



## НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

### РІШЕННЯ

20.04.2017

м. Київ

№ 166

Про погодження антикорупційної програми Державного агентства України з управління зоною відчуження на 2017 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" Національне агентство з питань запобігання корупції

#### **ВИРІШИЛО:**

1. Погодити антикорупційну програму Державного агентства України з управління зоною відчуження на 2017 рік, затверджену наказом Державного агентства України з управління зоною відчуження від 01 березня 2017 року № 28, надіслану листом Державного агентства України з управління зоною відчуження від 03 березня 2017 року № 01-703/14.

2. Висловити обов'язкові для розгляду пропозиції до антикорупційної програми, погодженої пунктом 1 цього рішення, що додаються.

3. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення копії цього рішення до Державного агентства України з управління зоною відчуження.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

Н. Корчак



Додаток  
до рішення Національного агентства  
з питань запобігання корупції  
20 квітня 2017 року № 166

**Пропозиції**  
**Національного агентства з питань запобігання корупції**  
**до антикорупційної програми Державного агентства України з управління**  
**зоною відчуження на 2017 рік**

Антикорупційна програма Державного агентства України з управління зоною відчуження на 2017 рік (далі – антикорупційна програма), затверджена наказом Державного агентства України з управління зоною відчуження від 01 березня 2017 року № 28, надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) листом Державного агентства України з управління зоною відчуження (далі – ДАЗВ) від 03 березня 2017 року № 01-703/14, включає положення, визначені частиною другою статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон).

Водночас, вважаємо за необхідне висловити пропозиції до антикорупційної програми, які полягають у такому.

1. Відповідно до пункту 1 розділу V Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (далі – Методологія), за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади комісія готує звіт.

Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків містить:

*опис ідентифікованих корупційних ризиків, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією;*

*пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків.*

Пропозиції щодо заходів із усунення виявлених корупційних ризиків викладаються у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення, форму якої наведено в додатку 6 до Методології, та є невід'ємною частиною звіту за результатами оцінки корупційних ризиків (пункт 3 розділу V Методології).

Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності органу влади затверджується суб'єктом затвердження антикорупційної програми та включається до антикорупційної програми (пункт 4 розділу V Методології).

При цьому, до антикорупційної програми не додано (не включено) затвердженого в установленому порядку звіту за результатами оцінки корупційних ризиків та не здійснено опис ідентифікованих корупційних ризиків, що є його обов'язковою складовою.



Поряд з цим, до антикорупційної програми, включено таблицю оцінки корупційних ризиків у діяльності ДАЗВ та заходів з їх усунення (додаток до антикорупційної програми), яка містить: найменування корупційного ризику, його пріоритетність, чинники корупційного ризику, можливі наслідки правопорушення (корупційного чи пов'язаного з корупцією), спричинених цим ризиком, заходи щодо усунення корупційного ризику, відповідальних за виконання заходів, строки виконання заходу та очікувані результати.

У зв'язку із зазначеним пропонується включити до антикорупційної програми належним чином затверджений звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності ДАЗВ із зазначенням обов'язкових його складових.

При цьому зазначаємо, що в таблиці оцінки корупційних ризиків у діяльності ДАЗВ та заходів з їх усунення зазначене як ідентифіковані корупційні ризики №№ 4-11, не є корупційними ризиками, а фактично є ймовірними їх наслідками. У зв'язку з цим пропонуємо визначити причини та умови, які можуть сприяти, спонукати, дозволяти службовій особі вчиняти (чи утримуватись від вчинення) будь-які дії, які призведуть до зловживань при виконанні тих чи інших завдань.

Звертаємо увагу, що відповідні корупційні ризики частково визначені у графі "чинники корупційного ризику" (наприклад, недостатній/низький контроль і координація, відсутність порядку правового регулювання, навмисне завищення обсягів замовлень тощо).

Також, зазначене як ідентифіковані корупційні ризики №№ 14, 15, 17 фактично є правопорушеннями, пов'язаними з корупцією (статті 172<sup>7</sup> та 172<sup>8</sup> Кодексу України про адміністративні правопорушення), та порушенням вимог Закону відповідно.

У зв'язку з цим пропонується визначити причини та умови, які можуть сприяти посадовій особі у вчиненні таких правопорушень. Відповідно, в залежності від ідентифікованих корупційних ризиків, пропонуємо визначити заходи щодо їх усунення (мінімізації).

Водночас зазначаємо, що заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків в антикорупційній програмі повинні бути конкретними, реальними, направленими на усунення (мінімізацію) чинників корупційних ризиків.

Крім того, пропонуємо визначити конкретні строки виконання заходів щодо усунення корупційних ризиків (місяць або дату у 2017 році). Зазначення строків "на протязі 2017 р.", "впродовж 2017 р.", "II півріччя" для конкретно визначених заходів з усунення корупційних ризиків є неприйнятним (крім триваючих заходів).

