиків.

Враховуючи зазначене, пропонуємо здійснити оцінку корупційних ризиків та оформити звіт за результатами оцінки корупційних ризиків відповідно до вимог Методології.

3. Відповідно до абзацу п'ятого частини другої статті 19 Закону антикорупційна програма повинна передбачати навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.

З розділу IV "Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування" антикорупційної програми вбачається, що



в Мінфіні відповідно до затверджених графіків навчань заплановані навчання, у тому числі з питань, пов'язаних із запобіганням корупції.

При цьому, графіки навчань до антикорупційної програми не включені (не додані).

У зв'язку з цим, пропонуємо включити в антикорупційну програму відповідні графіки навчань або передбачити у ній конкретні заходи з проведення навчань та поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування (зазначити тематику відповідних навчань, цільову аудиторію, конкретні строки їх проведення, відповідальних осіб за організацію та проведення таких заходів).

Наприклад, пропонуємо провести навчання на такі теми: організація роботи із запобігання корупції, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, дотримання вимог фінансового контролю тощо.

4. Пропонується розділ V антикорупційної програми "Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми" доповнити положеннями щодо визначення способів здійснення оцінки виконання антикорупційної програми та обов'язкового її перегляду, механізму внесення змін до неї.

5. Мінфін, відповідно до пункту 1 Положення про Міністерство фінансів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20 серпня 2014 року № 375 (із змінами), є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову та бюджетну політику, державну політику у сфері державного пробірного контролю, бухгалтерського обліку, випуску і проведення лотерей, а також забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері контролю за дотриманням бюджетного законодавства, державного внутрішнього фінансового контролю, казначейського обслуговування бюджетних коштів, запобігання і протидії легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, або фінансуванню тероризму, забезпечує формування державної політики у сфері організації та контролю за виготовленням цінних паперів, документів суворої звітності та забезпечує формування та реалізацію єдиної державної податкової, митної політики, державної політики з адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування, державної політики у сфері боротьби з правопорушеннями під час застосування податкового та митного законодавства, а також законодавства з питань сплати єдиного внеску, державної політики у сфері видобутку, виробництва, використання та зберігання дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння, дорогоцінного каміння органічного утворення та напівдорогоцінного каміння, їх обігу та обліку.

З метою реалізації державної політики у вказаних сферах Мінфін виконує ряд повноважень та функцій, визначених пунктами 4, 5 вказаного Положення.



Однак, виходячи зі змісту антикорупційної програми, вбачається, що діяльність з оцінки корупційних ризиків проведена недостатньо, без врахування всіх повноважень Мінфіну.

Враховуючи зазначене, пропонуємо Мінфіну здійснити додаткову ідентифікацію корупційних ризиків, їх оцінку та визначити можливі механізми протидії та запобігання корупційним ризикам, відповідно до усіх виконуваних Мінфіном функцій та завдань, які міститимуть пропозиції щодо шляхів їх реалізації та будуть спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

**Заступник керівника Департаменту  
організації роботи із запобігання та  
виявлення корупції**



**О. Підорін**