



НАЦІОНАЛЬНЕ АГЕНТСТВО З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

бульв. Дружби народів, 28, м. Київ, 01103, код ЄДРПОУ 40381452

РІШЕННЯ

20.04.2017

м. Київ

№ 167

Про погодження антикорупційної програми Державної служби України з надзвичайних ситуацій на 2017 рік

Відповідно до частини першої статті 8, пункту 12 частини першої статті 11, пункту 11 частини першої статті 12, частини першої статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" Національне агентство з питань запобігання корупції

ВИРІШИЛО:

1. Погодити антикорупційну програму Державної служби України з надзвичайних ситуацій на 2017 рік, затверджену наказом Державної служби України з надзвичайних ситуацій від 27 лютого 2017 року № 126, надіслану листом Державної служби України з надзвичайних ситуацій від 28 лютого 2017 року № 03-3009/07.

2. Висловити обов'язкові для розгляду пропозиції до антикорупційної програми, погодженої пунктом 1 цього рішення, що додаються.

3. Департаменту організації роботи із запобігання та виявлення корупції забезпечити направлення цього рішення до Державної служби України з надзвичайних ситуацій.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на члена Національного агентства з питань запобігання корупції Скопича О.Д.

Голова

Н. Корчак

Додаток
до рішення Національного агентства
з питань запобігання корупції
20 квітня 2017 року № 167

Пропозиції
Національного агентства з питань запобігання корупції
до антикорупційної програми Державної служби України з надзвичайних
ситуацій на 2017 рік

Антикорупційна програма Державної служби України з надзвичайних ситуацій на 2017 рік (далі – антикорупційна програма), затверджена наказом Державної служби України з надзвичайних ситуацій (далі – ДСНС) від 27 лютого 2017 року № 126, надіслана на погодження до Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Національне агентство) листом ДСНС від 28 лютого 2017 року № 03-3009/07, передбачає положення, визначені частиною другою статті 19 Закону України "Про запобігання корупції" (далі – Закон).

Водночас, вважаємо за необхідне висловити пропозиції до антикорупційної програми, які полягають у такому.

1. У останньому абзаці розділу 1 антикорупційної програми йдеться про заходи щодо запобігання і протидії корупції у підрозділах ДСНС у 2017 році, при цьому наведено посилання на додаток 2 до антикорупційної програми.

Водночас додатком 2 до антикорупційної програми включено звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності ДСНС (посилання на що наведено у розділі 2 антикорупційної програми), який включає в себе як опис корупційних ризиків, так і пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків. Однак, зазначений звіт не затверджено головою ДСНС як того вимагає Методологія оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затверджена рішенням Національного агентства від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 28 грудня 2016 року за № 1718/29848 (*пункт 4 розділу V вказаної Методології*).

Крім того у розділі 3 "Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси" також міститься посилання на додаток з найменуванням, аналогічним вказаному у останньому абзаці розділу 1 антикорупційної програми, однак номер додатку занадано інший (№ 3).

При цьому цей додаток до антикорупційної програми також містить розділ 3 "Заходи щодо усунення корупційних ризиків виявлених корупційних ризиків", що дублює практично усі заходи, наведені як заходи щодо усунення корупційного ризику у звіті за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності ДСНС, тобто додатку 2 до антикорупційної програми.

Першим же додатком до антикорупційної програми є таблиця Заходів з виконання Державної програми щодо реалізації засад державної

антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015 – 2017 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року № 265, на який посилання у антикорупційній програмі взагалі відсутнє.

З огляду на викладене пропонуємо:

зазначити у абзаці другому розділу 1 антикорупційної програми посилання на додаток 1 до неї;

додатком 2 до антикорупційної програми визначити саме "Заходи щодо запобігання і протидії корупції у підрозділах ДСНС у 2017 році", які за своєю суттю є заходами з реалізації засад загальної відомчої політики ДСНС щодо запобігання та протидії корупції, зазначених у розділі 1 антикорупційної програми. Одночасно, з метою уникнення зайвого дублювання положень, доцільно виключити з означених заходів розділ 3 "Заходи щодо усунення корупційних ризиків виявлених корупційних ризиків";

додатком 3 до антикорупційної програми включити належним чином затверджений звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності ДСНС, навівши посилання на нього у розділі 3 антикорупційної програми.