2. Відповідно до абзацу п'ятого частини другої статті 19 Закону антикорупційна програма повинна передбачати навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування.

У зв'язку з цим, пропонуємо включити в антикорупційну програму конкретні заходи з проведення навчань та поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування (зазначити тематику відповідних навчань, цільову аудиторію, конкретні строки їх проведення, відповідальних осіб за організацію та проведення таких заходів).



Наприклад, пропонуємо провести навчання на такі теми: організація роботи із запобігання корупції, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, дотримання вимог фінансового контролю тощо.

3. ДАЗВ, відповідно до пункту 1 Положення про Державне агентство України з управління зоною відчуження, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 22 жовтня 2014 року № 564, є центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері управління зоною відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення, подолання наслідків Чорнобильської катастрофи, зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему, а також здійснює державне управління у сфері поводження з радіоактивними відходами на стадії їх довгострокового зберігання і захоронення.

З метою реалізації державної політики у вказаних сферах ДАЗВ виконує ряд завдань, зокрема:

1) у сфері управління зоною відчуження і зоною безумовного (обов'язкового) відселення:

здійснює державний контроль за дотриманням правового режиму зони відчуження та відселеної частини зони безумовного (обов'язкового) відселення;

забезпечує проведення моніторингу стану природного середовища;

видає, зупиняє та скасовує (у межах зони відчуження і відселеної частини зони безумовного (обов'язкового) відселення) спеціальні дозволи на:

проведення сільськогосподарської, лісогосподарської, виробничої та іншої діяльності, а також будівництво (у тому числі будівництво ядерних установок і об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення);

винесення або вивезення із зон будівельних матеріалів і конструкцій, машин і устаткування, домашніх і побутових речей, іншого рухомого майна, землі, глини, піску, торфу, деревини, а також заготівлю і вивезення рослинних кормів, лікарських рослин, грибів, ягід та інших продуктів побічного лісокористування, крім зразків для наукових цілей;

перебування осіб;

виконує в межах повноважень, передбачених законом, функції замовника на будівництво або делегує їх генеральній будівельній організації (підрядній організації) у порядку, встановленому законодавством;

затверджує схеми землеустрою і техніко-економічні обґрунтування використання та охорони земель відповідно до закону;

видає містобудівні умови та обмеження забудови земельної ділянки відповідно до Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності";

виконує функції уповноваженого органу містобудування та архітектури, покладені на структурні підрозділи районних державних адміністрацій з питань містобудування та архітектури;

2) у сфері подолання наслідків Чорнобильської катастрофи:

забезпечує організацію здійснення радіаційного контролю за вивезенням домашніх і побутових речей, знарядь праці та будівельних матеріалів, свійських



тварин за межі радіоактивно забрудненої території, з якої передбачається відселення людей;

видає підтвердження стосовно документів, на підставі яких видавалися посвідчення учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС;

3) у сфері зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему:

забезпечує здійснення заходів, пов'язаних із зняттям з експлуатації енергоблоків Чорнобильської АЕС та перетворенням об'єкта "Укриття" на екологічно безпечну систему;

здійснює функції координатора робіт з розроблення переліку документів, необхідних для надання гарантій щодо звільнення іноземних юридичних осіб від цивільної відповідальності за ядерну шкоду;

4) у сфері поводження з радіоактивними відходами:

здійснює державне управління у сфері поводження з радіоактивними відходами на стадії їх довгострокового зберігання і захоронення, включаючи захоронення радіоактивних відходів у сховищах, розташованих у глибоких геологічних формаціях;

здійснює функції головного розпорядника коштів Державного фонду поводження з радіоактивними відходами, розробника порядку використання його коштів, а також замовника Загальнодержавної цільової екологічної програми поводження з радіоактивними відходами;

забезпечує організацію ведення державного обліку радіоактивних відходів та їх сховищ, проведення їх державної інвентаризації, у тому числі на міжвідомчому рівні;

приймає рішення про закриття (консервацію) сховищ радіоактивних відходів за погодженням з Держатомрегулюванням;

здійснює інші повноваження, визначені законом.

Однак, виходячи зі змісту антикорупційної програми вбачається, що діяльність з оцінки корупційних ризиків проведена недостатньо, без врахування всіх функцій та завдань ДАЗВ.

Враховуючи зазначене, пропонуємо ДАЗВ здійснити додаткову ідентифікацію корупційних ризиків, їх оцінку та визначити можливі механізми протидії та запобігання корупційним ризикам, відповідно до усіх виконуваних ДАЗВ функцій та завдань, які міститимуть пропозиції щодо шляхів їх реалізації та будуть спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

**Заступник керівника Департаменту  
організації роботи із запобігання та  
виявлення корупції**



**О. Підорін**