2. До окремих корупційних ризиків, зазначених у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення, надаються пропозиції щодо чіткого визначення (удосконалення, конкретизації) корупційних ризиків та заходів стосовно їх усунення (додаються).

3. Абзац третій розділу 4 антикорупційної програми передбачає, що конкретні заходи з навчання та поширення інформації щодо питань антикорупційного спрямування наведено у додатку 4 до антикорупційної програми. При цьому у пунктах 1 – 3 вказаного додатку зазначено заходи, які уже визначено у звіті за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності ДСНС як заходи з усунення корупційних ризиків (корупційний ризик № 2 "Недостатній рівень обізнаності серед співробітників територіальних органів, органів, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери управління ДСНС, з питань практичного застосування антикорупційного законодавства").

У зв'язку з цим пропонуємо виключити відповідні пункти із додатку 4 до антикорупційної програми, натомість включивши конкретні навчальні заходи для працівників ДСНС та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування (із зазначенням їх тематики, цільової аудиторії, строків проведення відповідних заходів та відповідальних осіб за організацію та проведення).

Наприклад, пропонуємо провести навчання на такі теми: організація роботи із запобігання корупції, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, дотримання вимоги фінансового контролю, організація проведення спеціальної перевірки тощо.

4. Пропонується у розділі 5 антикорупційної програми визначити чітку процедуру здійснення моніторингу та оцінки виконання антикорупційної програми (з урахуванням зазначення у цьому розділі лише суб'єкта проведення таких заходів), а також доповнити його положеннями щодо можливості

перегляду антикорупційної програми у разі ідентифікації нових корупційних ризиків та внесення змін до законодавства.

5. Пропозиції до додатків до антикорупційної програми:

у додатку "Заходи з виконання Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015 – 2017 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року № 265" захід "забезпечення затвердження антикорупційних програм у центральних та місцевих органах виконавчої влади" виключити як реалізований 27 лютого 2017 року;

у заході щодо усунення корупційного ризику № 1 додатку "Звіт за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності ДСНС" – слова "організаційно-розпорядчих та нормативно-правових актів, а також їх проектів" замінити словами "проектів нормативно-правових актів, організаційно-розпорядчих документів, а також процедуру періодичного перегляду організаційно-розпорядчих документів та нормативно-правових актів ДСНС" (з урахуванням положень частини четвертої статті 55 Закону та підпункту 1 пункту 9 Типового положення про уповноважений підрозділ (особу) з питань запобігання та виявлення корупції, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04 вересня 2013 року № 706 "Питання запобігання та виявлення корупції");

у пункті 1.2 додатку "Заходи щодо запобігання корупції у підрозділах ДСНС України у 2017 році" слова "територіальних органах" виключити (не відповідає статті 19 Закону), а також вказати конкретних юридичних осіб, які зобов'язані затверджувати антикорупційні програми з урахуванням критеріїв, визначених у частині другій статті 62 Закону (у разі відсутності таких – пункт 1.2 означеного додатку виключити).

Крім того пропонуємо переглянути строк перевірки фактів неподання та несвоєчасності подання відповідно до Закону декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (пункт 1.8 вищевказаного додатку до антикорупційної програми), беручи до уваги строки подання відповідних декларацій суб'єктами декларування (зокрема, які припиняють діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, претендентів на зайняття посад та осіб, які у 2017 році подають таку декларацію вперше).

6. ДСНС, відповідно до пункту 1 Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року № 1052, є центральним органом виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також гідрометеорологічної діяльності.

Основними завданнями ДСНС згідно із вказаним Положенням є:

реалізація державної політики у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також гідрометеорологічної діяльності;

здійснення державного нагляду (контролю) за додержанням і виконанням вимог законодавства у сфері цивільного захисту, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб;

внесення на розгляд Міністра внутрішніх справ пропозицій щодо забезпечення формування державної політики у зазначених сферах;

реалізація в межах повноважень, передбачених законом, державної політики у сфері волонтерської діяльності.

З метою формування та реалізації політики у вказаних сферах ДСНС наділене рядом повноважень та функцій.

Однак, виходячи зі змісту антикорупційної програми (зокрема, звіту за результатами оцінки корупційних ризиків) вбачається, що не всі функції та завдання ДСНС піддані аналізу на предмет ідентифікації корупційних ризиків.

Враховуючи зазначене, ДСНС пропонується здійснити додаткову ідентифікацію корупційних ризиків, їх оцінку та визначити можливі механізми протидії та запобігання корупційним ризикам, відповідно до усіх виконуваних ДСНС функцій та завдань, які міститимуть пропозиції щодо шляхів їх реалізації та будуть спрямовані на ліквідацію або мінімізацію умов (причин) виникнення корупційних ризиків.

**Заступник керівника Департаменту
організації роботи із запобігання та
виявлення корупції**



О. Підорін

Додаток

до пропозицій Національного агентства з питань запобігання корупції до антикорупційної програми Державної служби України з надзвичайних ситуацій на 2017 рік

Корупційні ризики, які є в таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення <i>(із зазначенням нумерації корупційного ризику, визначеної у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення)</i>	Пропозиції Національного агентства з питань запобігання корупції
3. Можливість під час проведення апаратом ДСНС процедур закупівель товарів, робіт, послуг лобіювання посадовими особами апарату ДСНС інтересів певних компаній (учасників вищезазначених закупівель)	Захід щодо усунення вказаного корупційного ризику не містить шляхів його реалізації та не спрямований на ліквідацію або мінімізацію чинників корупційного ризику. У зв'язку з цим пропонується конкретизувати вказаний захід, визначивши механізм щодо максимізації частки закупівель, здійснених через систему електронних торгів "ПРОЗОРО" (внесення змін або прийняття внутрішніх організаційно-розпорядчих документів Державної служби України з надзвичайних ситуацій, які регламентують процедури закупівель, у тому числі застосування допорогових процедур).
5. Недоотримання коштів до спеціального фонду бюджету внаслідок неправомірних дій працівниками ДСНС під час надання послуг, визначених законодавством	Вказане не є корупційним ризиком, а визначенням наслідків від вчинення корупційних, пов'язаних з корупцією правопорушень або інших порушень законодавства. У зв'язку з цим пропонуємо визначити причини та умови, які можуть сприяти, спонукати, дозволяти службовій особі вчиняти (чи утримуватись від вчинення) будь-які дії, які призведуть до вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення (зазначити, що саме призводить до вчинення неправомірних дій працівниками Державної служби України з надзвичайних ситуацій під час надання ними послуг). Крім того запропоновані заходи щодо усунення корупційного ризику також потребують конкретизації (яким чином буде посилено контроль за відповідністю вартості

	<p>послуг, визначеної в калькуляції, фактичним витратам на її надання, а також контроль за недопустимістю заміни плати за надання послуг благодійними внесками – наприклад, шляхом проведення періодичних перевірок підрозділів, які надають послуги, опитувань споживачів послуг тощо).</p>
<p>6. Можливість нерационального використання бюджетних коштів при проведенні закупівель товарів, робіт, та послуг (за винятком публічних закупівель)</p>	<p>Пропонуємо корупційний ризик сформувати таким чином:</p> <p>"Недостатній контроль за використанням бюджетних коштів при проведенні закупівель товарів, робіт, та послуг (за винятком публічних закупівель)".</p> <p>Водночас захід 6.2 з усунення корупційного ризику доцільно викласти у такій редакції:</p> <p>"Розробка проекту наказу ДСНС щодо внесення змін до Порядку ведення договірної роботи в системі ДСНС (затверджений наказом ДСНС від 14 березня 2013 року № 80) в частині визначення обов'язковості попереднього аналізу та візування підрозділом внутрішнього аудиту, а також уповноваженим підрозділом з питань запобігання та виявлення корупції, проектів договорів на закупівлю товарів, робіт та послуг (за винятком публічних закупівель)".</p>